



政策法规

减税降费、完善涉企行政事项清单、化解违约拖欠款项——

惠企减负，激发市场活力

人民日报记者 徐佩玉

今年以来，一系列惠企减负政策激发了经营主体活力，为稳住经济基本盘发挥了积极作用。

工业和信息化部副部长辛国斌在12月4日举行的第十二届全国减轻企业负担政策宣传周电视电话会上表示，将进一步抓好惠企减负政策的实施落地，推动十大重点行业稳增长方案的贯彻落实。同时，针对当前中小企业运行面临的困难，要进一步谋划出台新的惠企纾困政策。

解决企业“急难愁盼”

一组组数据，勾勒出惠企减负工作的最新进展和成效——

聚焦惠企减负政策落实，有力推动经济持续恢复。今年前10个月，全国新增减税降费及退税缓费超1.6万亿元，其中，民营经济纳税人新增减税降费及退税缓费12385.6亿元。前10个月，全国规模以上工业增加值增长4.1%，比上年加快1.1个百分点；全国经营主体总量超过1.8亿户，市场活力不断激发，为稳住就业和经济基本盘发挥了积极作用。

聚焦完善涉企行政事项清单，不断夯实减负制度效能。国家发展改革委对政府定价的经营服务性收费进行调整，公布新版收费目录清单；工业和信息化部、财政部会同有关部门对国务院部门涉企保证金进行优化调整，逐项明确保函（保险）替代可行性，公布

2023版涉企保证金目录清单；国家市场监管总局发布市场监管领域行政许可事项实施规范。

聚焦违规问题治理，清理违规收费和拖欠企业账款取得新进展。为巩固涉企违规收费整治专项行动成果，市场监管总局对违规收费整改情况开展“回头看”，健全完善收费监管长效机制；工业和信息化部会同国务院减轻企业负担部际联席会议（以下简称联席会议）有关成员单位实施清理拖欠企业账款专项行动，建立投诉线索处理情况季度通报机制，推动化解违约拖欠中小企业款项1万余笔。

聚焦企业“急难愁盼”，帮扶企业和优化环境实现新成效。今年以来，工信部等多部门建立常态化企业交流机制，听取企业发展情况和相关意见建议，帮助企业解决实际困难。组织企业负担调查，综合督查和第三方评估，联席会议组织成员单位和地方协调推动解决企业的问题诉求。

政策落实效果较好

根据联席会议对工业企业负担情况进行的调查，国家出台的系列惠企减负政策落实效果较好，市场活力逐步恢复，营商环境持续优化，企业对涉企行政事项和收费清单管理满意度较高。

惠企措施落实效果总体较好。调查显示，小型微利企业所得税优惠、小规模纳税人

免征增值税、研发费用加计扣除等减税政策以及降低失业保险和工伤保险费率等降费政策应享尽享率均在八成以上。

优化营商环境工作成效明显。调查显示，九成左右企业对当前营商环境总体感到满意，并表示较上年持续优化，其中“企业开办、获得电力和办理不动产登记情况”满意度高达92%，“政府对知识产权保护程度”“维权渠道畅通程度”满意度均为90%。2022年开展涉企违规收费专项整治行动后，涉企违规收费问题得到有效缓解，调查显示92%的企业反映目前不存在涉企违规收费情况。

企业期待加大惠企纾困力度。调查显示，尽管在系列惠企纾困政策作用下，企业总体成本负担感受较上年相比边际改善，但仍有一半的企业反映负担较重。一些行业对原材料、人工成本负担问题反映相对较多，有的企业还反映个别地方和领域监督检查过多过频、市场秩序不够规范、垄断行业开放度不高或门槛过高、公共服务不到位等问题。企业期盼政府加大惠企纾困力度，进一步优化营商环境。

一批成功经验涌现

今年以来，国家层面陆续出台一系列助企纾困政策，各地也采取了不少配套措施，涌现出一批典型做法和成功经验。

惠企纾困方面，安徽省顶格推动各项税

费优惠政策落实，实施事前政策精准推送，事中享受免申即享、事后政策跟踪问效机制，推动政策红利精准滴灌到经营主体；云南省建立多层级路地协同工作机制，推动持续降低物流成本，今年前10月共实施铁路运价下浮项目573项，累计为全省企业降低铁路运输物流成本7.14亿元。

清单管理方面，吉林省制作“全省收费（涉企）清单一张网”查询小程序，方便企业精准查找所需政策；广东省全面建立发布涉企收费目录清单制度，实现“收费项目进清单，清单以外无收费”的管理目标。

治理违规方面，浙江省查处涉企违规收费问题140个，涉及违规收费4200多万元；重庆市建立完善清欠台账，逐笔梳理拖欠账款的还款时间、资金来源，确保还款计划可操作、能落地。

服务企业方面，河南省委、省政府举办“万人助万企”活动，包联服务企业19.8万余家；江苏、福建、河北、河南等省份通过企业服务热线，为经营主体提供“一站式”政策服务，进一步优化规范政务服务流程，及时协调解决企业诉求，不断激发市场活力。

辛国斌表示，在进一步抓好惠企减负政策实施落地的基础上，要针对当前情况进一步谋划出台新的政策，持续抓好涉企行政事项清单制度的实施，从制度上为规范行政行为、提升减负效能提供支撑。



12月4日，货车驶出重庆涪陵综合保税区。近年来，重庆涪陵综合保税区持续优化营商环境，不断完善保税加工、保税物流、保税服务三大功能，积极融入西部陆海新通道建设，推动外贸保稳提质。

新华社记者 王全超 摄

东北首个出口跨境电商直接结算系统在大连上线

据大连日报讯（记者 邵海峰）为深度服务东北地区跨境电商企业发展，为电商企业“走出去”提供结算便利，2023年12月1日，由国家外汇管理局大连市分局主办，农行大连市分行承办，“出口跨境电商直接结算系统上线发布会”正式召开，标志着东北地区首个跨境电商直接结算系统正式上线发布。

“我们公司高技术船舶研发和建造持续取得新突破，今年2.4万标箱的超大型集装箱船舶的建造占比达60%。”大连中远海运川崎工程有限公司采购部部长叶宏介绍，“随着新接订单的船型出现结构性变化，新船的技术含量也越来越高，我公司生产工期十分紧张，没有旅顺海关的大力帮扶，我们的设备很难快速

投入生产。”

旅顺海关深入调查研究造船行业发展规律，坚持问题导向，积极主动作为，不断创新监管模式、优化监管流程。

针对企业提出的木质包装取样送检的检测周期影响设备快速投产的问题，旅顺海关了解情况后，精准对接企业需求，制定监管方案，在保证木质包装分票存放严格管理的前提下，允许企业在木质包装检测期间，将已检验合格的船用设备投入生产，将设备实际通关时间降至1小时以内，提升货物实际通关效率。

大连市金融业内人士表示，跨境电商是

新兴产业，银行上线直接结算系统打破了结算中纸质交单、柜面审核的传统模式，使跨境电商企业的贸易结算全流程线上化，是推动贸易便利化的重要抓手。

今年年初以来，农行大连市分行着力构建跨境结算、外汇交易、投融资及涉外担保等完整的产品体系，不断加大政策引导和服务支持，有力促进了大连市外贸外资企业高质量发展。

瞭望环渤海

“小”举措提升“大”效率

丁义朋

近日，40余套进口船用冷却器和船用厨房电器经大连海关所属旅顺海关关员检验合格后，将用于2.4万标箱超大型集装箱船舶的制造。

“我们公司高技术船舶研发和建造持续取得新突破，今年2.4万标箱的超大型集装箱船舶的建造占比达60%。”大连中远海运川崎工程有限公司采购部部长叶宏介绍，“随着新接订单的船型出现结构性变化，新船的技术含量也越来越高，我公司生产工期十分紧张，没有旅顺海关的大力帮扶，我们的设备很难快速

投入生产。”

旅顺海关深入调查研究造船行业发展规律，坚持问题导向，积极主动作为，不断创新监管模式、优化监管流程。

针对企业提出的木质包装取样送检的检测周期影响设备快速投产的问题，旅顺海关了解情况后，精准对接企业需求，制定监管方案，在保证木质包装分票存放严格管理的前提下，允许企业在木质包装检测期间，将已检验合格的船用设备投入生产，将设备实际通关时间降至1小时以内，提升货物实际通关效率。

“我们还将提前申报、汇总征税、两步申报、担保放行等多种便民举措与船边直提深度融合衔接，进口整体通关时间已压缩至0.64小时，实现分秒级通关，切实为企业解决反复装卸、堆存积压等难题。”旅顺海关检查科科长刘昕说。

今年1—10月，旅顺海关共监管进口造船原料及船用机械58万吨，货值16.9亿元，同比增长15%，监管新造船出口5艘次，货值39.44亿元，船舶制造行业整体向上、向好发展。

（摘自海关总署网）

民政部办公厅印发《养老机构重大事故隐患判定标准》

据人民网电（记者 宋子节 温璐）近日，民政部办公厅印发《养老机构重大事故隐患判定标准》（以下简称《标准》），要求各地民政部门将《标准》作为养老机构监管的重要依据，单独或者联合有关部门在养老机构行政检查中加强重大事故隐患排查治理。同时，要求养老机构依法落实重大事故隐患排查治理主体责任，彻底排查、准确判定、及时消除各类重大事故隐患。

《标准》明确，养老机构未落实安全管理有关法律法规和强制性标准等基本要求，可能导致人员重大伤亡、财产重大损失的，应判定为存在重大事故隐患。

《标准》从重要设施设备存在严重缺陷、安全生产相关资质不符合法定要求、日常管理存在严重问题、严重违法违规提供服务、其他可能导致人员重大伤亡、财产重大损失的重大事故隐患等5个方面，明确了应判定为重大事故隐患的22种具体情形，为基层监管部门和养老机构排查判定重大事故隐患提供了依据。

《标准》提出，对于情况复杂，难以直接判定是否为重大事故隐患的，各地民政部门可以商请有关部门或者组织有关专家，依据相关法律、法规和强制性标准等，研究论证后综合判定。各地民政部门可结合实际细化本行政区域内的养老机构重大事故隐患判定标准。

据黑龙江日报讯（记者 梁金池）紧扣乡村振兴发展人才需要，聚焦解决乡村人才储量不足、年轻力量偏少等现实问题，黑龙江省创新实施“助力乡村振兴万人计划”，连续3年利用乡镇（街道）事业编制，公开招聘1.2万名大学生到村（社区）任职，实现每村（社区）有1至2名大学生，为基层引来源头活水，建设一支引领乡村振兴和乡村治理的新时代生力军。日前，这一典型经验通过“中国乡村振兴”公众号在全国推广。

省统筹联动，创新路径“引进来”。省委组织部牵头，会同省编办、省人社部门创新“带编招聘”方式，面向全国本科及以上学历大学生“张榜求才”。省级把方向、定政策，统一制定招聘政策和计划、明确招聘时间和程序、设定基本条件，在全省统筹使用乡镇事业单位编制，盘活用好编制“周转池”，保障编制需要。市级管具体、抓落实，负责组织县区摸清本地乡村人才需求，设定户籍、专业等个性化条件，组织公开招聘。3年来，全省共拿出1.2万个岗位招聘，累计报名人数突破20.3万人，受到社会广泛关注。

强化管理关爱，扎根乡村“留下来”。坚持严管厚爱结合，建立服务期管理机制，在乡镇培养锻炼1年、到村任职4年，期间不得通过调动、借调方式离开村级岗位。创新“导师帮带”制度，2年帮带期内由“老乡镇”、站所负责人和优秀村书记“接棒”担任导师，分段帮带培养。建立日常考勤、请销假和工作日志等全过程培养措施，列出“负面清单”，采取“年度+聘期”考核方式，强化日常管理。注重组织关怀和人文关爱，通过举办青年干部论坛、开展文体活动、安置人才公寓、发放交通补贴等系列关爱措施，确保招聘到岗大学生在村安心安心安居。

拓宽成长渠道，把好苗子“用起来”。搭建干事舞台，把大学生放在产业就业帮扶、防返贫监测帮扶、促进持续稳定增收、人居环境整治、乡村建设治理等重点“吃劲”岗位锻炼，每年全覆盖培训充电蓄能，全面提升能力素质。落实多渠道激励措施，畅通“选任村党组织带头人、提拔进入乡镇和县直部门领导班子、落实晋升待遇、优先推荐参加事业单位选聘”等4条成长通道。目前，已有2人担任村党组织负责人，409人作为党组织书记后备力量，263人担任乡镇事业单位负责人，289人优先入党，1700人发展为入党积极分子，进一步激发扎根乡村干事创业热情。



12月5日，农民在罗甸县龙坪镇脐橙基地分拣脐橙。

近日，贵州省罗甸县的脐橙迎来收获季，农民在脐橙种植基地采摘、搬运脐橙，供应市场。

近年来，罗甸县因地制宜，优化农业产业结构，大力发展脐橙、火龙果、沃柑等水果种植，村民通过土地流转、务工收入、产业分红等方式实现增收。新华社记者 杨楹 摄



开发区传真

为企业发展寻找『好邻居』

大众日报记者 董卿

从下订单到产品送货上门，仅用半小时——这可不是一份外卖的配送时间，而是烟台华创智能装备有限公司研发生产的真空焊接炉，送到烟台合芯电子科技有限公司的时间。

如此快的速度是怎么实现的？烟台黄渤海新区的做法是畅通产业循环，打造共赢产业生态。

2021年，华创智能与合芯科技一起迁入了新建成的合芯功率半导体产业园，开启了合作之旅。“对我们而言，该设备是封装工艺中非常重要的一部分，能够降低产品空污率，确保焊接工艺稳定性。”合芯科技总经理姜维宾说，在家门口享受到上游企业的服务，节省了成本，售后服务也更到位。

企业要发展，遇上“好邻居”，可以帮助企业降低仓储成本和运输风险，实现产品就地转化，从而达到共享发展的局面。

“企业抱团成‘园’，对整合资源、破解要素制约，打造具有明显竞争优势和强约束性的产业链供应链体系，增强发展的内生动力意义重大。”黄渤海新区经发科创局相关负责人介绍，目前这种区域供应链循环模式正在逐渐走向成熟。

走进厂区，一座高耸的精馏塔映入眼帘。沿着绵长的管道向前望去，一个巨大的银色球形储气罐与之相连，源源不断输送着经过压缩、脱硫、精馏、分离、制冷液化等工序制成的高纯度液态二氧化碳，再由罐车运往青岛、威海等地，应用于焊接、干冰生产等多种行业。“在此之前，这些废气都直排大气，现在通过提纯液化变成了有价值的产品。”烟台冰轮环保科技有限公司技术经理庞启元介绍，作为胶东地区首个15万吨级二氧化碳捕集利用项目，公司每天提纯液化的液体二氧化碳量约在500吨左右，可以满足20辆二氧化碳槽罐车的充装。

科研平台在科研成果转化、促进产业循环方面发挥至关重要的作用。“华为（烟台）人工智能创新中心为我们量身打造了风机轴承质检和运维平台项目，为企业解决了人工质检准确率低、漏检率高，实验室内对轴承质量数据获取困难，生产质检无追溯等问题。”烟台天成机械有限公司技改部部长王飞介绍，该项目为产品提升附加值的同时，也有助于改善生产工艺、带动产品销售，预计为企业每年提升0.5%—3%的销售额。据了解，自成立以来，华为（烟台）人工智能创新中心应用人工智能技术赋能企业实际工业场景，服务覆盖了万华、斗山、胜地等区内90%以上的头部企业，助力区内企业创新发展。

近年来，黄渤海新区持续围绕产业链布局，连接产业链“断点”、打通产业链“堵点”，推动关联产业、上下游配套企业和资源要素加速聚集，形成一批创新能力强、经济效益好、产业带动性大的链主企业。