

沿边看新城

黑河：一日通关 创新建设跨境电商“高速路”

龙头新闻记者 邵晶岩

立冬冬寒渐寒，在黑河自贸片区中小企业孵化基地二期项目建设现场，工人们却忙出一身热汗。十几名工人有序地将设备搬运至“9610”监管查验站，在技术人员指导下开始安装。

黑河跨境电商出口“9610”查验站，建筑面积6500余平方米，预计在年底前完成海关验收并运营。“9610”就是“跨境贸易电子商务”，商品以小包、单个包裹的形式，通过国际物流进入国际市场。相对传统跨境贸易方式，它优势可太多了，比如通关更灵活、更高效、物流成本更低……”面对记者提问，黑河自贸片区对外贸易与合作中心主任战宇诚对答如流。

完善设施 跨境电商路路通

跨境电商这条贸易新通道，流程更为复杂，黑河市从发展跨境电商产业以来，不断优化流程，拓宽渠道，推进贸易便利化。从2020年4月27日，黑河市被国务院批准设立跨境电子商务综合试验区之后，跨境电商发展的脚步逐渐加快。

如今，黑河已经建成以边境仓、海外仓、中继仓为节点，以数据交互、跨境仓储、跨境物流、服务贸易为连接，形成贯通我国内地—东北三省—黑河—布拉戈维申斯克—俄罗斯远东地区—欧洲部分的跨境直通线。

黑河跨境电商产业园已完成三期建设，

拥有4座电商运营服务楼4座、4个仓储库；境外电商孵化中心建筑面积728平方米，海外仓一期经营面积577平方米；园区累计注册、入驻各类企业400余家，拥有俄罗斯商品代理权120个，2023年1-9月完成交易额8.85亿元。

复盘跨境电商的通道建设，可以看出黑河市动作迅速、逻辑清晰：2020年10月底，黑河保税物流中心(B型)正式封关运营，依托这一中心，12月30日，跨境电商1210保税备货进口业务开通。在保税监管区和港区之间开辟直联通道，实行“区港联动”，货物进入即可享受退税。

2021年8月，黑河跨境电商中心仓引入东北三省首家菜鸟跨境中心仓项目，2022年与黑河跨境电商中心和拼多多全球购平台完成系统对接。今年6月，成功与有赞电商平台开展数据推送测试完成对接，目前已常态化运营。今年1-8月，黑河跨境电商中心仓销售保税备货商品1.6万单。

2022年7月，“哈尔滨—黑河—俄罗斯叶卡捷琳堡”国际邮路开始常态化运行。黑河国际邮件互换局“邮检作业场地”已实现黑河本埠出口邮件与俄邮件“总包直封”，与国际邮路业务处理功能互为补充促进，在黑河口岸形成一条完整的对俄跨境进出口通道，为跨境电商提供高质量的服务保障。

多仓联动 提升物流周转率

电子商务时代，快是硬指标。为提高物流中周转率，降低物流成本，黑河跨境电商综试区先后在哈尔滨、苏州等地建设中继仓，整合海外仓、边境仓、中继仓，形成了“多仓联动”体系，建立数据化管理模式。2022年通过“多仓联动”累计发货1.16亿元。多仓联动集成集运新模式，提高了进出口商品的发货时效，以境外边境仓中继仓实现快速联运，使黑河与俄罗斯布拉戈维申斯克一天内完成快速通关，再通过B2C模式快速派送到全国各地。这一创新举措入选中国改革2020年度50典型案例。

黑河跨境电商电子商务企业根据发展需要，在俄罗斯布拉戈维申斯克、莫斯科、车里雅宾斯克、叶卡捷琳堡等地布局15个海外仓，海外仓仓储面积13.1万平方米，数量和面积分别占全省的44.1%、45.3%。

此外，黑河市企业积极开发欧美市场，黑龙江德朗福公司组建跨境电商销售团队，利用跨境电商平台拓宽销售渠道，公司大豆意大利面、方便面、素肉等“豆素康”系列产品远销欧美地区，公司“豆素康”欧盟、美国商标注册已申请成功。

抓住机遇 培育电商新业态

“宝子们，这款俄宝多士力架，巧克力

外皮是花生包裹着焦糖，贼香，一斤装原价29块9，今天‘双十一’，公屏上打了数字‘1’的，全都9块9包邮到家，黑河口岸直发，正品保真。”主播话音刚落，东娃俄罗斯食品的直播间公屏上瞬间飘满了数字“1”。记者观察到，今年“双十一”期间，各直播平台都有多名黑河本土网红和电商企业通过直播、短视频的方式销售俄货。根据第三方数据显示，“双十一”购物节期间，黑河市网络零售额1.4亿元，同比涨幅67.17%，涨幅在黑龙省排第1名。

黑河跨境电商综试区创新发展“互市贸易+直播电商”模式，打造跨境电商直播产业集群，2020年，按照功能定位划分自贸片区跨境电商直播基地(A区)和跨境进口商品直播中心(B区)，完善了线上数据中心、选品库、线下展示中心、直播中心等基础设施。在上海、杭州等地合作建设直播基地，增加商品品类。出台优惠扶持政策，吸引主体入驻基地，自基地成立以来，入驻企业30余家，工作人员260人，合作达人、主播超1000人，基地累计完成线上销售额超4亿元，今年1-9月完成直播销售额1.44亿元，同比增长10%。

为培育电商直播人才，黑河市各有关部门还积极组织各类电商直播培训，开设直播电商培训学校，开展直播电商大赛等。基地会不定期开展电商直播免费培训，目前已累计培训4000余人。

与法同行

“字小如蚁”看不清？检察公益诉讼
聚焦老年人等特定群体用药安全——

督促推动药品说明书适老化改造

据人民日报(记者 张璐)药品说明书是否“清晰易辨”，关系人民群众的用药安全。日前，最高人民检察院、住房和城乡建设部、中国残疾人联合会联合发布12件无障碍环境建设公益诉讼典型案例，其中江苏省连云港市检察机关针对人民群众反映强烈的药品说明书“字小如蚁”影响用药安全问题，督促药监部门、市场监管部门推动药企对药品说明书进行无障碍改造，让药品说明书看得清、看得懂，切实保障老年人、残疾人等特定群体用药安全。

去年，连云港市检察机关发现，市面上部分药品生产企业的药品包装和使用说明书存在字号过小问题，给老年人等特定群体造成阅读障碍，导致看不清药品说明书中用法用量等关键信息，存在一定的用药安全隐患。针对药品说明书“字小如蚁”问题，检察机关通过圆桌会议、检察建议等方式，督促相关行政机关积极履职，推进药品说明书适老化改造。目前，辖区内4家药企主动将药品说明书适老化改造纳入年度工作计划，已完成5份药品说明书的适老化改造工作。

2022年以来，最高检针对非处方药品说明书“字小如蚁”影响用药安全问题，先后指导江苏、上海、广东、浙江、湖南等地探索开展公益诉讼监督，成功推动一些大型药企率先开展药品说明书“无障碍”改造，并增设电子二维码、语音提示等，得到社会广泛认同，也得到各地药品监督、卫生健康部门和残联、消协的大力支持。

据悉，今年9月1日起正式施行的无障碍环境建设法第三十七条已对药品说明书相关问题作出明确规定。国家药监局近日也发布了《药品说明书适老化及无障碍改革试点工作方案》，决定在部分口服、外用等药品制剂中开展药品说明书适老化及无障碍改革试点，优化药品说明书管理，满足老年人、残疾人用药需求，解决药品说明书“看不清”问题。

“民有所呼，检有所应。”最高检相关负责人表示，检察机关将始终坚持把维护公共利益作为检察公益诉讼制度的目标，针对残疾人、老年人等特定群体权益保护难题，依法能动履行检察公益诉讼职能，积极有序探索开展专项监督，助推无障碍环境建设问题得到综合治理。

政策法规

明年起施行人力资源职称新规

据科技日报(记者 华凌)记者11月17日从人力资源社会保障部获悉，该部印发了《人力资源管理专业人员职称评价办法(试行)》(以下简称《办法》)。《办法》自2024年1月1日起施行，首次确立了人力资源管理专业职称评价的基本制度规则。

在职称体系方面，《办法》规定人力资源管理专业人员职称属于经济职称系列，设初级、中级、高级，初级职称设助理级，高级职称分设副高级和正高级。各层级职称与事业单位专业技术岗位等级相对应。

在评价标准方面，《办法》规定坚持把品德放在评价首位，根据人力资源管理与服务岗位类型特点，科学合理设置职称评价标准，破除唯学历、唯资历、唯论文、唯奖项等倾向，进一步强化基层和一线导向。

在评价机制方面，《办法》规定初级、中级实行以考代评方式，副高级采取考试与评审相结合方式，正高级一般采取评审方式，要求进一步畅通评价渠道，建立职称评审向优秀人才、基层一线倾斜机制，坚持评用结合，加强人力资源管理专业人员继续教育。

在监督管理方面，《办法》要求加强职称评价监管，建立人力资源管理专业人员职称评审诚信档案制度，确保职称评审工作的规范有序开展。

除此之外，《办法》规定了不同职称层级人员应具备的基本条件，以及副高级、正高级人力资源管理师评审的优先条款。

西部大开发

钦州港实现15万吨级超大型集装箱船舶常态化进出港

据广西日报(记者 岑琴)11月14日，15万吨级集装箱船舶“中海金星”轮在钦州保税港区海事处“海巡10252”船监护下顺利进港，稳稳地靠泊在钦州自动化集装箱码头，这是“中海金星”轮今年第4次进靠钦州港。实现超大型集装箱船舶常态化靠泊是钦州港打造国际枢纽海港迈出的重要一步，为西部陆海新通道建设开启“加速度”模式。

“中海金星”轮船长366.07米，宽51.2米，载重吨155470吨，单船标准集装箱载量14074个，本航次将在钦州港通过全自动化智能系统有序完成5500个标箱装卸。随着西部陆海新通道建设速度加快，目前钦州港营运航线通达全球119个国家和地区的393个港口。为保障钦州港大型集装箱船舶常态化安全、便捷进出港，钦州推出海事政务“全城通办”，借力“互联网+政务”提升服务效能，海事政务事项可在任意窗口通办、一窗办、就近办、提速办、无差别办，比日常办结时限缩短50%以上。海事部门还为大型集装箱船舶进港提供“一对一”服务，利用广西海事智慧监管系统对船舶进港靠泊全过程进行远程跟踪、实时监控，确保船舶进出港高效、快捷、安全。

聚焦长三角

安徽：让民宿成为乡村振兴的“流量入口”

新华社记者 刘美子 汪海月

安徽省黄山市黟县碧阳镇石亭村是徽州传统古村落，在村中一座座白墙黛瓦的徽派建筑中，一家由明代老宅翻新修建而成的特色民宿成为很多住客了解徽文化的“窗口”。

庭院杂草丛生、房屋年久失修、墙体部分坍塌，和当地很多徽州古民居一样，这座老宅也曾面临保护与利用的困境。2012年，返乡创业的黄智勇买下老宅，并聘请当地50余名传统工匠参与修缮。他坚持用老材料，保留原风貌，修旧如旧。

绘鱼灯、看徽剧、品香茗、打食桃……民宿内组织的徽州传统民俗活动让很多住客印象深刻。“住在这里像住在水墨画中，感受到原汁原味的徽文化。”来自广东的游客张女士已是第二次前来。

“今天的民宿是一个地方的文化地标。人们选择住民宿，就是要体验特有的风俗民情、在地文化。”在黄智勇看来，想要真正依托民宿产业盘活闲置资产，带动乡村振兴，需要挖掘、活化、利用好在地资源，形成可持续的发展动能。

将民宿与古民居保护相结合，活化在地历史文化资源，打造文化地标；利用好山好水优势，创新发展“农舍经济”……一场“农房变民宿、农品变商品、农民变房东”的美丽蝶变正在安徽的山山水水间悄然发生。据统计，全省民宿总量已达6000余家。

“民宿之于乡村，就像一扇窗户，越来越多的人、物流、资金流、信息流涌向乡村。”黄山市市长何毅介绍，黄山市现有各类民宿3100余家，2022年全市民宿接待游客超330万人次，综合效益达65亿元。

闲置农房改造成的民宿、牛栏改造成的咖啡厅、破旧石屋改造成的露天烧烤地……在合肥市庐江县万山镇长冲村，隐于青山绿水间的云里安民宿为前来游玩的人们提供了一方田园乐土。

很难想象，这里在几年前还一片荒凉。彼时，散落在山坳里的13栋农房只有一户有人居住，其余废弃闲置。

2018年，庐江县人民政府开始通过多渠道融资将闲置的农舍进行集中收储，并邀请专业设计团队结合当地特色资源将其改造成民宿。

“我们保留了原来的自然风貌和农舍布局，民宿的员工很多都是当地的村民。”民宿负责人马凤荣说，这一占地142亩的民宿自今年3月起，一直保持着约80%的入住率，也带动了周边旅游业发展。

将农房打造成民宿是当地发展“农舍经济”的一项重要举措。据庐江县文化和旅游局局长苏荣介绍，当前，全县利用乡村闲置农房资源，已建成精品民宿25家，在建28家，引导200多户农民利用自家闲置房屋发展大众民宿、农家餐馆。

“发展‘农舍经济’有效解决了农村的村庄空心化、家庭空巢化等问题，实现了‘农房变客房’‘创意变生意’。”苏荣说。



11月18日，游客在北京世界花卉大观园的“巨型稻草人艺术王国”参观游玩。周末，位于北京市丰台区的北京世界花卉大观园“巨型稻草人艺术王国”吸引了不少市民游客前来参观游玩。据了解，此次活动共展示了21款稻草人景观，将持续至12月17日。

新华社记者 任超 摄

活力珠三角

“活封活扣”为257家中小微企业纾困

——东莞第一法院能动执行“一企一策”解难题促发展工作见闻

叶青 廖蔚 吴晓婷

初冬的东莞，阳光依然炙热。某五金科技公司车间里机器轰鸣，清洗除锈、抛光打磨、精准压膜、自动打包……一批批电子产品配件封箱走下生产线。近日，在对某五金科技公司进行回访时，看到这繁忙的景象，广东东莞第一中级人民法院法官陈彦辰欣慰地笑了。

“这批产品如期交付后，我们的厂子就真活了！”公司负责人胡建华的感激之情溢于言表。

2021年5月，东莞市生态环境局在一次突击检查中发现，该公司擅自增设超声波清洗机、研磨机等设备，未完成验收手续就投入生产，违反了《建设项目环境保护管理条例》，遂作出罚款的行政处罚。

因公司一直未交罚款，今年8月，市生态环境局向东莞第一法院申请对其强制执行罚款和滞纳金共计162万元。

案件进入执行程序后，法院随即冻结了公司银行账户。陈彦辰正准备办理划扣手续，一个电话打了过来。

“法官，罚款我们肯定交，能不能申请晚点分期给，账户里的钱是准备给工人发工资的，要是工资没着落，工人跑了，订单赶不出来，巨额罚金我们更承受不起啊……”电话里，胡建华火急火燎地解释着。

一个案子，背后就是一家企业，也是一批工人和一个个家庭。

挂了电话，陈彦辰决定到企业走访一趟。五金科技公司主要从事金属表面加工，有员工200余人，产品主要供应东莞的计算机企业，属产业链的上游。

“按合同约定，产品急于交付，我们就升级了部分设备，为了赶订单进度忽略了环保审批流程，现在已经整改好了。但账户一冻结，整个生产经营都将陷入停顿。”胡建华现场向陈彦辰说道。

了解到企业眼前的困难后，陈彦辰突然意识到自己手头上还有15件企业涉环保处罚执行案件，于是马上向执行局领导作了汇报。

东莞第一法院执行局专门召开会议研究，对类似情况汇总后，发现已在执行中和即将立案执行的同类案件多达257件，且不同程度地收到企业关于资金压力大、希望分期或暂缓执行的诉求。

担心全部强制执行对产业影响不好，东莞第一法院立即组织生态环境部门和企业召开协调会，希望共同找出解决方法。会上，陈彦辰对法院掌握的情况进行说明：“五金科技公司主观上没有污染的意图，客观上也没造成污染，冻结的这笔钱确实是准备给工人发工资的，直接划扣可能导致订单无法交付而违约，让企业直接面临关门的风险。”

“企业的困难能理解，但如何保证后续支付呢？”市生态环境局工作人员陈胜娟提出疑问。

陈彦辰接住话说：“这个我们研究过，可以对公司设备‘活封’，让生产不转移也不停工，法院一定会加强监督。”

“电子信息制造业是广东万亿级的产业集群，是助推东莞经济高质量发展的支柱产业。实现‘执行一个案件、救活一个企业、带动一个行业’，是法院和行政机关共同的职责。”陈彦辰接着说道。

“‘活封’设备没问题，只要订单完成、后续产能跟上，后面的执行款我们一定会尽早兑现。”胡建华连连表态，摆出自己的诚意。

当天，市生态环境局和五金科技公司达成和解协议：解冻公司账户，执行款分12期两年履行。

在收到订单尾款后的第二天，该公司就主动将第一笔50万元执行款打到了法院的账户上。

这是东莞第一法院对257个民营中小微企业涉环保处罚执行案件时，“柔性”执法，靶向发力、精准解准的缩影。

东莞第一法院在执行这批案件时，实施“一企一策”，有的采取“活封活扣”，有的协调达成和解“缓期执行”，还有的主动帮助“信用修复”，并采取“守信激励”，以能动执行为企业缓解债务压力、重返赛道创造条件。

(来源：《人民法院报》)