

瞭望环渤海

辽宁努力提升发展质效

# 蓄势聚能促振兴

人民日报记者 刘成友 辛阳

2023年是辽宁实施振兴新突破三年行动首战之年。敢闯敢干加实干,创新创业加创造,辽宁实现经济发展提质增效、产业结构优化升级,科技创新加速培育、营商环境持续优化。

## 壮大经济实力 加快发展速度

时至初春,盘锦辽东湾辽滨沿海经济技术开发区热气腾腾、紧张忙碌。辽河右岸,塔吊林立、焊花飞溅;渤海之滨,车辆穿梭、机器轰鸣,华锦阿美石油化工有限公司精细化工及原料工程项目正破土拔节。

这里曾是一片芦苇丛生的“南大荒”。作为央地合作重大项目,这里将建设1500万吨/年炼油、165万吨/年乙烯等32套炼油、化工装置,在辽东湾建起一座全新的化工城。

壮大经济实力、实现量质齐升,大项目、好项目是重要支撑。去年3月1日,辽宁与央企在北京开启了一场深化合作的双向奔赴。3个多月后,国资委助力东北全面振兴座谈会在沈阳举行。两次活动,双方共集中签约项目89个,总投资6087亿元,投资超百亿元重大项目30个。

辽宁出台稳经济27条、巩固增势20条政策举措,深入推进15项重大工程,一批高质量

项目落地实施。一年多来,辽宁主动对接央企在战略性新兴产业、未来产业的新布局,洽谈签约实施央地合作重大项目156个,投资额1.28万亿元。2023年,辽宁外贸结构优化升级,电动载人汽车、锂离子蓄电池、太阳能电池“新三样”产品出口增长48.8%。消费快速增长,旅游持续火爆,旅游总收入5022.6亿元,同比增长1.7倍。

## 优化产业结构 推动科技创新

根基在实体经济,关键在科技创新,方向是产业升级。

“装备制造业向上突破,石化和精细化工产业向下延伸,冶金新材料产业向深拓展,优质特色消费品工业向专发力。”2023年底召开的辽宁省委经济工作会议,明确提出上述要求,把产业转型升级作为主攻方向,全力打造4个万亿级产业基地和22个产业集群。

辽宁是工业大省,制造业是“当家优势”。辽宁努力在新旧动能转换的新赛道上加速奔跑,让旧动能焕发新机,新动能不断集聚。

在向产业链中高端迈进过程中,辽宁耕“云”种“数”,以“智”为翼。工业和信息化部网站公示的2023年新一代信息技术与制造业融

合发展示范名单中,辽宁10家单位上榜,数量居全国第六位;培育省级工业互联网平台累计达87个、智能工厂和数字化车间累计达337个。

创新,成为辽宁高质量发展赛道上的主题词。加快创建区域科技创新中心,辽宁高标准建设辽宁实验室、新建、重组国家重点实验室达11家。实施“揭榜挂帅”科技攻关项目120个,科技成果本地转化率55.5%,实施科技型中小企业梯度培育计划,新增“雏鹰”“瞪羚”企业1029家、专精特新“小巨人”企业41家,科技型中小企业达3.3万家。

紧盯人才要素,辽宁优化实施“兴辽英才计划”,遴选高水平人才和团队1047个。两院院士总数达61人。“百万学子留辽来辽”行动引进海内外优秀博士和高级职称人才4387名,同比增长77%,引进高校毕业生40.1万名,同比增长20.8%,扭转了多年人才外流的不利局面。

## 优化营商环境 提升群众满意度

着眼于提升企业、群众办事满意度,获得感,沈阳持续推进“只提交一次材料”改革,90%申报材料实现“只提交一次”或免于提交,上线1123个智能化服务场景,平均申报时间

缩短22.3%,审批效率提升24.2%。2023年,沈阳市“只提交一次材料”改革被国务院评为政务服务效能提升典型案例。

前不久,辽宁邀请40位民营企业家参加省委经济工作会议,并召开民营企业座谈会。辽宁省税务局不断完善“项目管家”机制,高效服务产业集群发展壮大;发挥税收大数据作用,助力1130家企业打通产业链、畅通供应链;出台20条优化服务举措,为民营经济高质量发展提供良好税收环境。

统筹推进“三个万件”行动,全面清理影响振兴发展的障碍;开展“办事不找关系”等系列改革,出台省级层面法治化营商环境评价指标体系;打造高效、规范、智慧的12345政务服务便民热线平台……辽宁利于经营主体茁壮成长的“墒情”持续好转。

去年以来,辽宁经营主体达515.9万户,同比增长9.4%。新增外资企业959家,国企敢干、民企敢闯、外企敢投的氛围日渐浓厚。

“围绕打造新时代‘六地’目标定位,以不甘落后、求变图强的志气,知重负重、舍我其谁的勇气,奋起直追、一往无前的锐气,坚决打好打赢三年行动攻坚战之攻坚战,确保攻坚战必胜,为实施全面振兴新突破蓄势聚能。”辽宁省委书记郝鹏表示。



2月20日,消费者在中免集团海口日月广场免税店选购离岛免税品。

近日,海南省旅游和文化广电体育厅发布数据,海南省2024年春节旅游接待人数和旅游收入再创新高,春节8天假期,海南省接待游客951.45万人次,实现旅游总收入151.27亿元。与去年同期相比,分别增长48.8%、62.7%。与2019年同期相比,分别增长52.6%、76.7%。

新华社记者 蒲晓旭 摄

## 政策法规

### 吉林省优化营商环境再“加码”——

# 变“政府端菜”为“企业点菜”

据吉林日报(记者 邱国强)2月19日,记者从省政府新闻办召开的《吉林省2024年营商环境优化重点行动方案》系列新闻发布会(第一场)上获悉,近日,省政府常务会议审议通过了《吉林省2024年营商环境优化重点行动方案》(以下简称《方案》),旨在通过营商环境重点优化提升,推动政务服务更便捷、市场竞争更公平、优惠政策更可及,进一步提升经营主体获得感,提振发展信心、激发市场活力,切实增强吉林高质量发展内生动力。

《方案》在行政执法、公共资源交易等重点领域和开办企业、项目审批等关键环节实施改革攻坚,从政务环境、法治环境、市场环境、要素环境、信用环境、开放环境6个方面,制定了36项创新性、突破性、牵引性优化举措和政策。

“在拟定优化举措过程中,我们强化目标牵引、结果导向,聚焦企业需求,变‘政府端菜’为‘企业点菜’,确保政策举措发挥应有作用。”省政数局副局长管德华表示,《方案》坚持以经营主体感受为标准,强化主动服务意识,规范行政执法行为,真心真意排忧解难,加强全链条全生命周期服务。

“为确保《方案》顺利实施,取得实效,我们还将强化日常监测,狠抓工作落实。”管德华表示,《方案》强化了优化营商环境的保障措施,一是深化“五级书记抓营商环境”工作机制,进一步夯实

全流程服务。

在开展环评审批过程中,实施产业园区规划环评与建设项目环评联动,在规划期内可简化部分建设项目环评内容,可直接引用规划环评中符合时效性要求的数据和内容。建设项目环评审批实行即到即受理、即受理即评估、评估与审查同步。

此外,对符合相关因素的建设项目实行环评审批容缺受理,对位于同一市(地)、县(市、区)且项目类型相同的建设项目可以“打捆”编

制建设项目环评文件。建立和完善本地区重点项目环评管理台账,提前介入主动沟通,加大专家帮扶力度,提高审批效率。

在开展执法监管过程中,对存在生态环境违法问题、群众普遍反映强烈、社会关注度高的监管对象,适当增加抽查频次。坚持处罚和教育相结合,对首次轻微违法、及时纠正且没有造成危害后果等情形的,依法相应执行不予、从轻、减轻行政处罚或免于行政处罚“四张清单”。

# 黑龙江省出台“生态助企”20条措施

据黑龙江日报(记者 吴玉玺)近日,黑龙江省生态环境厅印发《黑龙江省生态环境系统2024年“生态助企”服务行动方案》,全文共20条措施,涉及优化许可办理流程、执法监管方式等方面。

在企业办理业务前期,依托企业开办全程电子化平台,按照行业类别嵌入生态环境领域行政许可告知性提示内容,持续优化企业开办服务能力。开展行政许可事项视频服务,为企业群众提供办事咨询、网办辅导、业务受理

制建设项目环评文件。建立和完善本地区重点项目环评管理台账,提前介入主动沟通,加大专家帮扶力度,提高审批效率。

在开展执法监管过程中,对存在生态环境违法问题、群众普遍反映强烈、社会关注度高的监管对象,适当增加抽查频次。坚持处罚和教育相结合,对首次轻微违法、及时纠正且没有造成危害后果等情形的,依法相应执行不予、从轻、减轻行政处罚或免于行政处罚“四张清单”。

制建设项目环评文件。建立和完善本地区重点项目环评管理台账,提前介入主动沟通,加大专家帮扶力度,提高审批效率。

在开展执法监管过程中,对存在生态环境违法问题、群众普遍反映强烈、社会关注度高的监管对象,适当增加抽查频次。坚持处罚和教育相结合,对首次轻微违法、及时纠正且没有造成危害后果等情形的,依法相应执行不予、从轻、减轻行政处罚或免于行政处罚“四张清单”。

## 法治传真

### 依法保障老年人合法权益

# 最高法发布涉养老服务民事纠纷典型案例

据人民网(薄晨琳 高清扬)2月20日,最高人民法院发布6件涉养老服务民事纠纷典型案例,意在通过司法裁判,规范养老服务的内容,引导养老机构健康运营,依法保障老年人的合法权益,助力老年人放心养老、安心养老。

最高法介绍,养老机构作为经营场所,对入住的老年人负有安全保障义务,未尽到该义务使老年人受到损害的,应当承担侵权责任。本次发布的案例一王某诉某养老院生命权、身体权、健康权纠纷案中,养老机构一楼开设的浴室在作业过程中产生一氧化碳,渗透至老年人所住的房间,致使老年人身亡。人民法院认为养老机构未尽到安全保障义务,和浴室的经营者构成共同侵权,两者应当承担连带责任。

养老机构作为专门为老年人提供服务的经营场所,应当对其场所和设施进行适老化改造,为老年人提供无障碍服务。在案例二马某某诉某养老中心经营场所、公共场所的经营者、管理者责任纠纷案中,养老机构日常通行道路上有一高于地面的井盖,入住的老年人被井盖绊倒受伤。人民法院认为养老机构未尽到安全保障义务,对损害后果的发生存在过错,酌定其承担60%的责任。

养老服务是养老服务合同的核心内容。养老机构提供的养老服务,应当符合合同约定以及质量和安全标准。如果养老机构已经全面履行服务合同的,不承担责任,反之应依法承担责任。记者注意到,本次发布的案例五向某某诉某公司服务合同纠纷案,养老服务合同中约定养老基地在重庆,但是老年人非因本人意愿,先后被安排至云南、四川等地接受养老服务。人民法院认为养老机构频繁变更服务地点,违反合同约定,认定服务合同解除,并判令向老年人退还剩余养老服务费用。案例四王某诉某老年公寓生命权、身体权、健康权纠纷案,入住老年人突发疾病摔倒,送医后去世。人民法院认为,从老年人入住、摔倒、突发疾病、送医救治的过程看,养老机构已经尽到了和其护理模式相当的合同义务,故不需要承担责任。

此外,如果合同履行过程中存在第三人侵权,要准确认定各方责任。案例三李某某诉某老年公寓侵权责任纠纷案,入住老年人被同住养老机构的第三人伤害,人民法院认为第三人应承担侵权责任,同时认定养老机构存在未尽到安全保障义务的情形,应承担30%的补充责任。

最高法介绍,人民法院将进一步完善保护老年人权益工作机制,加大审判执行力度,为构建居家社区机构相协调的养老服务体系、发展银发经济、增进老年人福祉提供高质量的司法服务和保障,让老年人共享发展成果,安享幸福晚年。

## 点击京津冀

# 北京发布“可视化”产业地图为投资发展“导航”

据新华社电(记者 郭宇靖)在北京投资,企业如何用好政策实现精准布局?新春伊始,北京市发布产业地图,为企业和项目的快速落地提供“导航”,为加速形成新质生产力提供强力支撑,持续擦亮“北京服务”品牌。

20日,《北京市产业地图》和《北京市产业政策导引(市级版)》在“首都之窗”和北京市发展改革委官网等网站上线,清晰勾勒出北京市产业现状和布局,为企业在京发展提供清晰的产业投资指引。

网页上,北京产业分布门类清晰,清晰可见。产业地图主要包括总体布局、区域布局、行业导引三部分共75张产业现状和规划图。其中总体布局包括城市总体规划图、现代服务业布局图和先进制造业布局图3幅。区域布局包括北京城市副中心、三城一区、平原新城、城南地区、京西地区等共9幅空间布局图。行业导引部分包括高精尖产业、现代服务业、两业融合重点领域、现代基础设施和现代农业5个重点产业领域共63幅地图。

为了充分发挥产业地图的指南作用,此次特别对高精尖产业和现代服务业地图进行了细分,如在高精尖产业地图中,将新一代信息技术产业分为先进通信网络、超高清视频和先进显示、工业互联网、北斗、区块链和大数据等细分领域,将智能制造和装备产业细分为机器人、轨道交通、传感器、人工智能、航空航天等细分领域,以便各领域产业主体更精准掌握产业分布概况,推动产业项目精准匹配、快速落地。

此次发布的产业地图以北京新版城市总体规划、北京市“十四五”规划纲要为基础,充分衔接了区域发展规划和产业政策专项规划,盘点产业“家底”,突出了高精尖产业、两业融合、各重点行业创新资源分布情况。

“地图将有效服务和引导经营主体精准布局、项目快速落地,促进产业错位互补发展。”北京市发展改革委有关负责人表示,后续将推动产业地图动态更新升级,在不断更新数据丰富内容的同时,积极采用新技术,提升地图的互动性,打造便捷友好的服务体验。

## 1月份吉林省财政收入增速居全国第二

(上接一版)餐饮业增长2.5倍、零售业增长1倍。不断增长的数据映射出人们对美好生活的期盼,再次彰显了吉林经济的澎湃活力。

支持科技创新和制造业转型升级是推动全省高质量发展的关键举措,省财政厅积极落实多项科创支持政策,持续释放叠加效应。2023年全年全省高新技术企业达到3590户,再创历史新高,税源质量全面提升。今年1月份,投资与资产管理业税收增长81%,科学研究和技术服务业税收增长44.7%。

开工即“满弦”、开局就冲刺。下一步,省财政厅将紧盯目标、坚定信心、务实重干,充分发挥财政职能,扎实做好各项工作,为推动新时代吉林全面振兴率先实现新突破作出新的更大贡献。

## 西部大开发

# 川渝便捷生活再推「升级版」

### 涉及就业社保、教育文化、医疗卫生等10大领域39项事项

据重庆日报(记者 唐琴)日前,四川省、重庆市联合印发《推进川渝公共服务一体化深化便捷生活行动事项(2024年版)》,发布交通通信、户籍出入境管理、就业社保、教育文化、医疗卫生、养老助残、住房保障、应急救援、信用评估、畅游巴蜀等10大领域39项事项。

比如,在交通通信方面,持续优化成渝地区高铁各车站间“公交化”票制,持续增加川渝毗邻地区跨省城际公交线路,实现两省市机动车驾驶证审验、转入换证、补证等线下两地联办或者全程网办。

在户籍出入境管理方面,两省市在籍人员通过线下“异地代收代办”和线上网办等方式,可在居住地就近申办新生儿入户、首次申领身份证、开具无犯罪记录证明和户籍类证明等,普通护照申请、换发、补发、加注等可在两省市任一公安机关出入境窗口提出申请。

在就业社保方面,社保卡异地取款、跨行取款每月免收前3笔手续费,将实现人才跨区域流动就业信息、政策咨询、档案所在地查询等业务异地通办。

在教育文化方面,将外来务工人员子女义务教育纳入流入地城镇发展规划和财政保障范围,将居住证作为入学主要依据,保障符合条件的随迁子女在流入地公办学校接受义务教育,实现义务教育学生学籍、毕业生就业和教师资格证书查询等信息共享。

在医疗卫生方面,将简化高血压、糖尿病等门诊慢特病跨省异地就医直接结算程序,拓展门诊慢特病结算范围,将恶性肿瘤放疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等慢特病门诊纳入直接结算,动态调整两省市检查检验互认项目,逐步扩大到二级及以上公立医疗机构。

此外,川渝还将推动养老护理员从业资格跨省互认互通,实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴跨省通办和全程网办。实现住房公积金异地贷款缴存和贷款还清证明无纸化,探索取消户籍限制支持缴存人在两省市区域内购买住房等。