



权威解读

新修订的农产品质量安全法施行

保障人民群众“舌尖上的安全”

周静圆

“民以食为天,食以安为先。”《中华人民共和国农产品质量安全法》自1月1日起施行,这是继2018年修改后的首次全面修订。新修订的农产品质量安全法有哪些亮点?对农业领域有什么影响?如何推进该法实施落地?人民网邀请专家进行解读。

开启“依法治农”新篇章

“农产品质量安全法诞生至今,已有16年。从这些年的实施情况来看,该法有效实现了保障人民群众‘舌尖上的安全’,促进农业和农村经济发展等立法目的。”中国农业农村法治研究会副会长、西南政法大学经济法学院教授张志辽在接受人民网采访时表示,随着农业生产的发展变化,需要立法解决的新问题不断涌现,人民群众对农产品质量安全也有了許多新诉求、新期盼。

张志辽认为,农产品质量安全关系

到食品的安全。随着新修订的农产品质量安全法的实施,依法治农、依法护农、依法兴农的法治氛围将更加浓厚,人民群众“吃得更安心、吃得更放心”的愿望将得到充分保障。同时,该法也将在保障农产品稳定安全供给、全面推进乡村振兴、加快建设农业强国等方面发挥重要的支撑和推动作用。

落实四个“最严”的要求

新修订的农产品质量安全法通过优化和健全制度设计,贯彻落实四个“最严”的要求,即“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”。张志辽介绍,具体表现在以下三个方面:一是强调全链条控制。农产品质量安全法突出了从农产品产地、生产、收购、储存、批发、运输、销售各环节的质量安全保障,确保从田间地头到百姓餐桌的全过程监管。

二是扩展责任主体范围。农产品质量安全法确立了农产品生产经营者应承担的质量安全责任,压实了农产品批发市场、农产品销售企业、冷链物流企业以及网络经营者等相关主体的责任。同时还规定,地方政府应当对本行政区域的农产品质量安全工作负责。

三是增设新规定,完善制度衔接。农产品质量安全法第三十九条提到了“健全农产品承诺达标合格证查验等制度”,第四十一条提到了“农产品实施追溯管理”。

完善配套制度和监督体系

谈到如何推动农产品质量安全法的实施落地,张志辽认为,该法从全流程治理、全过程监管和全方位协同方面做了一系列制度安排,对已有的规范进行优化升级。要保证该法有效实施,需要尽快出台配套运行的规章制度。例

如,农产品质量安全法第四十八条明确规定“农产品质量安全检测机构应当依法经资质认定”。

“各部门之间可以加强合作,完善协同治理机制。该法明确了农业农村、市场监督管理等监管主体之间的工作协调机制,规定了农业农村、市场监督管理、生态环境、公安等有关部门之间执法衔接的要求。”张志辽说,这些规定还需要相关部门间进一步创新工作机制,细化工作流程,织密织牢协同监管网络体系。

在监督方面,张志辽表示,要健全监督体系,落实监督实效。一方面,监督管理者履职尽责要到位,以“时时放心不下”的责任感和使命感依法监管、严格执法,使农产品生产经营者常怀敬畏之心;另一方面,还要健全监督管理制度,持续形成良好的农产品质量安全监督舆论氛围,稳步提升尊法守法信念。



即墨区鳌山卫街道垛石村的渔民在晾晒鱼干。

春节临近,山东省青岛市即墨区鳌山卫街道的渔民利用晴好天气,将捕获的海鱼进行切割、腌制、晾晒,加工成鱼干,供应节日市场。

新华社发(梁孝鹏 摄)



蓝色海岸线

厦门RCEP签证货值突破70亿元

据福建日报讯(记者 廖丽萍)2022年是区域全面经济伙伴关系协议(RCEP)正式生效实施的第一年。记者日前从厦门海关了解到,一年来,厦门海关共为741家出口企业签发RCEP原产地证书17757份,货值约合72.67亿元人民币,出口企业凭借RCEP原产地证书预计可在进口国享受关税减免超7000万元人民币,签证受惠的主要产品包括铝制品、无机化学品、文具、鞋靴等。

RCEP生效实施以来,厦门市出口企业签证热情高涨。2022年12月31日,厦门厦钨新能源材料股份有限公司出口至日本一批三元材料。根据RCEP协定优惠政策,该批货物在日本的关税由3.3%降到了2.7%,这是RCEP实施以来,该公司输日享惠的第70批货物,累计享受关税减让超500万元。

为推动RCEP政策红利惠及更多外贸企业,厦门海关通过“线上+线下”、现场办事窗口辅导、扫码查

询解答等点面结合的方式对辖区内的重点企业广泛开展RCEP关税减让、原产地规则等政策宣传;结合企业实际需求,海关有针对性地帮助企业梳理重点产品的关税减让清单;大力推广出口原产地证书“集中审核,就近签证”业务模式,并开展“自助打印、邮寄签证、预约取证、一企一策、智能审核”五位一体便捷措施,并推动了原产地证书进入“即报、即审、即领”,极大节约了企业的出口成本。



点击京津冀

京冀实施交通事故车险服务一体化试点

据新华社电(记者 陈旭)为探索京津冀协同发展新机制,北京银保监局、河北银保监局、北京市公安局公安交通管理局、河北省公安厅交通管理局近日联合印发《关于推动京津冀交通事故车险服务一体化有关工作的通知》,推动道路交通事故车险服务一体化,切实为京冀两地居民提供更为便捷高效的交通及车险服务。

通知聚焦优化跨区域车险理赔服务,提出三个“一体化”,引导两地保险行业探索区域交通事故保险服务协同发展路径:

交通事故“互碰快赔”机制一体化,在两地车辆交互密集的北京市通州区与河北省北三县开展“互碰快赔”机制一体化试点。由两地保险行业协会制定相应实施细则,建立统一的“互碰快赔”机制服务标准,实现车险理赔“不相约、不同时、不同地”。后期还将在试点

基础上适时向河北省全辖区推广。

交通事故车险理赔服务一体化,着力推进道路交通事故自行协商机制广泛应用,优化道路交通事故车险理赔异地办理机制。此外,还要求两地保险行业协会研究逐步统一事故接报案、查勘、定损等车险理赔服务标准,优化理赔材料和流程,推动区域车险理赔服务标准化、规范化。

车险信息技术一体化,要求两地行业协会研究建立两地高风险共享数据库,同时探索建立两地公安交管部门、保险监管部门以及保险行业的车险反欺诈联动协同机制,深化交管相关数据与保险信息数据综合利用,逐步统一两地车险技术标准,共享电子投保、电子保单、交通事故远程处理等创新技术应用成果。

下一步,两地多部门将持续完善政策机制,指导北京、河北两地保险

行业协会制定发布道路交通事故自行协商案件理赔服务指引、交通事故“互碰快赔”一体化实务要点等行业配套文件。



政策法规

公安部:截至2022年11月底交管便民利企改革措施惠及群众6亿多人次

据人民网电(记者 梁秋坪 郝萍)记者从公安部获悉:2022年,全国公安交管部门深化改革服务创新,有力保障道路交通安全形势持续稳定,更好地便利群众办事出行,全力服务民生和经济社会发展。截至2022年11月底,全国较大交通事故同比下降17.6%、重特大交通事故同比下降75%、18项交管便民利企改革措施惠及群众6亿多人次,减少群众企业办事费用60多亿元,取得显著成效。

据了解,为深入推进预防事故保安全,公安部部署全国公安机关全面深化事故预防“减量控大”工作,全力保障道路交通安全形势持续稳定。

一方面,针对各类道路交通安全风险,深入开展突出隐患排查整治,持续开展重点车辆和驾驶人隐患清零;联合交通运输部部署实施公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动,组织开展农村道路安全隐患突出路口路段治理和恶劣天气高影响路段优化提升两个重点攻坚项目,治理整改6660处隐患路口路段,交通事故万车死亡率下降10%以上。

另一方面,针对不同时期交通违法和交通事故规律特点,先后部署开展春季农村突出违法整治、夏季突出违法专项整治“百日行动”、冬季公路交通安全区域整治行动、酒驾醉驾集中整治行动等专项整

治,严查严管各类肇事致祸突出违法行为,“三超一疲劳”“酒驾醉驾”等重点违法现场查处量同比上升近60%。

此外,为有力服务经济社会发展,公安部结合新修订的《机动车驾驶证申领和使用规定》《机动车登记规定》等部门规章实施,推出小客车登记全国“一证通办”、深化车检制度改革等18项交管便民利企改革措施,极大便利群众生产生活。

全面推行9项便民利企新措施,65.5万人在户籍地以外凭居民身份证办理小客车注册登记,实现“一证通办”;推行部门信息共享核查,为群众减少办事材料2亿多份。

全面推行服务保障物流畅通6项便民利企措施,开通专门窗口、开辟绿色通道,便利疫情防控、民生保障等重点物资运输以及疫情防控车辆登记检验和驾驶人补换证等业务3300多万笔;推出机动车检验等“延期办”“容缺办”惠及2200多万人次,网上便捷办理服务惠及5.1亿人次。

全面推行车检制度改革等3项措施,推出放宽私家车检验周期、网上预约检验、“交钥匙”便捷办等系列车检服务新措施,推动便利二手车交易登记措施精准落地,有力推进便利城市货车通行工作,皮卡车进城全面放开,更好服务保障城市运行和基本民生。

江苏出台意见加强基层综合执法规范化建设

据人民网电 江苏省委依法治省办日前出台《关于加强全省基层综合执法规范化建设的意见》(以下简称《意见》),围绕构建基层综合执法责任体系、持续优化基层执法权限、严格规范基层综合执法、打造过硬基层综合执法队伍、健全基层综合执法监督体系等提出17条具体措施。

《意见》明确基层综合执法责任体系,明晰乡镇人民政府(街道办事处)执法主体责任、县级基层综合执法主管部门归口管理责任、县级赋权部门和委托执法部门业务指导责任;要求设区市加强对赋权后行权情况的跟踪优化,对权

力事项执行不到位、基层承接有困难以及权力依据发生变化等情形,分类提出对策;加强现场执法规范指引,严禁粗暴执法、过度执法、简单执法,全面落实行政执法“三项制度”,规范行使行政裁量权,完善执法联动机制。

《意见》要求加强行政执法队伍专业化职业化建设,强化基层综合执法人员政治素质、执法理念、执法技能和现场处置能力方面的培训和提升。司法行政部门加强对产生重大社会影响的行政执法事件、重复发生的类型化行政执法事件以及造成严重后果的行政执法事件的督查。



活力珠三角

广东云浮:“政企村共建”做强村集体经济

经济日报记者 张建军

在广东省云浮市云安区富林镇生态养殖小区内,一栋栋鸡舍整齐排列,鸡舍内部自动喂料、送水等现代化设备正在高效运转。“这里的环境干净又卫生,我在这里工作3个月了,每个月工资3000多元,加上土地租金,收入没有受疫情影响反而增加了。”在富林镇养殖小区务工的村民李伙带告诉记者。

富林镇养殖小区是云浮市2022年兴建的17个“政企村共建”生态养殖小区之一,于2022年7月底实现投产,年出栏肉鸡288万羽,带动44个行政村年平均增加经营性纯收入6.3万元。

2022年以来,云浮市委、市政府为解决行政村村集体经济不平衡短板,在全市率先获得收益回报;11月中旬,全市首个回购成功的养殖小区——郁南县平台镇古龙塘养殖小区迎来首批5.1万羽肉鸡出栏上市。

目前,云浮市已统筹驻镇帮镇扶村资金,扶持发展村集体经济专项资金等系列活动,共投资7.73亿元推动17个“政企村共建”养殖小区项目落地建设。

据了解,在“政企村共建”发展模式下,平台公司每年按不少于总投资金额10%的比例获取固定收益,固定收益在扣除银行本息及固定资产折旧后,形成纯收入作为分红,由此平台公司每年可稳定获得总投资额5%左右的纯收益。这样,15年的纯收益将达到6亿元左右,每年可为行政村村集体增加经营性收入达4000万元。

“平台公司与农业龙头企业协定,合作期满后养殖小区的资产和土地租赁期内的经营权等相关权益仍归平台公司所有继续经营。”15年后,下“蛋”的“老母鸡”仍然归平台公司所有。”云浮市委书记卢荣春说,“政府主要是起到牵头搭台的作用,负责协调资金、用地以及建设或收购养殖小区,企业可马上养殖开展经营生产。”云浮市5个县(市、区)均已组建了国有投资平台公司作为项目投资和收益分配主体。

截至2022年底,全市已有70%以上的行政村村集体经济组织年收入突破10万元。据测算,2023年起,云浮市所有行政村每年每村村集体经济经营性年纯收入超过15万元。

1月4日,在丰宁县非遗布糊画就业工坊,手工艺人在制作兔年主题布糊画。

腊月里,河北省丰宁满族自治县布糊画手工艺人以兔为主题,制作布糊画,喜迎新春佳节。布糊画是国家级非物质文化遗产,以缙罗绸缎等面料为主,在满族传统工艺“补花”的基础上,取绘画、浮雕、堆绣、剪纸、裱糊、布贴画等传统工艺精华结为一体,呈现出浮雕立体的效果。

新华社发(王立群 摄)

『真金白银』支持下 上海快递外卖业务逐步恢复

聚焦长三角

据新华社电(记者 杨有宗)针对近来快递、外卖行业不同程度人手紧张的现象,上海近期出台政策,明确为邮政快递企业及外卖平台一线人员发放稳岗补贴,叠加企业自身激励措施,用最快速度扭转了运力紧张的局面,业务量也逐步恢复。

在上海市徐汇区一处中通快递网点,来自山西的快递员杨艳艳正拿着扫码枪,快速分拣快递包裹。受新冠病毒感染等因素影响,网点近期人手紧张,杨艳艳决定响应企业号召,今年春节留守上海。为了让她安心工作,快递企业还安排杨艳艳的孩子来上海与她团聚。

“孩子来上海和我一起过年,政府也为我们发放补贴,这让我感到非常暖心。”杨艳艳说。

根据上海最新发布的相关措施,2022年12月25日至2023年1月27日期间,对重点监测的电商平台和邮政快递企业,给予上岗工作的一线人员每人每天60元补贴;对元旦假期和春节假期上岗工作的一线人员,给予每人每天150元补贴。

《上海市邮政快递业一线从业人员阶段性财政补贴发放实施细则》进一步明确,补贴分两次申报、两次拨付,通过企业申请,直达快递员个人账户。

上海市邮政管理局市场监管处处长何应泽给记者算了一笔账,针对邮政快递企业一线上岗员工的补贴,通过市区两级补贴分两次发放,全部申请的话,快递员最高可以获得2940元补贴。据了解,上海邮政快递业8万多名一线从业人员将实实在在从中受益。

“目前我们营业部快递员平均每人每天送单量在400票左右,按照往年经验,春节假期每天的平均单量只有日常的五分之一。补贴政策让选择留守的员工收入更有保障。”上海邮政浦东新区塘桥营业部经理杜青表示。

除了政府补贴,部分快递、外卖企业也出台了激励措施。中通快递上海管理中心总经理方荣成说,中通快递通过增加派费、优化排班、发放返岗补贴等方式,调动快递员康复返岗积极性,保障寄递渠道畅通。

上海市发展改革委相关负责人表示,政策出台后,迅速落实到基层,直接惠及一线从业人员,在较短时间内稳住了企业用工规模,吸引更多人员及时返岗,确保关键时期城市运行不断不乱。比如,叮咚买菜每日到岗人员从12月中旬的7000多名增加到目前的逾万名,很多员工表示元旦春节留沪工作,年后错峰返乡。盒马鲜生成立了保供专项小组,总体人员在岗率从最低的50%提升到目前的90%以上。

统计数据显示,目前上海邮政快递行业各大分拨中心运转平稳,没有明显的快件积压,快递日均投递量达到1000万件左右,已接近日常投递水平。外卖骑手1月1日出勤人数达到15.1万人,日订单量达到800万单/天左右,基本恢复至12月1日水平。