

## 政策解读

二十五项具体任务聚焦智慧港口、智慧航道建设

# 基础设施“加数” 航运发展“提速”

人民日报记者 韩鑫

作为优化交通基础设施建设的重要组成部分,智慧港口、智慧航道建设是传统基础设施数字化转型的关键环节,也是交通运输业高质量发展的应有之义。

交通运输部印发的《关于加快智慧港口和智慧航道建设的意见》(以下简称《意见》)提出,到2027年,全国港口和航道基础设施数字化、生产运营管理和对外服务智慧化水平全面提升,建成一批世界一流的智慧港口和智慧航道,并提出25项具体任务,助推我国航运业数字化发展。

我国智慧港口、智慧航道建设进展如何?进一步提升行业智慧化水平应从何处发力?记者进行了采访。

**自动化技术水平和应用规模 智慧船闸总体技术水平等位居国际前列**

东海之滨,岸线绵延。宁波舟山港梅山港区集装箱码头,汽笛声阵阵,远洋巨轮排队入港,桥吊作业有条不紊。

高效运转,得益于智能改造。步入梅东公司大楼,一座数字化港口清晰显示在可视化系统大屏上:3公里外,50多米高的桥吊驾驶室空无一人,只需“远控大脑”下令便能轻松抓放箱体;黄色图标对应的堆场集卡,则可通过“5G+北斗”实现实时调度。

“2016年开启智能化之路以来,梅山港区一步一个脚印。”宁波舟山港负责人介绍,如今梅山港区已拥有全球最大规模远控自动化设备集群,能够支撑千万箱级码头作业;预计今年6月,由国家电网浙江电力投建的风光储一体化项目,将实现全容量并网发电,绿色智慧化将有效提升能源使用效率。

视线西移,黄金水道上,长江干线2688公里航道实现电子航道图全覆盖,汉江、赣江、信江等支流2051公里航道电子航道图已建成……方寸绘大江,手掌纳山河,数字化有力支撑长江航运发展。

从点到线及面,“智慧港口和智慧航道逐步成为水运高质量发展的美丽名片,一些领域已实现“领跑”。”交通运输部水运局有关负责人说。

看港口,自动化技术水平和应用规模保持领先。目前,我国已建成18座自动化集装箱码头,在建(含改造)自动化码头27座,自动化集装箱码头已建和在建规模均居国际前列。同时,全面掌握自动化码头设计建造、装备制造、系统集成和运营管理全链条的关键技术,基于5G技术的新一代自动导引车、无人集卡等智能运输设备率先投入应用。

看航道,数字化、智慧化进程不断加快。智慧船闸总体技术水平位于国际前列,通航调度、安检、监测、运维、服务智慧化水平不断提高;已建电子航道图里程达1.7万余公里,发布里程超5700公里;部分内河高等级航道可实现航标、水位、航道工作船等基本要素在线快速采集和自动化、实时化、立体化监测。

**因地制宜、分类指导 有序推进港口生产、航道养护等智慧化**

在上海港,货物装卸已全部实现远程操控,自动导引车等智能运输设备得到规模化应用;在黄骅港,堆取料机、翻车机实现远程控制,抓斗门机等自动化改造也逐步应用;在西江航运干线、嘉陵江等跨省份航道,通航建筑物联合调度成为可能。

“目前,我国部分港口和航道的设施设备相对落后,总体生产运营效率仍有待提升。”交通运输部水运局有关负责人说,“从全国来看,各地区港口和航道智慧化水平还存在发展不平衡的问题。”以港口为例,上海港、青岛港、宁波舟山港等国际枢纽港的智慧化建设进程相对较快,但相当一部分沿海港口还有差距,内河港口智慧化建设的广度和深度总体与上述港口差距更大。

针对上述问题,《意见》要求因地制宜、分类指导,立足港口和航道发展条件及功能定位,尽力而为、量力而行,科学确定建设重点与路径。

同时,《意见》明确了相关任务要求——在港口方面,聚焦推进生产智慧化。加快推动上海港、天津港、青岛港等具备条件的国际枢纽海港和内河港集装箱码头自动化建设或改造,加快推动秦皇岛港、唐山港、黄骅港等具备条件的干散货码头“翻”“堆”“取”“装”“卸”等全流程自动化改造。同时,推进港口岸电信息系统建设,鼓励清洁能源多能互补及设备迭代升级。

在航道方面,重点推进养护智慧化。推动长江干线、西江航运干线、京杭运河等建设完善航道智慧养护管理系统,全面推广航标遥测遥控、水位遥测遥报技术应用,推进高等级航道船闸智慧化升级。

在推进航道信息基础设施建设方面,《意见》还提出要加快长江干线、西江航运干线、京杭运河以及水网地区高等级航道智能感知网建设,提升其他内河高等级航道的限制性桥梁河段、重点险段河段、通航建筑物等智能感知水平。

**港口和航道信息基础设施能级水平 数据资源整合和综合治理力度有待提升**

加快智慧港口、智慧航道建设,夯实数字底座是重要基础。需要通过强化信息基础设施建设,为港口和航道的智慧化生产运营管理提供安全高效可靠的基础支撑。

在大连港,通过设置多个室内外环境监测点,全面集成码头相关的水质、用能、空气质量、气象等环境要素数据,有力助推港口绿色发展。在长江航道,干线基本形成全面覆盖航标、水位、船舶、地形等要素的智能感知网,航道条件大幅提升。

“从全国范围看,港口和航道信息基础设施能级水平还有待提升,数据资源整合和综合治理力度仍需加大。”交通运输部水运局有关负责人说。以长江航道为例,尽管信息化推进较快,但仍存在行业数据共享不畅等问题。此外,航道信息基础设施建设相对滞后,软件功能无法满足应用需求,亟待升级完善。

《意见》提出,推进港口和航道智能感知设备部署应用,加快重要港区和高等级航道智能感知网建设,推进信息通信技术融合应用。同时,提升行业数据共享水平,推动打造数据、服务、算法为一体的“数据大脑”。

“智慧港口和智慧航道不仅是加快建设智慧交通的先行领域,也是交通运输新型基础设施建设的重要组成部分。”该负责人表示,作为一项长期的系统工程,下一步将推动建设一批智慧港口和智慧航道示范项目,深化智能交通先导应用试点,加快推动航运数字化转型。

## 政策法规

## 国家卫生应急队伍管理办法印发

要求接到指令两小时内完成各项准备

据人民日报(记者 中少铁)近日,国家卫生健康委、国家疾控局等三部门联合印发《国家卫生应急队伍管理办法》,要求进一步加强和规范国家卫生应急队伍管理工作,提升突发事件卫生应急能力和处置水平。管理办法在队伍管理方面明确,将队员数量最低要求从30人提升至60人;要求国家卫生应急队伍接到指令2小时内完成各项准备。

管理办法具体有四个方面特点:完善全国卫生应急队伍体系,强调各级卫生健康行政部门(中医药主管部门、疾控主管部门)都要加强卫生应急队伍建设;强化实战化训练演练,注重提高信息化、智能化水平,着力提升队伍突发事件应对能力和效率;卫生应急队伍要加强医防协同,完善医防协同机制;完善队伍管理。

在卫生应急队伍管理方面,队伍类别在原有紧急医学救援类、突发急性传染病防控类、突发中毒事件处置类、核和辐射突发事件卫生应急类的基础上增加了重大疫情医疗应急类、中医应急医疗类,同时对各类队伍能力最低标准作出规定;新增队伍参加巡诊、向公众普及紧急医学救援知识和技能等相关要求;明确队员执行任务期间保障的相关要求;新增国家卫生应急队员誓言。

根据管理办法要求,国家卫生应急队伍主要由卫生应急管理人员、医疗卫生专业人员、技术保障和后勤保障人员构成。应急管理医疗卫生专业人员每队30人以上,设队长1名,副队长2—3名,每支队伍配备30人以上的后备人员。

在队伍功能方面,紧急医学救援类队伍每天能开展20台损伤控制手术,每天能接诊200名急诊和门诊患者,开设20张留观病床,重点加强创伤处理能力,能实现14天自我保障。重大疫情医疗应急类队伍,每天能完成1000人次以上的实验室检测,每天能接诊200名门诊患者,具备5例以上重症传染性疾病的紧急处置能力,具备隔离转运能力和流行病学调查能力,能实现10天自我保障。

## 五部门部署加快城市生活污水管网补短板

建立运行维护长效机制

据人民日报(记者 丁怡峰)近日,住房城乡建设部、生态环境部等五部门联合印发通知,部署加快城市生活污水管网补短板,建立运行维护长效机制。根据通知,到2027年,基本消除城市建成区生活污水直排口和设施空白区,城市生活污水集中收集率提高到73%以上,城市生活污水收集处理综合效能显著提升。

通知就推进设施体系建设、加强管网设施管理、完善管网运行维护机制等提出相关举措。推进设施体系建设方面,各地要按照每5至10年完成一轮城市生活污水管网排查滚动摸排的要求,持续推进管网现状评估和修复工作,建立管网长效管理与考核评估机制。同时,要全面开展超使用年限、材质落后、问题突出排水设施的更新改造。

保障措施方面,各地要建立健全费用保障机制,合理调整污水处理收费标准,加强污水管网建设和运行维护,地方政府可视情况给予运营补贴,保障污水管网设施正常、可持续运行。允许地方安排地方政府专项债券支持符合条件的污水管网建设和改造项目。鼓励金融机构按市场化原则为污水管网建设和改造项目提供融资支持。鼓励社会资本通过特许经营等方式参与,研究探索规范项目收益权、特许经营权等质押融资担保。

来自住房城乡建设部的数据显示,到2022年末,城市排水管道总长度为91.35万公里,同比增长4.73%;污水处理厂处理能力达2.16亿立方米/日,同比增长4.04%。

## 沿边看新城

## 广西东兴口岸日出入境旅客突破3万人次

据新华社电(记者 黄耀滕)记者从广西出入境边防检查总站东兴出入境边防检查站获悉,广西东兴口岸日出入境旅客连续突破3万人次,从东兴口岸跨境出游、探亲访友已经成为广大中越出入境旅客的优先选择。

据了解,截至3月22日,广西东兴口岸一桥出入境查验量已达171万余人次。今年3月份以来,东兴口岸日均出入境旅客维持在2.7万至2.9万人次,21日出入境旅客达到3.1万余人次,22日达到3.03万人次,连续突破3万人次大关。

广西防城港东兴市是我国与东盟国家唯一海陆相连的口岸城市,与越南芒街市一河之隔。东兴口岸是我国陆路边境最活跃的口岸之一。近年来,东兴口岸经济健康快速发展,东兴和芒街两地交往密切,在商贸、文旅、教育、卫生等多领域均有多层次交流合作。

据介绍,随着中越两国口岸交通基础设施条件不断改善,快捷查验持续加快通关效率,推动了出入境旅客持续走高。2023年,东兴口岸出入境人数达530多万人次,验放人数总量位居全国沿边口岸第一。

据悉,针对近段时间东兴口岸的客流高峰,为全力保障口岸旅客安全高效出入境,东兴出入境边防检查站提前谋划部署勤务安排,客流高峰时段及时加派现场警力,在出入境高峰时段全员上岗,有序开满查验通道,及时分流高位客流,充分发挥口岸查验大厅通关效能,全力营造安全、高效的通关环境。



近日,北京市居庸关长城景区山桃花开,花海中的列车、长城上的游客与春意,勾勒出一幅幅美丽的画卷。图为一系列客列车行驶在北京市居庸关长城脚下的花海中。

新华社发(刘满仓 摄)

## 开发区传真

## 中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区获批

据人民日报(记者 张林)日前,中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区正式获得国务院批复。合作区规划面积18.03平方公里,其中中方区域9.03平方公里,蒙方区域9平方公里。

合作区立足中蒙双方资源禀赋,充分发挥“两个市场、两种资源”优势,中方区域重点发展具有市场、技术和资本优势的国际贸易、国际物流、进出口加工、跨境旅游及相关配套服务,加快构建现代跨境产业体系;蒙方区域重点发展具有资源、区位和政策优势的大宗商品物流、进出口加工、国际商贸和文化旅游业。

合作区中方区域实施相关支持政策,包括支持建设国际医疗先行区,鼓励医疗新技术、新药研发应用;支持研究规划建设合作区跨境铁路专用线;允许开展国际文化艺术品展示、拍卖、交易业务;地方通过外经贸发展专项资金等现有资金渠道,统筹支持合作区发展;支持配套金融服务,鼓励中资和外资

银行机构入驻,支持民间资本进入区内金融业,支持依法合规开展跨境投融资业务和个人本外币兑换业务,扩大人民币跨境使用;允许引入境外优质教育资源,开展高水平国际教育交流合作;支持确有需求时按程序设立综合保税区。

作为持续深化中蒙全面战略合作关系的标志性平台,中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区的获批,将为推进共建“一带一路”高质量发展带来强劲动力,将加速推动中蒙在经贸、人文、旅游等领域的发展,极大繁荣两地口岸经济,拉动地方发展,增加边民收入,更好实现稳边固边、兴边富民,推动“通道经济”转化为“产业经济”。

据悉,中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区是继中国与哈萨克斯坦建立中哈霍尔果斯国际边境合作中心、中国与老挝建立中老磨憨—磨丁经济合作区之后,中国与毗邻国家建立的第三个跨境的经济合作区。

## 与法同行

## 公安机关依法打击“灵修”类非法培训

据人民公安报(记者 石杨)近年来,按照公安部部署要求,全国公安机关依法严厉打击查处借“灵修”等旗号从事非法培训活动的公司机构,有力遏制了此类活动的发展蔓延,有效维护了广大人民群众身心健康和生命财产安全。2018年以来,共侦破重点案件77起,依法刑事拘留269人,收缴违法所得2.17亿余元。

各地公安机关紧盯涉嫌违法犯罪的“灵修”类非法培训活动,组织专门力量,深入开展工作,依法查处了一批打着“心灵疗愈”“开发潜能”“外星文明”“能量改命”等旗号从事非法培训活动的“灵修”类组织。2019年以来,广东、陕西、江苏、福建、云南、山东等地公安机关相继依法查处了“佛山恩多恩心理咨询有限公司”“西安拉比天堂企业管理咨询有限公司”“苏州圣德天下文化传播有限公司”“心扬升生命文化咨询有限公司”“国际黄金时代团队”“普贤洲心理咨询”等“灵修”类非法培训机构,涉案骨干分别因非法经营罪、利用迷信破坏法律实施罪、诈骗罪、强奸罪等罪名,被判处有期徒刑五到十七年。

公安部有关部门负责人介绍,“灵修”类非法培训活动盗用心理学、成功学和现代科技概念,编造设计课程,宣扬所谓灵性修炼,与神交流、塑造灵魂、提升灵性、蜕变生命、开发潜能、增财治病等歪理邪说。通过封闭培训,采用切断外界联系、催眠洗脑、心理暗示、自我否定、教义灌输等方式实施精神控制。同时,以加盟、分销、进阶乃至传销等手法发展人员,聚敛巨额钱财。有的非法培训活动还对学员实施非法拘禁、强奸、猥亵等人身侵害,以身心解放为名搞集体淫乱活动,对群众身心健康、家庭财产安全和社会和谐稳定构成重大威胁和潜在危害,人民群众反映强烈。个别学员因被精神控制,甚至拒医拒药、自残自杀。

当前,在经济利益驱使下,仍有一些不法之徒及机构改头换面,继续从事此类违法犯罪活动,公安机关提醒广大群众认清其本质与危害,自觉抵制“灵修”类非法培训活动。公安机关将持续保持严打高压态势,坚决维护人民群众生命财产安全。