

政策法规

优化营商环境,各地频出新招

人民日报记者 王俊岭

最近,全国各地陆续召开“新春第一会”,立足地方发展实际,对新的一年经济工作进行部署。其中,“优化营商环境”成为高频词。实践中,各地方各部门纷纷在优化营商环境方面持续下功夫:有的列出任务清单,进一步优化市场主体全生命周期服务;有的围绕“高效办成一件事”,深化机关运转提速提效行动;有的不断创新办税服务举措,为广大市场主体强信心、增动能、添活力……这些,正为中国经济持续回升向好积蓄新动力。

出实招,聚焦发展新需要

在北京亦庄,科翰龙半导体装备科技有限公司的测试产线正在加紧调试。据公司副总经理王向阳介绍,企业销售额和纳税额已连续3年成倍增长,目前产线正开足马力,确保首季度重点订单产品按时交付。良好的发展态势,折射出营商环境的底色。

2月23日,北京经济技术开发区发布“2024年全面优化营商环境十大行动方案”,将通过实施聚焦升级、创新领航、数字标杆、绿色转型等十大行动,打造一流营商环境,激发企业创新活力,加快发展新质生产力。

经济发展有哪些新特点新需要,政策就在哪里出真招出实招。

比如,截至2023年底,山东全省经营主体

突破1465万家,全年新登记经营主体216万户,均居全国第二位。“我们将大力推进‘跨域办、就近办、帮代办、智能办’,对已推出的100个高频‘一件事’服务场景完成迭代更新,逐一制定工作指引和办事指南,最大限度利企便民。”山东省政府副秘书长孙起生近日在谈及下一步工作打算时说。

再如,吉林省2023年货物贸易进出口总值1679.1亿元,创历史新高。其中,“红旗”牌汽车等国货出口表现十分亮眼。长春海关副关长张君说,今年长春海关将更好服务吉林省特色产业高质量发展,支持生物医药、重大装备制造等行业中符合要求的企业,申请适用企业集团加工贸易监管模式。

解难题,提升企业获得感

从国家市场监管总局加大涉企违规收费专项整治力度,到商务部举办多场外资企业圆桌会议,再到上海、江苏、四川等多地纷纷出台进一步优化营商环境的政策……一系列解难题、促发展的政策红包让企业获得感更强了。

在河北秦皇岛,“一窗通、零成本、一日办”让投资兴业更加便捷容易。据了解,秦皇岛市将注册登记、印章刻制、发票申领等环节统一集中到企业开办专区,大幅优化办事流

程。同时,在当地财政部门的支持下,每家新开办企业可节省刻章费用1020元、原金税盘费用440元。“以前开公司要用好几天时间跑手续,如今所有手续一次就办完了,当时就领到了营业执照和公章,办理速度真快!”2月21日,刚刚办完手续的秦皇岛文宁商贸有限公司工作人员吴宇泽感叹道。

在广西柳州,减税降费政策落到实处给企业带来实实在在的好处。“近年来,柳州市税务部门主动深入一线,给予我们全方位的政策服务,特别是针对性地解答企业国际业务中的涉税难点和疑点。今年开年,我们就收到5000万元的退税款。”广西柳工机械股份有限公司相关负责人说,企业将充分利用RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)带来的税收红利,不断提升柳工工程机械产品在海外市场的竞争力。

日前,安徽省政府副秘书长许光友在进行相关政策解读时说,安徽梳理分析当前企业生产经营中存在的痛点、难点、堵点,对企业提出的投资预期、数字化转型、招人留才、生产成本等方面问题,拿出针对性措施。“我们明确要求省相关部门一个月内公布细则,让政策‘及时雨’浇灌经营主体,确保政策红包转化为企业发展的内生动力。”许光友说。

谋未来,稳步迈向高质量

当前,为企业松绑减负、激发市场主体创新活力,成为很多地方优化营商环境的重中之重。

广东省佛山市高明区在政府工作报告中提出,“要以更开放、更创新的意识和行动,将高明打造成为最容易做生意的地方”。

上海市徐汇区在政府工作报告中提出,要大力开展平台招商、源头招商、产业链招商,引入更多亿元级、千万级、百万级项目。同时,落实重点企业“服务包”制度,促进民营企业发展壮大,引导中小企业向“专精特新”方向发展,努力培育本土一流企业。

江苏省苏州工业园区管委会副主任倪乾说,园区构建了线上线下一体全方位、全天候、全生命周期的企业服务体系。园区将实施新兴产业新一轮三年行动计划,着力集聚一批全球顶尖人才和高层次创新创业团队,加速产业能级跃升和未来产业发展,构建具有全球竞争力的现代产业高地。

“我们将继续做好工业数字化转型的‘引路人’‘推车手’‘服务员’,通过政策引领、建用并举、揭榜攻关、涵养生态等举措,不断培育新模式新业态新产品新产业,打造经济增长新动能。”福建省工信厅二级巡视员朱法水说。

法治传真

检察机关依法惩治网络暴力犯罪

将加强网络空间治理公益诉讼力度

据人民日报(记者 张璐)记者日前从最高人民检察院新闻发布会上获悉:当前网络犯罪多发高发态势,2023年1至11月,检察机关共提起公诉各类网络犯罪28万人,同比上升35.5%,占全部刑事犯罪的18.8%。侮辱、诽谤等传统轻微违法犯罪,经网络传播显现大效应,危害性升级。

近年来,随着网络传播的发展,网络暴力犯罪也日益凸显,在网络上肆意谩骂侮辱、造谣诽谤、侵犯隐私等行为,严重侵害他人人格权,扰乱网络秩序,影响社会公众安全。

为依法惩治网络暴力犯罪,检察机关准确适用公诉程序,有力惩治网络侮辱、诽谤犯罪。与传统违法犯罪不同,网络暴力信息传播范围广、社会危害大、影响消除难,但被害人往往因举证难、维权难,难以通过自诉实现权利救济。对此,检察机关积极适应群众对网络空间人格尊严保护的更高需求,对于严重危害社会秩序和国家利益的侮辱、诽谤犯罪,符合刑法第二百四十六条第二款规定的,依法适用公诉程序。2023年1至11月,检察机关共依法提起公诉侮辱、诽谤犯罪39人,努力为被害人撑腰,坚决向网暴者亮剑。近年来,最高检充分发挥检察一体化优势,对社会广泛关注的网络暴力犯罪案件质量标准,督办指导了杭州女子取快递被诽谤案等网络暴力案件。

与此同时,检察公益诉讼目前的14个法定领域中,不少涉及网络空间。在办好法定领域案件的基础上,针对人民群众反映强烈的网络暴力、网络谣言、网络不良信息以及其他网络黑灰产治理难题,检察机关积极探索公益诉讼解决方案。2023年9月,最高法、最高检、公安部联合发布《关于依法惩治网络暴力违法犯罪的指导意见》,明确规定网络暴力行为损害社会公共利益的,人民检察院可以依法向人民法院提起公益诉讼。

目前,针对严重侵害众多公民人格权益的违法情形,最高检正在指导地方检察机关进行研判,以便开展公益诉讼监督。下一步,最高检将持续加强网络空间治理公益诉讼办案力度,研究创设网络空间公益损害评估、修复和预防的检察公益诉讼司法规则,助力营造安全的网络环境。

聚焦长三角

上海设立全国首家专门税务审判庭

据人民日报(记者 郭燕)2月23日,上海法院税务审判庭揭牌活动在上海市铁路运输法院举行。活动后,上海市高级人民法院召开深入推进法治化营商环境建设新闻发布会,发布《上海法院深入推进法治化营商环境建设专项行动计划(7.0版)》,并介绍上海法院完善税务审判机制建设相关情况。

据悉,7.0版行动计划从细化完善监管制度框架、优化审判执行工作机制、发挥数字改革赋能实效、推进司法程序公开透明、加强府院协同联动5个方面提出25项措施,细化分解为53项具体任务落实台账。在细化完善监管制度框架方面,优化仲裁司法衔接机制,研究“三特定”临时仲裁配套司法审查规则,为上海探索“三特定”临时仲裁及“境外仲裁业务机构”提供有力司法支持。在发挥数字改革赋能实效方面,在全国率先研发律师、管理人破产案件管理系统,方便律师、破产管理人在线管理破产案件等。

上海法院税务审判庭的设立作为优化审判执行工作机制、深入推进法治化营商环境建设的重要举措,被纳入7.0版行动计划。

同时,上海铁路运输法院还起草了《关于完善税务审判工作机制的若干意见》,将从建立诉讼便民和公正审理机制、建立税务审判实质解纷机制、建立高效良好的府院互动和院校合作机制、建立精品案例培育和改革经验宣传机制四个方面,助力税务纠纷高效解决。

综保区写真

雄安综合保税区首票出口业务通关

据新华网(记者 赵鸿宇)2月24日,一辆装载有15万个压电石英的货车从雄安综合保税区卡口驶出,这是雄安综保区开展的首票出口业务,标志着雄安综保区正式进入常态化发展阶段。

综合保税区是开放层次高、通关便捷的海关特殊监管区域。雄安综合保税区于2023年6月25日正式获得国务院批复同意设立,规划面积0.63平方公里,分两期建设,一期规划面积约0.42平方公里。2024年1月12日,雄安综合保税区(一期)顺利通过国家联合验收组验收,并在当天举行了揭牌仪式。2月18日雄安综保区首家企业顺利完成海关备案。

据了解,雄安综合保税区首票出口业务的货物将运往北京首都机场,再出口到日本。

“综合保税区具有的人区退税、进口保税、区内货物自由流转等政策,降低了制度性交易成本,有利于符合雄安新区定位的高端制造业和生产服务业集聚发展。”石家庄海关所属雄安海关副关长王雷说。

雄安综合保税区相关负责人介绍,下一步,雄安综合保税区将瞄准企业诉求,不断畅通雄安综合保税区和周边各种物流通道,打造贴心贴身的政务服务体系,让企业体验优质、高效、舒适的通关服务,助力企业发展。



2月23日,在红石林镇铁马洲村食用菌种植基地,村民在采收黑皮鸡枞菌。据了解,湖南省科协驻铁马洲村工作队利用当地气候适宜、原料充足等条件,规模化种植黑皮鸡枞菌等食用菌,在湖南省工商联支持下,打通食用菌上下游产业链,有效促进农民增收,助力乡村振兴。 新华社记者 陈思汗 摄

蓝色海岸线

一年来,海南全力推动自贸港建设成型起势

改革创新不止步 挺立潮头勇争先

海南日报记者 李梦瑶

1月11日,海口美兰国际机场,一架由泰国亚洲航空公司运营的空客A330飞机平稳降落,海南自贸港迎来泰国首单宽体飞机进境维修业务。

2月13日,洋浦国际集装箱码头,“天庆河”“合海定邦”和“合海共创”3艘货轮靠港作业,码头单日集装箱吞吐量达8817标箱,再创历史新高。

“首单”“再创新高”……新年伊始,海南自贸港建设风生水起。

九层之台,起于累土。从封关运作准备全面铺开,到推动自贸港政策优化扩围,再到加强制度集成创新,过去一年,海南上下牢记嘱托,以攻坚之势破难题、以奋进之姿创亮点,全力推动自贸港建设成型起势。

活力足 项目建设快马加鞭

2月24日,位于琼州海峡南岸的海口新海港和南港“二线口岸”(货运)集中查验场所建设现场施工正酣。登高远眺,南北绵延数公里的作业面上,桩机林立、机械轰鸣,项目建设稳步推进。

这是海南自贸港封关运作重点项目,建成后将大幅提高车辆、货物等通行效率。

全岛封关运作项目建设是海南自贸港建设的标志性和基础性工程,也是海南当前的“一号工程”。回望2023年,海南以项目化清单化推进各项任务,全岛封关运作项目建设不断刷新“进度条”——

去年7月1日,伴随HX161“三亚-香港”定期航班飞抵三亚凤凰国际机场(以下简称三亚机场),标志着三亚机场国际航站楼改扩建项目主体工程完工并投运。这是海南自贸港首个主

体工程完工并投入使用的封关运作项目。

去年9月27日,随着最后一块顶板的顺利浇筑,海南自贸港首个铁路货列封关项目——海口南站货列查验区工程海关货物仓库8栋单元楼完成封顶。项目建成后,将大幅提升口岸货列通关时效和便利化水平。

去年11月20日,三亚凤凰机场三期和博鳌机场三期改扩建项目同步开工,海南自贸港机场群建设进入全面启动、全面推进的新阶段。建成后,项目将推动海南民航扩容升级,提升自贸港服务保障水平。

完工,封顶,开工。什么是自贸港速度?

从全岛封关运作项目的建设进展可见一斑。过去一年,海南紧盯封关运作“一号工程”,以“大会战”姿态全力落实任务、项目、压力测试“三张清单”,31个封关项目主体工程基本完工,33项政策制度设计加快推进,27项压力测试任务实质性开展20项,自贸港建设成型起势。

潜力足 政策红利持续释放

近日,国海创联实业集团旗下企业海南和茂国际海运有限公司从境外进口转籍的“福国”轮,在海南海事部门顺利办完国籍证书,标志着首艘中国籍牲畜运输船正式入籍“中国洋浦港”。

截至目前,入籍“中国洋浦港”的国际船舶达44艘。

“中国洋浦港”船舶港是海南自由贸易港建设总体方案赋予洋浦独有的自贸港政策之一。该项政策的快速实施,吸引航运及行业相关配套企业入驻洋浦,大大降低船舶登记成本,提高登记效率,形成产业集聚效应。

政策实施3年多以来,洋浦新增航运相关企业近600家,类型涵盖航运电商平台、融资租赁、船舶管理、船员管理、海事咨询服务以及燃料供应等,新增登记船舶300余艘,总载重吨超1200万吨,港航物流产业已初具规模。

政策红利持续释放,不止于“中国洋浦港”船舶港政策。

从“先行先试”到“多点开花”,过去一年,随着海南自贸港建设的不断深入,各类已落地的自贸港政策滚动升级、效能释放,惠及范围不断扩大——

扩区!从2.23平方公里到114.7平方公里,去年4月13日,洋浦保税港区11项政策措施(第一批)扩区试点成功实施,实施范围由保税港区扩大至洋浦经济开发区;从洋浦到全省符合条件的重点园区,加工增值30%货物内销免关税政策在更大范围开展试点。截至去年底,累计内销免关税46.71亿元,免征关税4.21亿元。

扩容!交通工具及游艇“零关税”政策清单增列22项商品,截至去年底,海口海关累计监管“零关税”货物195.7亿元,减免税款37.03亿元;海南离岛免税购物新增“担保即提”“即购即提”提货方式,去年海口海关共监管离岛免税销售金额437.6亿元,同比增长25.4%。

以“零关税”、低税率、简税制和“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的180多项自贸港政策文件有序实施,如今,海南加快推动各项政策特别是关键核心政策落地见效,自贸港磁力愈发强劲。

截至去年底,海南经营主体增速连续46个月位居全国第一。

动力足 创新潮涌敢为人先

建设海南自贸港是一项全新的探索,没有先例可循。换言之,今天的海南比历史上任何时期,都更需要解放思想、敢闯敢试、大胆创新。

怎么闯?海南向制度集成创新要动力——

建立全国首个植物新品种跨区域、跨领域、跨部门行政执法联动保护机制;联动交通、海事、海关、边检等多部门,打造游艇产业综合管理服务新模式;实施“跨部门”协作,医疗药品器械一体化、无感化、智慧化监管;首次系统提出休闲渔业定义和业态,在全国率先制定了实施医疗药品器械一体化服务管理的地方性法规……

今年1月6日,新一批海南自由贸易港制度集成创新案例发布。

与以往不同,这些案例具有鲜明的制度集成特征,体现了跨部门跨领域的协同联动,突出了改革的系统性、整体性、协同性,在相关领域中发挥出“1+1>2”的改革效果,标志着海南自由贸易港在制度集成创新领域迈出重要步伐。

大胆试、大胆闯、自主改。改革创新路上,海南从不掉队于“第一个吃螃蟹”。

过去几年间,省委、省政府始终把制度集成创新摆在突出位置,充分发挥改革开放综合试验平台的独特作用,广泛发动各行业、各领域、各岗位推进制度创新,成熟一项推出一项——

累计形成制度创新成果140项,10项被国务院面向全国复制推广,6项得到国务院大督查全国通报表扬,20余项得到国家部委肯定面向全国复制推广,为高质量建设中国特色自由贸易港不断夯实制度基础。