

政策解读

破解结算堵点、难点，制定全国统一规范

跨省异地就医将更便捷

人民日报记者 孙秀艳

近日，国家医保局、财政部发布《关于进一步做好基本医疗保险跨省异地就医直接结算工作的通知》(以下简称《通知》)，这是时隔6年后制定的一份全新的行动指南。这份通知内容有哪些亮点、对参保人跨省异地就医将产生怎样的影响？国家医保局有关负责人及专家对这一文件进行了解读。

依托线上服务渠道，提升跨区域业务协同处理能力

近年来，我国跨省异地就医直接结算政策从住院到普通门诊，进而拓展到门诊慢特病，群众就医的便捷性不断增强。但原有医保结算政策不统一、业务流程不规范、业务协同不及时等问题也困扰着这项工作的深入开展，影响群众的获得感。

中国社会保障学会副会长、浙江大学国家制度研究院副院长金维刚表示，目前，基本医保以市地级统筹为主，各统筹地区在具体政策规定方面客观上存在一定差异，医保信息系统和医疗信息系统建设发展也不够协调，导致在跨省异地就医结算中难免产生一些矛盾和问题。

“推进基本医保跨省异地就医费用直接结算，是完善医保制度、解决人民群众突出关切的重要改革举措。”国家医保局医疗保障事业管理中心负责人隆学文说，此次国家医保局会同财政部贯彻落实党中央、国务院决策部署，出台《通知》，就是要深化基本医疗保险跨省异地就医直接结算改革，着力破解异地就医备案不便捷等堵点难点问题。

隆学文表示，《通知》着眼于四个方面：

一是坚持政策优化集成。跨省异地就医直接结算政策试点初期，多数政

策是以“打补丁”的方式推进，《通知》将以往政策进行系统性梳理和整合，并在此基础上，加强顶层设计，破解备案人员范围窄、时限短，跨省长期居住人员在备案地和参保地不能双向享受待遇，跨省临时外出就医人员备案后报销比例偏低等问题。

二是坚持管理统一规范。针对部分地区不支持将跨省异地急诊抢救费用、外伤费用、住院期间院外检查治疗购药以及补办备案后的医疗费用纳入直接结算的问题，制定全国统一的规范，形成全国统一的业务流、资金流、信息流规范框架。

三是坚持业务协同高效。针对地区间问题协同效率低、异地手工报销群众跑腿多、大额费用核查难、经办信息不透明等问题，明确各级医保部门业务协同职责，依托国家医保服务平台APP等线上服务渠道，提升跨区域业务协同处理能力。

四是坚持服务精准便捷。规范各级医保经办机构和跨省联网定点医药机构服务事项、管理规范和时限要求，将服务覆盖所有服务机构。明确就医结算事前、事中和事后服务，将服务覆盖所有业务场景。拓展线上经办管理服务，推进医保报销线上线下都能跨省通办，将服务覆盖所有政务服务模式。

破解跨省异地就医备案、结算和协同三大难题

《通知》明确提出，2025年底前，住院费用跨省直接结算率提高到70%以上，普通门诊跨省联网定点医药机构数量实现翻一番，群众需求大、各地普遍开展的门诊慢特病相关治疗费用逐步纳入跨省直接结算范围，异地就医备案

规范便捷，基本实现医保报销线上线下都能跨省通办。

此外，《通知》统一住院、普通门诊和门诊慢特病费用跨省直接结算政策。明确了跨省直接结算时原则上均执行“就医地目录、参保地政策”基金支付政策；明确了“先备案、选定点、持码卡就医”异地就医管理服务流程；明确了“先预付、后清算”的异地就医资金管理要求。

异地就医备案、结算和协同是群众反映较多的三大难题，为破解这些难题，《通知》进一步规范了异地就医备案政策、定点医疗机构直接结算服务范围、经办机构跨区域协同流程。“将备案人员范围拓展到跨省急诊抢救人员和非急诊且未转诊人员”“允许参保人员在出院结算前补办异地就医备案并享受跨省直接结算服务”“压实大额医疗费用(3万元及以上)就医地协查责任”等内容都是不小的突破。

《通知》支持参保人员在备案地和参保地双向享受待遇。同时，“统一备案有效期，有效期内可在就医地多次就诊并享受直接结算服务”、扩宽“个人承诺书”方式备案场景，这些变化将让跨省异地就医更便捷。

现在人口流动频繁，未来，备案制度会取消吗？

金维刚认为，对于跨省异地就医人员实行申请备案制度，是建立跨省异地就医结算体系的基础，是引导和规范跨省异地就医有序化的必要措施。如果未来轻易取消备案制度，将会导致跨省异地就医出现无序状态，各中心城市高等级医疗机构将不堪重负。鉴于我国在今后相当长时期内还不具备实行基本医疗保险全国统筹的客观条件，因此，这种备案制度将会长期实施。

“客观地说，备案形成的大数据有

着重要意义，无论是医疗资源配置还是医保统筹，这些数据都将为决策提供参考。”隆学文说。

新规明年起实施，各地应加快完善配套保障

“统一”“规范”“协同”，《通知》中的各项措施要惠及百姓，意味着全国各统筹地区都必须行动起来。

为打通政策落地的最后一公里，两部门同步印发《基本医疗保险跨省异地就医直接结算经办规程》(以下简称《规程》)，并要求2023年1月1日起正式实施。《规程》规定了范围对象、登记备案、就医管理、医疗费用结算、费用清算、审核检查等十个章节的内容，加强各级医保经办机构业务管理，规范相关业务流程，推动业务协同联动。

但即便有此规程，各地执行层面依旧面临很多考验。《通知》要求，各地医保部门要及时调整与本通知不相符的政策措施，确保2022年12月底前同国家政策相衔接；结合本地实际，进一步明确和细化政策管理规定，精简办理材料，简化办理流程，优化管理服务；同步调整信息系统与《通知》相适应，保障跨省异地就医直接结算工作平稳过渡。

金维刚表示，目前，各地对于参保人员跨省异地就医要求的审核还存在薄弱环节，“承诺备案”“补办备案”等新措施无疑会增加审核工作难度。同时，无论是对跨省异地就医人员的就医行为，还是对医疗服务机构对跨省异地就医人员的诊疗行为，监管难度都比较大。过去，跨省异地就医人员的医疗费用往往远高于本地参保人员同病就医所支出的医疗费用，因此，监管能力水平必须进一步提升，才能适应新形势。

《地下水管理条例》

第十四条 编制工业、农业、市政、能源、矿产资源开发等专项规划，涉及地下水的內容，应当与地下水保护利用和污染防治等规划相衔接。

第十五条 国家建立地下水储备制度。国务院水行政主管部门应当会同国务院自然资源、发展改革等主管部门，对地下水储备工作进行指导、协调和监督检查。

县级以上地方人民政府水行政主管部门应当会同本级人民政府自然资源、发展改革等主管部门，根据本行政区域内地下水条件、气候状况和水资源储备需要，制定动用地下水储备预案并报本级人民政府批准。

除特殊干旱年份以及发生重大突发事件外，不得动用地下水储备。

第三章 节约与保护

第十六条 国家实行地下水取水总量控制制度。国务院水行政主管部门会同国务院自然资源主管部门，根据各省、自治区、直辖市地下水可开采量和地表水水资源状况，制定并下达各省、自治区、直辖市地下水取水总量控制指标。

第十七条 省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门应当会同本级人民政府有关部门，根据国家下达的地下水取水总量控制指标，制定本行政区域内县级以上行政区域的地下水取水总量控制指标和地下水水位控制指标，经省、自治区、直辖市人民政府批准后下达实施，并报国务院水行政主管部门或者其授权的流域管理机构备案。

第十八条 省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门制定本行政区域内地下水取水总量控制指标和地下水水位控制指标时，涉及省际边界区域且属于同一水文地质单元的，应当与相邻省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门协商确定。协商不成的，由国务院水行政主管部门会同国务院有关部门确定。

(未完待续)

《人与环境》专栏

环保举报电话：12369 0433-7511752 电子邮箱：hcs12369@163.com 联系电话：7539371

生图 态们 环 江 境 报 局 社 联 办



8月19日，党员志愿者在贵州省遵义市新蒲新区新蒲村抗旱浇灌。连日来，我国南方多地高温天气持续，部分地区出现不同程度旱情。为降低旱情对农业生产和农村饮水的影响，各地多措并举，全力保障群众生活用水和农业生产用水。

新华社发(简垦 摄)

瞭望环渤海

青岛市崂山区实施审批服务改革——

企业“点菜”政府“接单”

经济日报记者 刘成

近日，在尚未开业的大型商贸综合体崂山万象汇大厅，青岛市崂山区行政审批服务局举行了证照集中发放仪式，200多家业户现场拿到了营业执照。“真是为我们解了燃眉之急。”崂山万象汇副总经理孟怡君告诉记者，万象汇还有不到两周就要开业，按常规办证流程根本办不完。“我们把需求告诉崂山区行政审批服务局后，他们立刻牵头组织各部门一起沟通，为我们量身定制了服务方案。3天的时间就完成了整体办证任务的80%。”

这一切的背后，是崂山区推行的“点菜单”式改革。作为山东省首批“点菜单”式改革试点区县之一，崂山区精准对接企业“点单”和政府“上菜”供需两端，构建多向企业“征点子”、多方论证“制单子”、多措并举“上好菜”的全流程服务体系。

企业“点菜”，政府“接单”，难的是

站在企业的角度想问题。崂山区在全省率先搭建企业云服务平台，设立企业服务中心，畅通企业诉求渠道，实施“一事全办”集成式审批服务改革，创新推出150项“秒批”业务。“我们系统归集梳理了企业发展过程中面临的普适要求、关键诉求、日常需求，从痛点、堵点入手，让政策举措更符合企业的所想所需。”崂山区企业服务中心主任张华东说。

青岛罗博科技有限公司暂时遇到了资金困难。崂山区创新做法，用“拨改投”方式，通过股权投资帮助企业解决融资难题。“在崂山区的帮助下，我们先后完成A轮和B轮融资，累计融资超过5000万元，同时商业银行还给公司3000多万元的信用贷款额度，有力支持了企业发展。”罗博科技有限公司董事长殷述军说。

“点菜单”式改革核心是政务决策

的流程再造。崂山区以企业意见为导向，建立“精准科学制单”的涉企政策制定机制，不断提高政策的精准度、匹配度。在崂山区举行的人才政策企业家研讨会上，有企业家提出“人才不一定在于学历有多高、资历多丰富，而在于工作领域中呈现的突出特点和给企业经营带来的价值”。“这个建议对我们触动很大，谁是人才，企业说了算。以这个思路为引导，我们创新推出了人才配额制管理举措，深化人才评价机制改革，给予高贡献、高成长性企业人才自主评价权，探索以岗定才、按薪定才的市场化评价路径。”崂山区委组织部副部长廉浩说。

一年来，崂山区借助“点菜单”式改革，把脉企业需求，形成“一事全办”清单210项，解决企业发展中遇到的痛点堵点问题2000余个，大大激发了市场主体活力。

法治传真

全国公安政务平台方便群众掌上办

据经济日报讯(记者 姜天骄)公安部近日在京召开新闻发布会介绍,截至7月31日,各级公安机关依托全国公安一体化政务服务平台,上线各类网办政务服务事项累计3.2万余项,其中1.1万余项可全程网办。各地通过推动数据共享、电子证照应用等,平均减材料约62%,通过线上线下“一口受理”,多部门协同办理,事项办理时间平均减少50%以上。

据介绍,党的十八大以来,公安部围绕公安政务服务“一网通办”总目标,深入推进“互联网+公安政务服务”工作,不断优化服务流程、拓展服务渠道、完善平台功能、强化安全保障。

各地公安机关着力推进公安政务服务机制变革和流程重塑,提高办事效率,减少跑动次数。积极运用互联网、大数据技术,开展网上申报信息、网上

身份核验,后台数据自动比对,群众办事等待时间缩短50%以上;围绕个人家庭企业“大事”,梳理打造“一件事”办事场景,实行前台一次收件,后台联动办理,推动“新生儿一件事”等集成办、一次办;创新推出1000多项网上公共服务事项。

为满足群众企业办事就近办、自助办、掌上办等多样化需求,公安机关开通公安“一网通办”APP和百度、支付宝、微信等第三方小程序,将公安政务服务事项办事指南、重名查询、规范汉字查询等高频应用从PC端同步到移动端,方便群众掌上办、指尖办。公安机关还通过在派出所、车管所、社区警务室等场所广泛布设自助服务终端,提供证照补换领、证明开具等服务,方便群众就近办、家门口办。

出口退税额同比增长15%。便捷高效的出口退税和稳外贸各项政策措施成为企业经营的坚强支撑。

不仅如此,今年6月,西安市税务局创新建立出口退税办理时限动态分析机制,确保企业应退尽退、应退快退。

今年以来,海外市场新能源需求爆发式增长,这让作为光伏产品制造商的隆基绿能科技股份有限公司资金链吃紧。

“原材料价格大幅上涨,我们生产所需的大宗材料均采用全额预付款方式,而下游需求客户付款主要为赊账,资金周转难一直是企业的困扰。”隆基绿能财务总监钱荣伟说,税务部门对企业报关金额进行实时监测,对于企业出口退税申报激增的需求,紧急协调6000多万元退税计划额度,帮助企业渡过资金难关。

在税收服务上,针对疫情冲击和国际形势影响,西安市税务局推出一系列举措为出口企业纾困解难,全面提升出口退税管理服务专业化水平:“无纸化+网上申报”搭建云端退税通道,实现企业无纸化申报全覆盖;“流程简化+容缺办”支持企业纾困,打造链条完整、流程规范、风控严密、顺畅高效的出口退税管理新体系;“专属直联+提醒服务”提高服务效能,通过电子税务局向出口企业精准推送政策,运用“掌上通”平台等渠道开展个性化政策解读,并及时解决企业疑难问题,响应企业案发诉求。

“公司每年出口报关单有上万条,资料证明的精简和在线一站式申报把我们繁杂的单证堆里解放出来。”对税收服务的变化,陕西嘉禾生物科技股份有限公司财务总监马新国深有体会。



8月21日,滨州市惠民县一家纺公司工人在整理出厂的床上用品。近年来,山东省滨州市惠民县石庙镇采用党支部+合作社+公司+村民的企业经营模式,发展家纺产业,辐射带动全县加工厂16个,创造就业岗位1100余个,助力群众和集体增收。

新华社记者 范长国 摄