

权威解读

商务部世贸司负责人解读WTO《服务贸易国内规制参考文件》规则

新华社记者 谢希瑶

近日,中国、美国、欧盟等世贸组织主要谈判参加方正式启动《服务贸易国内规制参考文件》在世贸组织的生效程序。

这份文件所制定的规则有何意义?有哪些内容?将惠及哪些行业?商务部世贸司负责人对其进行了解读。

降低企业跨境交易成本

该负责人介绍,参考文件规则有助于世贸组织成员进一步增强服务业领域政策透明度,提高许可和资质审批效率,从而降低企业跨境交易成本,惠及国际服务贸易发展。

具体而言,一是响应业界减少跨境贸易政策壁垒期待。跨境服务贸易面临大量政策监管壁垒限制,其贸易成本为货物贸易成本的两倍。根据世贸组织统计,监管规制壁垒所产生的成本约占服务贸易总成本的40%。参考文件规则,将有助于世贸组织成员提高监管政策透明度,简化许可审批程序,从而减少企业跨境贸易成本。

二是推动实现世贸组织自由化便利化目标要求。世贸组织《服务贸易总

协定》明确规定,成员应当围绕服务业领域的许可、资质和技术标准制定规则,确保其监管政策制定基于客观和透明标准、监管负担控制在合理限度、许可程序不构成市场准入限制。

三是努力破解多边贸易体制面临的困难挑战。为克服多哈回合谈判困境,维护世贸组织制定多边贸易规则主渠道地位,2017年,中国与欧盟、澳大利亚等59个世贸组织成员共同签署《服务贸易国内规制部长联合声明》,正式启动参考文件谈判工作。2021年12月,各方宣布结束谈判,并陆续启动各自内部批约程序。截至目前,参考文件参加方已扩展到70个成员。

惠及众多服务行业

“参考文件规则适用于各参加方在世贸组织下承诺开放的所有服务部门。”该负责人说,目前各参加方所承诺开放的领域囊括了大多数服务行业,涉及人民群众生产和生活的诸多方面。参考文件规则有助于规范这些服务行业的许可、资质和技术标准。

据介绍,参考文件包括3个部分,共

53个条款。在第一部分总则中,明确发展中成员将享受最长达7年的规则实施过渡期。确保监管政策空间,明确各方有权对其境内的服务提供进行管理和制定新法规。

在第二部分具体要求中,明确规定规则适用于服务贸易的3类措施,即许可(如营业许可)、资质(如从业资格证)和技术标准(如行业的操作规范)。此外还规范监管措施的制定程序,以及详细规定监管措施的实施要求等。

在第三部分金融服务专门规则中,该部分规则与第二部分基本一致,不同之处在于该部分不包括“单一窗口”审批、技术标准制定和开展行业资格互认等规定。由于金融领域监管具有一定特殊性,各方在谈判过程中决定对其进行差异处理,不纳入上述规定。

对成员监管部门提出政策透明度要求

该负责人介绍,在政策透明度方面,参考文件对成员监管部门提出4点明确要求:一是提前公布拟实施的法律、法规和行政规章等监管措施;二是

给予企业充分参与政策制定机会;三是及时公开行政审批信息;四是建立企业咨询反馈机制。

在许可审批事项方面,参考文件就受理申请时间表、确定申请材料完备性、提供审批进展状态、告知申请最终决定、提供拒绝申请理由、确保获批申请生效等6个方面作了具体规定。同时要求,成员监管部门应遵守监管独立要求,基于客观透明标准开展审批,确保审批流程公正、审批收费合理,以便提高工作效率,降低企业从业成本。

“参考文件正式生效,将成为参加方在世贸组织框架下的国际条约义务。”该负责人说,如国内企业发现境外监管机构未履行其条约义务,可向其提出咨询,敦促其履行相关国际条约义务。企业也可将相关情况反映到我国商务部,商务部将视情在世贸组织服务贸易理事会等机制下向有关成员提出关注,敦促相关成员履行该规则规定,或视情启动争端解决程序,保障我国企业合法权益。

据介绍,参考文件中英文文本可在商务部官网世贸司子站中查询。

(新华社北京12月24日电)



12月24日,在山东省青岛市城阳区流亭街道双埠年货大集上,市民选购红灯笼。新年临近,山东省青岛市城阳区流亭街道有序开放年货大集,满足百姓生活需求。 新华社发(王海滨 摄)

瞭望环渤海

抓项目,转动能,稳外贸

——山东稳增长促转型“蹄疾步稳”

新华社记者 袁军宝 王阳 孙晓辉

加快新旧动能转换,转出发展新气象

大项目建设热火朝天、战略性新兴产业集聚发展、企业组团“出海”抢订单……记者近日在山东大项目建设现场、物流场站、工厂车间采访发现,稳投资扩内需的系列措施正加紧实施、新旧动能转换持续推进,很多企业在疫情防控措施优化后抢抓发展新机,经济展现出稳中向好、进中提质态势。

牵住重大项目“牛鼻子”,扩内需稳增长

虽是寒冬时节,但山东的大项目建设现场却是热火朝天。在济南城建集团有限公司承建的济南轨道交通6号线土建11工区施工现场,车站主体刚刚封顶,“奋进二号”盾构机正在全速推进,渣土外运、管片拼装等工序有条不紊。

重大项目建设是稳投资的“牛鼻子”。据山东省发改委相关负责人介绍,山东对大项目逐个对接、每日调度。前11个月,680个省重大项目完成投资5471.4亿元,其中538个实施类项目全部开工,完成投资超年度计划24.6个百分点。

随着疫情防控政策的调整,部分经济先行指标明显向好。在山东省最大铁路货运枢纽济西站,近期接连刷出建站40年来进出货车数(办理辆数)的新高;在“物流之都”临沂市,浙通物流公司负责人王郡良指着排队待发的货物说:“上半年平均每天发货约50吨,进入12月平均每天发货约110吨。”

“出海”抢订单,稳好外贸基本盘

12月中旬以来,山东省级和各地商务部门组织以中小企业为主的外贸企业赴日韩、东南亚、欧盟开展商务洽谈活动。“与客户面对面交流机会难得,十

分及时,近期的订单成交额已超千万美元。”迪尚集团有限公司副总经理谢凯告诉记者。

抢外贸订单同时,山东继续开拓外贸通道。12月18日,中欧班列(齐鲁号)上合示范区至斯洛文尼亚科佩尔首班班列在青岛开行,这标志着中欧班列(齐鲁号)南通道“跨黑海、里海”线路正式开通运行。至此,上合示范区的国际班列线路已扩展到19条。

进一步扩大开放,打造一流营商环境是推动外资外贸增长更为基础的动力。今年以来,山东抢抓区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效机遇、加快中国(山东)自由贸易试验区建设,为外资外贸企业创造更多政策红利。

青岛懿德汇智国际教育咨询有限公司去年受疫情影响,办理了“休眠”备案,“休眠”期间享受到免费托管和个性化唤醒服务,该公司于不久前顺利回归市场。

“我们实施‘休眠’企业免费托管服务,打破‘一刀切’注销退市的做法,最大限度降低企业成本,助其蓄势再营。”青岛自贸片区管委副主任隋斌说,仅今年青岛自贸片区就围绕市场主体、产业发展需求,形成38项高质量制度创新成果。

一系列扩大开放的举措,推动山东外贸在多重不利因素下依然交出了优异成绩单。据青岛海关数据,今年前11个月,山东外贸进出口达3万亿元人民币,总量超过去年全年,同比增长13.5%,继续保持高位。

(新华社济南12月24日电)

政策速递

两部门严厉打击股市“黑嘴”非法荐股等行为

新华社北京12月23日电 为切实维护人民群众财产安全,进一步规范证券活动网上信息内容,中央网信办秘书局、中国证监会办公厅近日印发《非法证券活动网上信息内容治理工作方案》,将建立健全常态长效工作机制,最大限度压缩股市“黑嘴”、非法荐股活动网络生存空间,切实维护清朗网络空间和社会和谐稳定。

治理工作将清理处置涉非法证券活动的信息、账号和网站,压实网站平台信息内容管理主体责任,组织开展全

面自查,及时清理处置未取得证券投资咨询业务许可的机构、未登记为证券投资咨询从业人员的个人提供证券投资建议等涉非法荐股的信息和账号。严格落实证券业务必须持牌经营要求,指导网站平台、移动应用程序商店将核验证券服务资质作为开展证券领域业务合作、应用程序上架的前置程序。同时,还将建立健全非法证券活动网上信息内容常态化处置工作机制,指导网站平台规范开展非法证券活动网上信息内容举报受理工作。

川渝联合出台58项措施共建西部金融中心

新华社重庆12月23日电(记者刘恩黎 朱高祥)《成渝共建西部金融中心规划联合实施细则》近日发布,提出加快建设立足中国西部,面向东亚和东南亚、南亚,服务共建“一带一路”国家和地区西部金融中心。

由重庆市人民政府办公厅、四川省人民政府办公厅联合发布的细则,是川渝两省市认真落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《成渝共建西部金融中心规划》,助推成渝地区双城经济圈建设的具体举措。

据人民银行重庆营业管理部介绍,细则明确了8大任务,提出了58项具体措施。内容涉及引进境内外金融机构、深化境内外金融市场互联互通、稳妥创新跨境资本流动管理等。

细则明确,推动重庆、成都打造西部金融中心核心承载区,完善金融机构落户激励政策,加快引进境内外金融机构;鼓励国际多边开发金融机构设立服务共建“一带一路”、中欧班列和西部陆海新通道的业务拓展中心和运营管理中心。

为推进成渝地区金融市场一体化,细则提出,支持全国性资产管理公司成

渝分支机构依法在成渝地区开展跨区域不良资产收购、处置合作;争取在成渝地区开展地方资产管理公司跨区域批量收购不良资产试点;探索建设西部数据资产交易场所,在健全数据资产产权等基础制度和标准规范的基础上,建立大数据产权交易和行业自律机制。

在深化境内外金融市场互联互通方面,细则提出探索建立中新互联互通示范项目、中日地方发展合作示范区框架下的资金互通机制,研究开展与新加坡、日本双向投融资,逐步扩大至共建“一带一路”国家和地区;探索开展重庆与新加坡基金互认试点,支持两地公募基金公司向对方市场公开销售基金产品;同时,持续提升对共建“一带一路”国家和地区的对外贸易结算便利化水平,支持对共建“一带一路”国家和地区的双向投融资。

为有序推进跨境金融业务创新,细则还提出探索开展跨境资产管理业务试点,提升跨境证券投融资汇兑便利水平;支持跨境金融服务平台在成渝成立实体企业,不断丰富跨境金融服务平台在成渝地区的应用场景。

方恩永代表——

积极履职尽责提升治理效能

本报记者 盖晓宇

“市人大常委会工作报告,总结成绩客观实际,提出的发展目标振奋人心,对2023年的工作安排措施具体,深受启发、倍受鼓舞。我将结合工作实际,积极做好基层治理工作,提出具有针对性的意见和建议,打造共建共治共享的基层治理新格局。”珲春市人大代表、海东街道办事处主任方恩永在接受记者采访时说。

方恩永表示,作为一名基层人大代表,将不断增强自身履职能力,围绕基层治理、服务民生等方面积极建言献策,不断提升基层治理效能。将充分发挥密切联系群众的桥梁纽带作用,广泛听取人民群众的意见和建议,全面准确地把握社情民意,着重做好把群众的民生诉求转化为代表建议工作。

公培丞代表——

履行代表职责 彰显为民情怀

本报记者 盖晓宇

“市人大常委会工作报告总结成绩实事求是、部署工作科学实在,是一个政治站位高、发展方向明、为民情怀浓、求真务实、与时俱进、催人奋进的好报告。”珲春市人大代表公培丞在接受记者采访时说。

公培丞说,作为一名基层代表,将

按照新时代发展需要,认真履行代表职责,充分发挥代表作用,主动宣传党委政府的主张,积极投身各项事业的实践;深入基层,密切联系群众,听民声、察民情、汇民意,把履职做到群众的心坎里,把建议提到点子上,做好群众的知心人、代言人。

李玉覃代表——

建言献策助力发展

本报记者 田婕

“两院工作报告总结工作简意赅、客观真实,安排工作思路清晰、措施有力。”珲春市人大代表李玉覃在接受记者采访时如是说。

李玉覃表示,优化法治化营商环境,对于激发市场活力、加快经

济转型升级、增强区域竞争力具有十分重要的意义。我将立足本职,聚焦优化法治化营商环境,听取、收集当前的热点、难点问题,为珲春打造海洋经济和对外开放新高地建言献策。

王秀伟代表——

履行社会责任彰显企业担当

本报记者 田婕

“两院工作报告总结工作实事求是,安排工作思路清晰,目标明确。”珲春市人大代表王秀伟在接受记者采访时说。

王秀伟表示,将加强企业党组织

建设,以党建促进企业发展,推进转型升级,做大做强企业,为经济社会高质量发展贡献力量。在发展壮大企业的同时,积极关注公益事业,履行社会责任,彰显企业担当。

人大代表专访

中部正崛起

新成昆铁路即将全线贯通运营

新华社北京12月24日电(记者樊曦)记者24日从中国国家铁路集团有限公司获悉,随着新成昆铁路峨眉至冕宁段12月26日建成通车,全长915公里的新成昆铁路将实现全线贯通运营,成都至西昌、攀枝花、昆明旅行时间将大幅压缩,最快分别3小时、5小时、7.5小时可达。

新成昆铁路起自成都南站,沿途经过四川省成都市、眉山市、乐山市、凉山彝族自治州、攀枝花市,云南省楚雄彝族自治州、昆明市,终至昆明站,为国家I级双线电气化铁路,设计时速160公里。

项目开工建设以来,国铁集团根据工程难度和运输能力需求,采取分段建设、分段运营模式推进,组织各参建单位,创新设计理念,开展空地一体化智能测绘,利用大量长大隧道和高墩大跨桥梁方式,对线路进行“裁弯取直”,有效化解多种地质风险,攻克世界性建设难关,建成了全长22公里的小相岭隧道等7座10公里以上长大隧道,11座2公里以上的大跨度桥梁。据参建单位中国铁建电气化局集团项目负责人张洪铭介绍,新成昆铁路沿线地质复杂,跨越岷江、青衣江和大渡河、金沙江,穿越峨眉山、大小凉山和横断山,修建难度极大。在接触网供电施工阶段,建设者大规模应用自主研发的“无轨型”恒张力架线车,在未铺设轨道的条件下,架出无曲线、平直度达标的恒张力接触线,有效保证了工期和施工安全。

目前,新成昆铁路成都南至峨眉、冕宁至米易东、米易东至攀枝花南、攀枝花南至永仁、永仁至广通北、广通北至昆明段,已分别于2017年12月、2022年1月、2020年5月、2020年1月、2019年10月、2013年12月建成运营。此次开通运营的峨眉至冕宁段于2016年4月开工建设,全长240公里,设峨眉、燕岗、沙湾南、峨边南、金口河南、甘洛南、越西、喜德西、冕宁9座车站,均办理客货运输业务。

新成昆铁路是国家西部大开发重点工程建设项目,北连成都铁路枢纽,南接昆明铁路枢纽,是我国西南地区出境至东盟国家铁路大通道的重要组成部分。它的全线贯通,进一步完善了西南地区路网结构,提高了铁路运输能力,将极大便利沿线人民群众出行和货物运输,带动沿线资源开发,对支持民族地区加快发展、巩固乡村振兴成果、促进高水平对外开放,具有十分重要的意义。