

法治传真

北京、黑龙江、湖南、甘肃加强法治乡村建设

凝聚法治力量 助力乡村振兴

人民日报记者 张瑰 张艺开 王云娜 银燕

近年来,广袤大地上,法治乡村建设有序推进:村(居)法律顾问让村民遇事找法触手可及,“法律明白人”着力解决村民日常生产生活中的法律问题,法治宣传栏、文化长廊将法律知识巧妙融入群众生活……司法部组织开展“法治乡村基层行”主题宣传活动,持续关注各地为乡村振兴提供法律服务的成效。

近期,记者前往北京、黑龙江、湖南、甘肃等地,了解各地加强法治乡村建设、助力乡村振兴的生动实践。

北京121家律师事务所帮扶密云区330个村——一村一所 提供专业法律支持

燕山南麓,青山环绕间,一湖碧水,碧波浩渺,这里是密云水库。

密云区高岭镇石匣村地处水库一级保护区,前些年为保护水源,依照相关政策退出了种植和养殖。“我家原来有50亩地,一年还能有个4万多块的收入。”石匣村村民李玉成说,后来得知要退出种植的时候,眼泪都下来了,心里堵得慌。

石匣村党支部书记宋宝君回忆当时情景时说,为了讲清法律、讲透道理,石匣村两委、调解委员会成员以及村内的法律骨干,挨家挨户讲道理、做工作,及时化解矛盾。

宋宝君说:“当初执行禁种退养的时候,村民们都签下了协议,相关补贴也已发放到位,可2019年时又有个别退养的村民开始偷偷恢复养殖。”怎么做通这些村民的工作?“做好群众工作不能一诉了之。”宋宝君说,村里与法院联系,特地请来了法官给村民释法,讲明了违约的法律后果。

如今的石匣村建立了“法治图书阅览室”“法律援助宣传栏”“法治文化墙”和“法治文化长廊”等,法律顾问也定期到村内提供公益法律服务。目前,石匣村共有普法志愿者37人,带动了一大批群众学法、懂法、守法、护法。

通过近年来密云区推进的“一村一所”帮扶活动,石匣村村民有任何法律问题,不用出村,就可以找到专业律师。“我们除了有法律帮扶,还有消费帮扶和产业帮扶。”陈广贺律师联系帮扶石匣村,发挥专业知识、资源优势,帮助村民解决生产生活问题。密云区司

法局副局长王蕾说:“我们邀请北京市区121家律师事务所与密云区330个建制村结成帮扶对子,为生态保护、农民增收和集体经济发展提供法律支持、消费帮扶和产业帮扶等服务,赋能乡村振兴。”

目前,密云区有石匣村等7个村被命名为全国民主法治示范村,大城子镇赵木会村等98个村被命名为北京市民主法治示范村。

黑龙江为每个建制村培养“法律明白人”——学法普法 提升村民法治意识

两年前,黑龙江省哈尔滨市道外区东风村村民宋某向邻居借了10万元,当时约定月利息3%,而如今,宋某感到利息过高,两人从家门口,吵到了村人民调解委员会。

“一般矛盾,通过村民议事会就能解决,但这起纠纷调解了好几次都不成功。”东风村党支部书记孔庆玲是调解委员会负责人,也是该村的“法律明白人”。她联系镇司法所,协调派出所、律师事务所、基层法律服务所,以及人民调解、镇综治中心,启动“四所一庭一中心”联动调解机制,大家约好时间进行调解。

“邻里街坊的,几十年交情得珍惜。”“利息应该在什么范围,是有法可依的。”“调解协议我们法庭进行司法确认后,同样有强制执行效力。”……重新计算利息后,双方签下调解书,握手言和。

为推动矛盾纠纷“小事不出村、大事不出镇”,黑龙江省建立起“四所一庭一中心”联动调解机制,推进建设“一站式”非诉讼纠纷解决中心。

通过与村两委成员、社区网格员等基层力量融合,黑龙江省培养更多“法律明白人”,靠就近化解纠纷,哈尔滨市平房区新牧社区“法律明白人”滕佳琪就是其中一员。

“二楼屋顶一直漏水,三楼又不让掀瓷砖检查,快来看看吧!”接到网格员的电话,滕佳琪赶到现场。

“您作为业主,确实有对房屋维护管理的义务,避免给相邻的不动产权利人带来损害。”滕佳琪一边解释法律条款,一边递上宣讲传单,“您也可以电话咨询上边的律师。”

“法律明白人”从村(社区)干部、人民调

解员、驻村(社区)辅警、网格员等中遴选,起到法律法规讲解员、矛盾纠纷调解员、法治活动组织员、法律援助引导员等作用。黑龙江司法厅党委书记、厅长崔永洪说。目前,黑龙江为每个建制村(社区)配备至少3名“法律明白人”,全省3万余名“法律明白人”就在群众身边,实现了农村、社区全覆盖。

湖南实现人民调解委员会乡村全覆盖——多元解纷 及时高效化解矛盾

易建华到盛庚如家里时,他正在炒菜,灶台上的火烧得正旺,锅里的油烟一个劲儿地冒。“老盛,今天无论如何都要聊一聊。”易建华说。

在湖南省长沙县江背镇金洲村,人人都知道,盛庚如是“钉子户”。原来,村里有一座始建于1869年的盛家老屋。老屋由100多间土砖房组成,曾经居住着20余户人家。近年来,村里规划对老屋进行提质修缮,打造乡村旅游景点。在村两委的动员下,绝大多数农户积极配合,陆续搬离。但无论村干部怎么做工作、给帮扶,年逾六十的盛庚如就是不愿搬。

无奈之下,乡亲们想到了退休回村的易建华,请他出面。易建华是金洲村人民调解委员会成员。

“你看,这土砖房破破烂烂,也不安全。你有什么想法、要求,都可以提出来,我带到村上去。”易建华说。

“虽然我不是低保户,但生活确实困难。没钱建新房,我能搬去哪?”盛庚如说出自己的困难。这让易建华松了一口气:“只要老盛肯提出诉求,事情就有转机。”

在易建华的协调下,村委会为他们一家办好建房证,并想方设法争取了10万元资金,建好占地约100平方米的新房,新房距离盛家老屋不到100米。

易建华参与基层治理的故事,是湖南大力开展法治乡村建设的生动剪影。

近年来,湖南在乡村地区建强人民调解组织,实现人民调解委员会乡村全覆盖,并配齐配强人民调解员13万余人。同时,深入实施村(居)法律顾问制度,6553名律师、基层法律服务工作者组成的村(居)法律顾问队伍常

年开展乡村法律服务,为群众提供咨询引导、矛盾纠纷化解等服务。

围绕婚姻家庭、邻里、山林土地等领域纠纷,湖南加强纠纷的源头预警和化解,努力将问题解决在基层。

甘肃全省17494个村(居)配齐法律顾问——深入浅出 优化法律咨询

在甘肃省兰州市永登县龙泉镇龙泉村,每周四,村两委成员、网格员等都会在村党群服务中心值班,村民可前来提意见、说困难。

前不久,村党支部书记魏芳道了解到,村民孙建国租了村民魏文道的3.5亩地两年,租金一共是700元钱,但一直没付。孙建国认为,这两年,自己平整好了这块地,花费了不少时间和精力,现在这块地被纳入了高标准农田,可以不用给租金了。魏文道却不这么认为,两人闹起了矛盾。

了解到这一情况之后,魏芳道和村干部们一边讲明合同的法律意义,一边动之以情,缓和关系。最后,孙建国履行了合同,两人握手言和。

张掖市甘州区甘浚镇速展村,开了一场和村里重要资产租赁有关的会议。关于村上农家乐的经营,村两委和村民代表认真讨论,法律顾问则对合同的法律风险进行审核,提出意见。

村两委班子根据这些意见,进一步与村民进行沟通,在法律顾问的帮助下妥善修改租赁合同。“速展村靠近旅游景区,经济发展迅速,村里有关合同的审定、法律知识的宣讲,都离不开法律顾问的帮助。”速展村党支部书记王鑫说。

近年来,甘肃省推行“互联网+公共法律服务”模式,深入推进“数字法治·智慧司法”建设,持续推动“一村(居)一法律顾问”工程,全省17494个村(居)实现法律顾问全覆盖,开展土地纠纷、环境污染、婚姻家庭、食品药品等领域法律咨询13.1万人次,法治惠民实效不断提升。甘肃朝蓬律师事务所王向前说:“围绕特定群体的需求,我们会有针对性地选取案例进行讲解,让这些专业的法律知识更加通俗易懂。”

政策法规

收托不应超5人

家庭托育点管理办法发布

据新华社电(记者 李恒)为规范发展多种形式的托育服务,国家卫生健康委会同住房和城乡建设部、应急管理部、市场监管总局、国家消防救援局近日制定公布《家庭托育点管理办法(试行)》。办法共二十二条,包括制定依据、适用范围、登记备案、服务内容、人员资质、房屋设施、安全健康、监督管理等内容。

办法规定,家庭托育点是指利用住宅为3岁以下婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等托育服务的场所。每个家庭托育点的收托人数不得超过5人。举办家庭托育点,应当符合所在地地方政府关于住宅登记为经营场所的有关规定,应当取得住宅所在本栋建筑物内或者同一平房院落内其他业主的一致同意。

家庭托育点名称中应当注明“托育”字样,在服务范围及经营范围中明确“家庭托育服务”。举办营利性家庭托育点的,向所在地市场监管部门依法申请注册登记,登记机关应当及时将家庭托育点登记信息推送至同级卫生健康部门。

家庭托育点应当为婴幼儿提供生活照料、安全看护、平衡膳食和早期学习机会,促进婴幼儿身心健康发展。

根据办法,家庭托育点照护人员应当符合下列条件:具有保育教育、卫生健康等婴幼儿照护经验或相关专业背景;受过婴幼儿保育、心理健康、食品安全、急救和消防等培训;身体健康,无精神病史;无性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录。家庭托育点举办者同时是照护人员的,应当符合上述条件。家庭托育点每1名照护人员最多看护3名婴幼儿。

家庭托育点应当提供适宜婴幼儿成长的环境,通风良好、日照充足、温度适宜、照明舒适。家庭托育点不得设置在地下室或半地下室,不得设置在“三合一”场所和彩钢建筑内,门窗不得设置影响逃生和消防救援的铁栅栏、防盗窗等障碍物。家庭托育点婴幼儿人均建筑面积不得小于9平方米。

活力珠三角

“三联三同”监管模式再升级 通关手续更简化

陈永康

11月14日凌晨5点,珠海供港澳水产品加工配送中心内灯火通明,来来往往的货车上运载着一箱箱冰鲜虾、鱼,这些冰鲜水产品经拱北海关所属珠海海关完成属地监管后,便会通过拱北海口岸驶向澳门各大市场。

“我们今年9、10月份出口的咸水虾超50吨,比7、8月份有9%的涨幅,较去年同期增长22%。”珠海市隆盛水产品有限公司加工配送中心负责人周金宏说道,“受益于海关的监管新模式,我们出口更加便捷了,发展速度也更快了,对未来充满信心。”

今年3月份起,经海关总署批准,拱北海关启动了供澳冰鲜水产品“三联三同”监管模式试运行,出口澳门的冰鲜水产品不再需要向属地海关报批申报,一个月只需要集中申报一次即可。8月8日,拱北海关与澳门市政署在珠海签署《关于供澳冰鲜水产品检验检疫监管的合作安排》后,供澳冰鲜水产品可不出具证书,以出货清单代替,通关手续进一步简化。

“供港澳水产品加工配送中心组建后,我们一直在出口冰鲜水产品,这十多年来陆续有过一些改革,今年‘三联三同’监管模式实施,带给我们的感受是最深的,便利程度是最高的。”对于新模式的改革,周经理说道,“近期新模式改革有了新进展,检疫证书也简化为按需申请,不需要也可以不申领,便利化程度进一步提高。”

通关提速但监管不放松,珠海海关关检科副科长邹云鹏介绍,为保障澳门冰鲜水产品高效安全稳定供应,该关积极收集企业诉求和建议,提前了解企业出口计划,加强辅导,规范企业申报和自检自控要求,突出过程管控,严格落实以生产周期为监管单位的风险监测,持续优化完善属地监管流程和措施,实现风险可控下的快速放行,有效保障供澳冰鲜水产品品质安全。

据统计,自实施以来拱北海关已监管“三联三同”监管模式下供澳冰鲜水产品约4000批次,2700余吨。(摘自海关总署网)

综保区写真

日照综保区:

信用搭台 开启园区发展新模式

据日照日报(记者 牟艳霞)近日,日照综合保税区内,一块金灿灿的牌子,被工作人员挂到日照远海冷链物流有限公司墙上,牌子上面,“企业综合信用A级企业”几个字格外醒目,这是日照综保区颁发的第二家信用A级企业。

在信用经济大背景下,借助省、市信用园区建设试点契机,今年,日照综保区启动信用园区建设,对企业开展信用培育、信用分类管理,建立健全守信激励和失信惩戒联动机制,构建新型园区治理体系,提升企业竞争力和区域综合承载力。

信用园区创建工作启动以来,日照综保区牵头,变各监管部门“单打独斗”为“组团作战”,精准为每家企业做信用画像,量身定制有综保区特色的“信用ID”。

在走访海关、税务、外汇管理等行业主管部门后,考虑各部门在进出口企业管理中的重要性,日照综保区按照海关业务40%、税务20%、外汇管理20%、发改、消防等行业主管部门10%、市场监管局5%、日常监管5%的比例,对每家企业逐一打分,综合企业的进出口业务信息,一家企业生成一份综合信用报告,按得分高低分为A、B、C、D四个等级。

日照综保区建立守信激励和失信惩戒机制:对信用等级高的企业,除享受各监管部门的激励政策外,在政策扶持、监管频次、评先评优等方面都会重点考虑;反之,对被列入经营异常名录或严重违法失信名单的企业,则启动“一票否决”,设置观察期,进行信用修复辅导,达到要求再重新评级。截至目前,日照综保区已完成对33家企业的信用评级。

一项创建,多方受益。日照综保区还将把信用建设引入前端,即项目招标上,对投资主体和项目内容进行前置信用审查,提升招商引资质量;推出多项“信易+”便民服务,探索供应链金融等服务,用信用赋能企业发展。

11月16日拍摄的汉江首艘纯电动集装箱示范船“华航新能1”。

当日,汉江首艘纯电动集装箱示范船“华航新能1”在湖北武汉首航,由此开启汉江航运的电化时代。

作为长江最大支流汉江的纯电动集装箱示范船,“华航新能1”按照仙桃至阳逻航线航道特点精心设计,同时能适应长江航线短驳运输。船舶配置电池驱动的双推进电机,船长80米级,设计航速18公里每小时,可装载20英尺和40英尺标准集装箱,续航可达175公里。

新华社记者 熊琦 摄



祖祖辈辈都在烧,为啥现在不让烧? 四问秸秆焚烧!

秸秆一把火就烧没了,能有多大污染?

烧秸秆能有什么污染?数据显示,在刚刚过去的东北地区重污染过程中,大庆、朝阳2个城市出现PM2.5重度污染天,哈尔滨、绥化2个城市出现中度污染天。11个城市PM2.5小时浓度超过150微克/立方米。

如此高峰值的PM2.5浓度,罪魁祸首就是秸秆焚烧。专家分析,每次秸秆密集焚烧后3—4小时,污染物排放快速累积叠加区域传输影响,导致城市空气质量出现不同程度恶化。

一亩农田秸秆焚烧看起来似乎污染程度小,但是“抛开密度谈程度”显然是不科

学的。卫星监测显示,10月28日—30日,东北地区出现大量秸秆露天焚烧火点,其中哈尔滨、长春、吉林、辽源、绥化、抚顺等城市火点较为密集。在哈尔滨,一小时内竟然有2500多个火点在同时燃烧。这些密密麻麻的火点不仅造成污染物逐渐累积叠加,还通过区域间传输相互影响,加重了区域污染程度。

秸秆烧掉最经济,综合处理还要花钱费时,农民不划算?

对于农民来说,实实在在的收益最为关键。这笔经济账,也一定要算清楚。

一算补贴账。为提高农民秸秆还田积极性,近年来各级政府争相发放补贴政策,补贴农民的经济成本。以黑龙江省为例,在黑龙

江省发布的2023年秸秆综合利用补贴政策显示,对全省行政区域内开展玉米秸秆翻埋还田、松耙碎混还田作业的,省级补贴每亩32元。市级、县级政府也分别针对秸秆综合利用制定补贴政策。

二算肥力账。秸秆还田不仅能够增加土壤肥力,实现作物增收,还能节约化肥使用成本。中国农业科学院作物科学研究所研究员张卫建表示,在科学的秸秆还田技术下,往往第三年后就呈现增产趋势,平均增产5%—10%,甚至更高。以2021年国家农作物平均收购价来计算,秸秆科学还田每亩增产增收50元—100元,节约化肥成本每亩20元—40元。这一增一减,实现了节本增收的效果。

三算产业账。秸秆综合利用不仅惠及农

民,也带动了上下游产业链条的发展。如北京延庆依托农机合作社,建立了一套可持续发展的秸秆收储运模式。采用“农户+农机合作社+秸秆用户”的运行方式,在作物收获后,农机合作社利用秸秆捡拾打捆机进行秸秆打捆回收作业,并支付给农户一定的报酬,再由农机合作社将打捆后的秸秆集中出售给秸秆用户,用于加工秸秆肥料、饲料或燃料等。(完)

《人与环境》专栏

环保举报电话:
12369 0433-7511752
电子邮箱:
hchsh12369@163.com
联系电话:7539371

生图
态们
环江
境报
局社
联办