

权威解读

让职业教育产教融合真正成为产业发展的“助推器”

——解读《职业教育产教融合赋能提升行动实施方案(2023—2025年)》

新华社记者 陈炜伟 严赋憬

国家发展改革委、教育部等8部门13日联合发布《职业教育产教融合赋能提升行动实施方案(2023—2025年)》，提出5方面19条政策措施。推进职业教育产教融合有何重大意义？方案有哪些针对性政策？国家发展改革委、教育部相关负责人和有关专家进行了解读。

统筹解决人才培养和产业发展“两张皮”问题

产教融合是衡量职业教育改革成效的重要标志，是实现教育链、产业链、供应链、人才链与价值链有机衔接的重要举措。

中国宏观经济研究院社会发展研究所研究员王明姬分析，从实践层面来看，产教“合而不融”的问题仍然存在。职业院校容易“剃头挑子一头热”，部分校企合作停留在协议层面或劳务用工的表层，企业未能深入参与到职业院校人才培养过程中。方案的出台回应了教育呼声和产业需求，体现了国家推动构建产教深度融合发展格局、服务社会主义现代化建设的决心。

当前，我国有1万多名职业院校、3000多万名在校生，蕴含着巨大的人才红利。

“出台实施方案，是持续深化职业教育产教融合的内在要求，是统筹解决人才培养和产业发展‘两张皮’问题的

重要举措，对于完善现代职业教育体系，建设教育强国、人才强国具有重要意义。”国家发展改革委社会发展司司长刘明在当天举行的专题新闻发布会上说。

启动遴选第二批国家产教融合试点城市

2021年，国家发展改革委遴选了首批21个国家产教融合试点城市和63个国家产教融合型企业。

方案提出，梳理总结首批国家产教融合试点城市经验做法，启动遴选第二批30个左右国家产教融合试点城市。到2025年，国家产教融合试点城市达到50个左右，在全国建设培育1万家以上产教融合型企业。

刘明介绍，第二批国家产教融合试点工作将于今年下半年启动。试点的目的是推动各地大刀阔斧地进行改革探索，真正拿出一批真金白银的支持政策，让职业教育产教融合真正成为产业发展的“助推器”。

学科跟着产业走、专业围着需求转

职业教育人才培养必须以产业需求为导向。现实中，有的职业院校专业设置与产业需求匹配度不高。

为了完善职业教育专业设置，方案

鼓励引导职业院校，优先发展先进制造、新能源、新材料、生物技术、人工智能等产业需要的一批新兴专业，加快建设护理、康养、托育、家政等一批人才紧缺的专业，改造升级冶金、医药、建材、轻纺等领域的传统专业，撤并淘汰供给过剩、就业率低、职业岗位消失的专业。

“主要目的就是推动形成紧密对接产业链、创新链的专业体系，切实做到学科跟着产业走、专业围着需求转。”刘明说。

教育部职业教育与成人教育司副司长林宇表示，将持续优化职业教育专业布局结构，提高职业教育专业设置与市场需求的匹配度，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

针对“校企冷热”的情况，方案提出，支持有条件的产业园区和职业院校、普通高校合作举办混合所有制分校或产业学院，推进职业院校股份制、混合所有制改革，允许企业以资本、技术、管理等要素依法参与办学并享有相应权利。

刘明说，要通过这些措施，打消企业顾虑，变“一头热”为“两头甜”。

“金融+财政+土地+信用”打出政策组合拳

方案针对产教融合发展中存在的问题，研究创新激励扶持举措，进一步健全组合式激励。

金融政策方面，鼓励银行机构按照“风险可控、商业可持续性”原则支持产教融合项目和产教融合型企业发展。

财税政策方面，产教融合型企业兴办职业教育的投资符合规定的，可按投资额30%的比例抵免当年应缴教育费附加和地方教育附加。

土地政策方面，企业投资或与政府合作建设职业院校、高等学校的建设用地，按教育用地管理，符合《划拨用地目录》的，可通过划拨方式供地，鼓励企业自愿以出让、租赁方式取得土地。

信用政策方面，开展行业信用评价，对评价结果好的企业，在例行检查、专项抽查中减少检查频次，在上市融资、政府资金支持、产业扶持政策、评优表彰、政务事项办理等方面予以优先或便利。

刘明说，要让“金融+财政+土地+信用”的支持政策看得见、摸得着，让产教融合型企业真正尝到甜头、得到实惠。

资金支持政策备受关注。国家发展改革委社会发展司副司长孙志诚介绍，方案重点梳理了三类资金渠道，分别是中央预算内投资、地方政府专项债券、中长期贷款。此外，还有各级财政资金、商业贷款、开发性贷款、社会领域产业专项债券等。近年来对职业教育投入偏少的局面，已经得到一定程度改善。各地要弄清吃透各种资金的支持范围、方式和申报要求，多渠道筹措资金，形成支持合力。

政策法规

民政部印发《地名备案公告管理办法(试行)》

据新华社电(记者 高蕾)记者6月13日从民政部获悉，民政部近日印发《地名备案公告管理办法(试行)》。办法规定，地名命名、更名后，应当按照规定备案、公告。公告的内容应当包括地名的标准名称、罗马字母拼写、所属行政区、位置描述、批准机关、批准时间等。

办法明确，县级以上人民政府地名行政主管部门根据《地名管理条例》规定的权限受理地名备案，负责备案审查和公告发布工作。地名行政主管部门收到备案材料后，发现报送或者受理备案主体不正确、备案材料不符合办法规定的，应当及时通知地名批准机关重新报送备案或者补充备案材料；报送和受理备案主体正确、材料齐备合规的即为备案。

办法还强调，县级以上人民政府地名行政主管部门和其他有关部门应当依法加强对地名的命名、更名的监督检查，督促地名批准机关按时报送备案。有权受理备案的地名行政主管部门发现地名批准机关未按时报送备案的，应进行督促提醒。经提醒仍不报送备案的，由国务院地名行政主管部门或者上一级人民政府地名行政主管部门通知该批准机关，限期报送。地名批准机关为其他有关部门的，有权受理备案的地名行政主管部门应及时报告上一级人民政府地名行政主管部门。

办法要求，地名公告通过政府网站、政务新媒体、政务服务平台、报刊、广播或者电视等途径发布，并在中国·国家地名信息库发布。

新政速递

海关总署推出16条优化营商环境新举措

据新华社电(记者 邹多)记者从海关总署13日召开的例行记者通报会上获悉，为进一步稳定社会预期，提振外贸发展信心，海关总署日前围绕促进进出口物流畅通、促进跨境贸易便利化、促进企业减负增效和促进外贸创新发展四方面推出16条优化营商环境新举措。

这些新举措包括持续提升跨境物流效率、支持先进技术和特殊物品进口、促进重要农产品进出口、进一步便利出口退税办理、推动加工贸易转型升级以及优化边民互市贸易监管等。

2022年，海关总署先后出台了23项稳外贸措施，其中口岸保通保畅、加快企业急需货物通关、开通农产品“绿色通道”等措施，为我国外贸规模再创历史新高提供了坚实支撑。海关总署综合业务司司长吴海平表示：“今年，我们在继续抓好那些受欢迎、效果好的措施落实的同时，聚焦企业关切，又研究推出了新的举措。”

在促进进出口物流畅通方面，有扩大“船边直提”“抵港直装”“联动接卸”等便利化措施试点范围，保障属

地查验鲜活易腐商品绿色通道畅通运行，优化高新技术设备监管查验流程等。在促进跨境贸易便利化方面，有深入推进国际贸易“单一窗口”建设，拓展更多便利功能和服务；在具备条件的口岸开展“智慧口岸”建设试点等。在促进企业减负增效方面，包括进一步扩大主动披露政策适用范围，为企业提供容错纠错、守法便利通道；继续扩大海关“经认证的经营者”(AEO)互认范围，推动AEO企业在境内外享受通关便利等。在促进外贸创新发展方面，包括有序开展跨境电商海关监管综合改革；拓展保税维修业务范围等。

下一步，海关总署将着力抓好16条新举措落实落地。一是要求全国海关因地制宜出台细化的配套举措，及时回应企业诉求，强化政策措施协同效应；二是巩固深化“海关关长送政策上门”服务，有针对性解决企业面临的实际困难；三是强化政策措施落实反馈，要求全国海关第一时间反馈落实中的重要情况，确保政策措施落到实处，让企业有更多实实在在的获得感。

点击京津冀

河北推动生物医药产业高质量发展

据人民日报电(记者 邵玉姿)近日，河北省市场监管局、省药监局联合出台若干措施，推动生物医药产业高质量发展。

大力支持研发创新，激发经营主体活力。加强帮扶指导，引导企业以临床需求为导向，开展新药研发，稳妥推进仿制药质量和疗效一致性评价，帮助企业做好同国家药监局沟通协调工作，研发生产更多适合中国人生命基因传承和身体素质特点的“中国药”。逐步推动中药生产企业自建、共建、联建、共享中药材种植养殖基地。开通审评审批绿色通道，对列入国家、省级科技重大专项或者国家、省级

重点研发计划的项目以及经认定为诊断或治疗罕见病、恶性肿瘤、老年特有多发疾病、临床急需且我国尚无同类产品上市的项目，压缩时限，单独排队，优先检验检测、注册核查、审评审批。择优将生物医药类国家知识产权优势示范企业、专精特新“小巨人”企业纳入创新管理知识产权国际标准实施首批试点企业。加大对生物医药领域知识产权违法行为打击力度，强化知识产权保护。推进国家中药材产品质量检测中心建设，构建集中药材产品质量检测、检测技术研发、标准制修订、技术服务等功能于一体，高效、权威的中药检验检测与质量控制研究体系。

西部大开发

陕西7市区合作助力西安都市圈建设

据三秦都市报(记者 白圩琬)6月12日，西安、宝鸡、咸阳、铜川、渭南、商洛和杨凌示范区商务主管部门，在西安举办西安都市圈商务合作签约仪式暨2023网销资源对接会，签署商务交流合作框架协议。

7市区商务部门签署了《西安都市圈商务交流合作框架协议》，协议明确了合作领域和合作机制等内容。在合作领域中，就加强城市保供合作、建立区域特色农产品产销对接机制、加强促消费宣传合作、加强展会交流合作、相互支持都市圈内老字号和商贸品牌进驻、发挥中欧班列(西安)集结中心对外开放辐射带动作用、加强跨境电子商务合作、复制推广自贸试验区创新成果等8个领域达成了合作意向，合作内容涵盖了内贸、外贸、自贸等各个方面。同时协议中还就商务工作对接机制和政策交流机制作了明确。

会议同步启动2023网销资源对接会和“共建都市圈电商消费季”活动。

“共建都市圈电商消费季”活动持续至8月底，联合全国性电商平台举办5个系列30余个标杆性线上线下融合场景，带动属地组织辖区企业开展一系列配合活动，主要呈现“五多”特点：一是“资源对接”渠道多。这次活动共举办网销产品资源对接会、电子商务博览会、西部消费精品博览会、京东商家大会等4场资源对接活动，着力帮助西安都市圈商贸企业畅通产销渠道。

二是“直播带货”看点多。董宇辉带领团队以游览直播和定点直播的方式，开启“东方甄选看世界”西安专场，每天2场直播，每场直播3小时，连续3天全方位推介宣传西安。7月份，举办第三届直播之夜盛典、第二届直播购物节、挖宝青年等直播活动。

三是“年中大促”优惠多。借助6·18、依托大平台，持续开展网购狂欢节、年中特卖节、大牌疯狂降等9场年中大促活动，优惠多多、惊喜满满、福利不断。

四是“造节造势”节庆多。举办感恩父亲节、欢聚端午节、吃在时令里等7场节庆促销活动，充分挖掘节日消费潜力。

五是“券包发放”诱惑多。联合平台企业6场活动发放电商消费券近1亿元，首场京东到家“城市生活消费季”5000万元消费券已于6月9日启动。



6月13日，游客在柳州市柳江区百朋镇万亩荷塘里游玩。时下，广西柳州市柳江区百朋镇万亩荷塘里的各色荷花竞相绽放，吸引游客前来赏花游玩。
新华社发(黎寒池 摄)

瞭望环渤海

大连获颁全国首个“中国海鲜预制菜之都”

据辽宁日报(记者 于雅坤)6月9日，记者从大连海鲜(预制菜)产业投资洽谈会上获悉，中国水产流通与加工协会将“中国海鲜预制菜之都”牌匾授予大连，大连成为全国首个获此称号的城市。

近年来，大连预制菜产业发展进入

快车道，目前，大连生产预制菜的企业约900家，年产值1000亿元。大连市出台了《大连市加快打造万亿级海(农)产品预制菜产业集群行动方案》，致力于构建具有大连特色的海鲜预制菜产业体系。

洽谈会现场发布谋划招商项目23

个，预计吸引投资131.1亿元。未来，大连将持续提升海鲜预制菜知名度和影响力，进一步发挥预制菜产业高地的引领作用，到2023年年末，努力培育百家海鲜预制菜产业头部企业，建成“2+N”个基础和产品研发平台，加速推动海鲜预制菜产业产值突破2000亿元。

聚焦长三角

“智能审图”持续发力 监管通关更加高效

郑欣怡

6月5日，在浙江湖州安吉上港国际集装箱码头，一辆装载着进口橡胶的集装箱货车缓缓驶过场地上方的H986大型集装箱检查设备。不到15分钟，报关公司业务员费国栋就收到了货物完成查验、顺利放行的信息。“海关推出的联网审图真的很方便，货物过机扫描之后，很快就可以收到查验结果，通关速度变得更快，物流成本也省了。”费国栋说。

“联网审图、智能审图”是杭州海关提升通关效率、优化营商环境的重要技术手段。进出口集装箱经过H986设备扫描后，图像会实时传输到杭州海关联网审图中心，海关关员可实时进行机检查验。通过H986设备的非侵入式透视检查，海关关员无需到现场打开货柜门进行查验，企业也不需要安排额外的人工装卸货物，省去了人工掏箱、装箱等环

节，货物通关更加高效便捷。

联网审图中心配备有“智能审图”系统，依托大数据和人工智能技术，可以在3-5秒内完成一个集装箱图像的分析，比对申报信息与实际货物情况是否相符，并标记夹藏固体废物、管制刀具等违法违规物品的藏匿部位。

近日，杭州海关联网审图中心关员在对一票出口货物进行机检查验时，发现图像存在异常。经研判，机检图像显示集装箱内部分货物形状、密度、体积与企业申报的“湿巾”“不锈钢叉子”等物品特征不符，存在夹藏、伪瞒报货物风险。联网审图中心关员随即对集装箱的重点嫌疑部位进行标注，转至监管现场进行人工查验。最终，查验关员在集装箱内查获一批未向海关申报、没有任何危险品标志且未使用危险货物包

装的烟花爆竹，共计24.7吨。

为了更好地发挥“联网审图、智能审图”的科技优势，杭州海关积极推进智能审图系统的算法开发，针对夹藏风险开展人工智能学习和适用性测试，不断充实系统的基础数据库，持续提升系统的识别有效性。

联网审图越来越“聪明”，货物通关也随之提速。经过机检审图没有问题的货物，可以快速通关放行，全程无需开箱检查。与人工查验监管模式相比，单个集装箱可以压缩通关时间2小时以上，在提高查验效率、减少物流环节、节省物流成本等方面具有明显优势。今年1-5月，杭州海关联网审图中心共机检图像18000余幅，通过联网审图查获各类异常情事400余起。
(摘自海关总署网)



6月13日，小朋友参加万人龙虾宴。6月13日至14日，第23届中国·盱眙国际龙虾节万人龙虾宴在江苏盱眙举行，预计将消费数十吨小龙虾。据介绍，盱眙全县有21万人从事小龙虾产业，小龙虾养殖面积91万亩，2022年总产值达202亿元。近年来，盱眙通过实施种源科技攻关、规模种养提质、标准化体系建设等，推动产业融合发展，不断擦亮富民小龙虾的“金字招牌”。
新华社记者 季春鹏 摄