

政策法规

这些新规2月起施行,关系你我生活

白阳 赵晴

兔年新春伊始,一批2月起施行的新规,点亮你我美好生活。试点恢复出境团队旅游业务,让“诗与远方”触手可及;推广疼痛综合管理,不断提升群众就医满意度;加强城镇水污染防治,进一步呵护美丽家园……

试点恢复出境团队旅游业务

根据文化和旅游部发布的通知,自2月6日起,试点恢复全国旅行社及在线旅游企业经营中国公民赴有关国家出境团队旅游和“机票+酒店”业务。

通知要求,加强对旅行社及在线旅游企业的监督检查,依法查处“不合理低价游”以及安排旅游者参观或者参与违反中国法律、法规和社会公德的项目或者活动等违法违规经营行为,切实维护旅游市场秩序。

推广疼痛综合管理

《疼痛综合管理试点工作方案》自2月起进入组织实施阶段。

方案要求,2022至2025年,在全国范围内遴选一定数量的医院开展疼痛综合管理试点工作,逐步推广疼痛综合管理。建立健全医院疼痛综合管理制

度,规范疼痛综合管理流程,提升疼痛诊疗能力和相关技术水平,力争实现试点医院门诊、急诊和住院患者及时获得疼痛诊疗服务。

方案明确,2023年2月至2025年12月为组织实施阶段。各试点医院按照试点工作方案开展工作,省级卫生健康行政部门应当会同省级中医药主管部门加强对辖区内试点工作的指导。试点医院应为二级以上医院,具备麻醉科或疼痛科,具备开展疼痛诊疗专业技术人员,具备良好的疼痛综合管理工作基础等条件。

加强城镇水污染防治

新版《城镇污水排入排水管网许可管理办法》自2月1日起施行,进一步加强污水排入城镇排水管网的管理,保障城镇排水与污水处理设施安全运行,防治城镇水污染。

新版办法要求对排水户进行分级分类管理。对列入重点排污单位名录的排水户和城镇排水主管部门确定的对城镇排水与污水处理设施安全运行影响较大的排水户,应当作为重点排水户进行管理。

城镇排水主管部门可以根据排水户的信用情况,依法采取守信激励、失信惩

戒措施。重点排水户未按照本办法规定建立档案管理制度,或者档案记录保存期限少于5年的,由城镇排水主管部门责令改正,可以处3万元以下罚款。

规范证券经纪业务

《证券经纪业务管理办法》自2月28日起施行。

办法将证券经纪业务定义为“开展证券交易营销,接受投资者委托开立账户、处理交易指令、办理清算交收等经营性活动”,从事上述部分或全部业务环节,均属于开展证券经纪业务。

证券公司应当建立健全隔离墙制度,确保证券经纪业务与证券承销与保荐、非上市公司公众公司推荐挂牌、证券自营和证券资产管理等业务分开操作、分开办理;应当建立层级清晰、管控有效的组织体系,对开展证券经纪业务的分公司、营业部实施集中统一管理,加强分支机构风险管控。

证券公司要严格履行客户管理职责,切实做好客户身份识别、客户适当性管理、账户使用实名制等工作。

烈士褒扬制度体系进一步完善

为宣传弘扬英烈精神、更有力彰显

对英烈的褒扬尊崇,新修订的《烈士安葬办法》自2月1日起施行。

新版办法对烈士安葬程序、仪式环节、服务管理等方面作出详细规定。

比如,运送烈士骨灰、遗体应举行送迎仪式,送迎方案由烈士牺牲地、烈士安葬地县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门商相关部门制定并报同级人民政府批准后实施。

完善企业外债管理服务

为促进企业境外融资健康有序开展,切实支持实体经济发展,《企业中长期外债审核登记管理办法》自2月10日起施行。

办法进一步明确审核登记的申请时点、主体、途径、材料等要求,规范申请变更的适用情形和办理流程;完善外债审核登记网络系统,更大程度帮助企业提高效率、减轻负担。联合有关部门和地方发展改革部门建立协同监管机制,通过在线监测、约谈函询、抽查核实等方式开展监督管理。

在外债募集资金用途方面,办法提出外债用途正面导向和负面清单,从正反两个方面着力引导企业使用外债资金聚焦主业,有力配合落实国家重大战略、支持实体经济发展。

开发区传真

吉林省国家级开发区2022年考评成绩喜人

据吉林日报讯(记者 张雅静)2022年,吉林省国家级经开区、高新区参加国家考评,交出优异成绩单。在商务部对全国217家国家级经开区综合发展水平考核评价中,长春汽开区排名第27,跃升65位,进入全国第一方阵(前30名),在中部地区开发区中排名第5,创历史最高水平;松原经开区排名第141,跃升44位;吉林经开区排名第153,跃升49位。科技部对全国157家国家级高新区进行综合评价,长春高新区排名第27,提升6位,迈入第一方阵,创造了历史最好纪录;吉林高新区排名第126,提升17位。长春汽开区、长春高新区两家开发区均获得全国通报表扬。

2022年,省商务厅积极发挥职能作用,围绕考核“指挥棒”,采取多项务实举措,创新指导国家级开发区高质量发展,“十四五”开局之年迈出坚实步伐。一是加大政策扶持。提请省政府出台了《吉林省人民政府关于加快

推动全省国家级开发区高质量发展的实施意见》,突出优化营商环境、破解体制机制、产业发展方向,为开发区发展提气鼓劲。二是参加“赛马”激励。组织国家级开发区参加吉林省经济高质量发展“赛马”机制,在引项目、促投资、优环境、促发展上形成比学赶超,以“赛”激发干事创业。三是加强业务指导。特邀国家考核组专家来吉林省举办国家级经开区综合发展水平考评办法解读和绿色低碳发展业务培训,对照指标“一对一”详细辅导。四是扩大对外宣传。在第五届中国进口博览会“对外开放展区”吉林专区和《经济日报》等国家级平台和媒体,以及全球吉商大会等大型活动上,大力宣传推介吉林省国家级开发区。六是奖补增添动力。在省级开发区奖补资金分配上对争先进位成绩突出的开发区给予奖励,提高开发区争先进位加快发展内生动力。

法治传真

出台“四张清单”

黑龙江推进包容审慎监管执法

据人民日报电(记者 张艺开)记者从黑龙江省司法厅获悉:黑龙江在全省所有执法领域建立了“不予行政处罚事项清单、从轻行政处罚事项清单、减轻行政处罚事项清单和不予实施行政强制措施事项清单”制度,也就是包容审慎监管执法“四张清单”制度。

纳入清单的事项,凡符合列举的法定情形和要求的,执法机关将依法予以行政相对人免罚、轻罚或者不予实施行政强制措施的处理,通过综合运用指导、提醒

等非强制性执法手段,引导行政相对人及时自我改正,主动消除、减轻社会危害后果,让执法既有“力度”,更有“温度”。

实施范围更广。除市场监管外,黑龙江省在卫生、交通等30余个执法领域也一并建立了“四张清单”制度,覆盖领域更广、受益群体范围更宽。立法保障完善。推进涉企行政执法监管方式创新,推动“四张清单”制度上升为地方性法规规定,进一步强化法治支撑,以立法固化改革措施。

综保区写真

贵阳综合保税区:

加快国际陆港规划建设

据贵州日报讯(高伟)近日,记者从贵阳综合保税区获悉,今年将全力践行“强省会”行动,高质量打造内陆开放型经济新高地先行区。

聚焦“强开放”“强通道”“强工业”“强招商”等方面,贵阳综合保税区将清单化、项目化做实4个国家级试点示范的规划建设、招商引资、要素配套工作,力争围绕4个园区谋划包装项目30个;进一步加快贵阳国际陆港规划建设,不断提升全国货物集散和陆港物流枢纽供应配送能力,力争全年开通中欧班列50列、

运输货物5400标箱、货值达1.5亿美元以上,陆港货物吞吐量达72万吨;坚持产业链思维,围绕贵阳市产业布局和综保区发展需要,积极抢抓风口机遇,紧盯关键环节,选准目标企业,快速做大做强“两主一特”规模;以“产业大招商突破年”为抓手,开展全员大招商,切实提升招商工作质效,开展专题招商活动、集中签约12场以上,力争新引进产业项目到位资金50亿元,新引进优强企业10家,工业项目到位资金占比高于50%,实现周周见企业、月月有签约、季季有开工。



1月28日,游人在鹤峰县屏山旅游景区乘船游玩。
春节以来,地处湖北省西南部的鹤峰县容美镇屏山旅游景区成为游客热门“打卡”地。屏山旅游景区以水质清澈,舟行水上如悬浮空中而闻名。鹤峰县推出系列措施,保障旅客游玩安全、有序、舒心,持续推进文旅市场健康发展。
新华社发(杨顺丞 摄)

聚焦长三角

上海连锁食品经营许可便利化制度出台

据新华社电(记者 程思琪)1月30日,星巴克、肯德基、盒马邻里等3家企业的新开门店成为上海连锁食品经营许可便利化制度的首批受益者。在这一便利化举措的实施下,3家门店仅用一天时间便拿到了食品经营许可证。

“以前从申请到拿证要20个工作日,现在一天就完成,给我们企业节省了大量成本。”上海星巴克咖啡经营有限公司政府事务总监杨雯说。连锁食品经营许可便利化制度,是指上海连锁食品经营企业总部通过上海市场监管部门评审,进入“许可便利名录”,其门店办理食品经营许可证时,可以提供简化申请材料、免于现场核查、缩短审批时限等。

据统计,目前上海有178家连锁餐饮企业、连锁超市便利店企业超过20家,其中全国门店超过100家的餐饮企业总部有45家。食品经营许可便利化制度的推出将大大降低连锁食品经营企业的许可办理成本,释放总部效应。

以前,食品经营许可从受理到审批规定时限为20个工作日,即使最快也需要5个工作日。现在,注册在上海的连锁食品经营企业总部,只要加入“许可便利名录”,后续开设门店时就能享受到便利化管理,1至3个工作日即可完成许可审批。

“连锁食品经营许可便利化制度的出台不改变现有的许可流程,不降低现有的许可标准,不改变现有的许可属地管辖和管辖层级,而是对审批环节和流程进行的优化再造。”上海市市场监管局食品经营安全监督管理处处长黄丽琰说,这项便利化审批举措不仅适用于许可证新办,对符合条件的变更、延续等许可事项将同样适用。

对于通过这一制度审批取得食品经营许可证的门店,市场监管部门在门店取证后30个工作日内将对其食品经营活动开展首次食品安全监督检查。如发现其食品经营条件不符合要求,或提交的申请材料与实际情况不符,监管部门将依据相关规定进行处理,相关企业总部也将被移出“许可便利名录”,不再享受便利化审批举措。



2023年1月31日,北京市民在颐和园畅观堂欣赏“傲骨幽香 梅花·腊梅 迎春文化展”。据悉,这是颐和园景区时隔两年举办的线下迎春文化展览。
侯宇 摄(视觉中国)

点击京津冀

北京 51 项 改革

清理隐形壁垒 优化消费营商环境

据中国青年报(刘世昕)北京市发展改革委、北京市商务局近日联合印发《清理隐性壁垒优化消费营商环境实施方案》(以下简称《实施方案》),推出51项改革任务,打通消费领域营商环境的堵点。

据北京市发改委相关负责人介绍,消费领域企业数量多、商业模式创新快,需要办理的各种事项更加个性化。一段时间以来,北京多个部门深入调研餐饮、电商等8个重点消费业态,先后与16个部门、6家行业协会、145家各领域企业座谈,听取各方有关营商环境改善的建议,从审批、监管、服务各环节提出了小切口、务实效的51项改革任务。这些改革任务涉及消费企业准入、规范监管执法、推动符合消费企业特色的改革创新,以及提供高效政务服务4个方面。

在优化准入方面,有15项改革任务推动实现企业“想进进得来”。例如,针对企业提出的食品经营许可通过率底、核查时间长,存在多头跑、多次跑的问题,推动实现食品经营许可全程网办,申请遗失或损毁许可证补发的,申请注销的,不再进行现场检查。同时,加快

推进连锁零售行业证照办理便利化改革,鼓励有条件的体育场馆、医院、公园、地铁、科技园区等单位引入品牌连锁便利店。

在规范对消费企业监管执法方面,此次改革提出“有事管住,无事不扰”,推动城市管理领域完善轻微违法行为依法免于处罚制度。

此次一揽子的改革措施旨在推动消费企业特色创新,实现“企业有创新,政府跟得上”。例如,针对企业反映的户外广告设施设置规划编制进展慢、外摆经营缺少管理实施细则、户外展示设施管理规则不明确、举办活动管理不规范等问题,完善户外广告设施管理配套制度,制定实施商圈外摆经营管理规则,优先出台位于重点商圈的规划,及时公开户外广告设施、牌匾标识设置方案。

此次改革,北京将在重点商圈组织开展外摆试点,由区政府统筹组织相关部门划定外摆位,明确外摆时间、经营品类等细则,由经营者向所在街道进行网上报备,由街道对细则落实情况进行监管。

针对企业提出的文化演出许可审批周期长、办理演出场所经营单位备案证明门槛较高的问题,北京将通过改革使举办大型演出活动涉及的营业性演出许可、大型群众性活动安全许可等审批服务事项整合为“一件事”,实行并联审批、全程网办。

在提供更加便利高效的政务服务方面,北京提出要通过改革实现“服出便利、服出实惠”。例如,针对重点商圈缺乏公共空间利用、周边交通配套、专项规划制定等综合协调管理的问题,逐一明确重点商圈管理责任单位,结合商圈分级分类标准,对责任单位授权在商圈内行使广告牌匾设置、外摆位管理、促销活动报告、公共区域展示装置设施等公共管理服务职责。

针对大型商场周边停车难、道路拥堵、地铁口不连通,商圈内各类停车设施难以共享,公交运行时间与商圈营业时间不匹配等问题,北京将编制商圈交通组织方案,重点加强商圈内外连通,科学提升路网密度,提升地上地下交通连接程度,推进停车设施共享共用。