

**政策法规**

# “专精特新”企业茁壮成长 后续政策再加培育力度

经济参考报记者 郭倩 钟源

今年培育了第三批国家级专精特新“小巨人”企业2930家,是前两批总数的1.5倍;1至9月,专精特新“小巨人”企业营业收入利润率14.2%,高于规模以上工业中小企业8.2个百分点;“小巨人”企业平均专利数超过50项,成为中小企业创新发展的“排头兵”“领头羊”……“十四五”开局年,多重利好精准发力,“专精特新”中小企业不断发展壮大,展现出强劲的创新活力与发展韧性。

近日召开的中央经济工作会议、国务院常务会议均对支持“专精特新”企业发展作出相关部署。下一步,相关部门将继续加大培育力度,包括创新能力提升、财税金融、市场化融资、精准服务等一揽子政策支持也将全面发力,为“专精特新”中小企业发展壮大蓄势添能。

## “专精特新”企业活力迸发

位于北京经开区的北京软体机器人科技有限公司,是工信部认定的国家级专精特新“小巨人”企业。在智能制造中,传统的机器人主要解决了大件、标准物品的自动化搬运问题,但如精细零部件、手机屏幕等异形、易损的物品抓取仍离不开人手操作。公司CEO高少龙告诉《经济参考报》记者,公司研发出基于软体机器人

技术的柔性夹爪,让机器抓取可以像“人手”一样精准可控。目前产品已远销23个国家,应用在半导体、汽车配件、医疗器械、食品生鲜等多个行业。

“公司成立5年来,研发投入近9000万元。期间企业耗时2年时间研发柔性夹爪系列产品,并持续坚持在细分领域深耕细作。”高少龙说,下一步将不断加大研发投入,以技术优势争取更大的国内外市场。

越来越多的中小企业走上“专精特新”发展之路。工信部副部长徐晓兰日前在国务院政策例行吹风会上表示,今年培育了第三批国家级专精特新“小巨人”企业2930家,是前两批总数的1.5倍,带动各地培育省级“专精特新”中小企业4万多家,入库培育11.7万家。

“十四五”开局年,一串串数据折射出“专精特新”中小企业蓬勃发展的态势。

疫情防控常态化形势下逆势增长——根据工信部对1000余家专精特新“小巨人”企业跟踪显示,今年1至9月,“小巨人”企业营业收入、利润总额同比分别增长31.6%、67.9%,比规模以上工业中小企业营业收入增速、利润总额增速分别高8.8个和35.4个百分点。

创新能力强劲,“补短板”“填空白”企业加速涌现——超五成“小巨人”企业研发投入在1000万

元以上,超六成属于工业基础领域,超七成深耕行业10年以上,成为制造强国建设的重要支撑力量。“小巨人”企业平均专利数超过50项,共设立国家级研发中心312家,院士工作站500余个。

## 织密多元资金保障网

“政策利好持续释放,多元融资渠道不断拓展,让企业能专注于技术研发、坚持自主创新。”盈嘉互联创始人兼CEO王佳告诉《经济参考报》记者,今年获评北京市“专精特新”中小企业后,产业链、社会资本对公司融资和发展给予更多关注,目前公司正在准备C轮的融资,受到了多家头部投资机构的青睐。

这不是个例。今年以来,多重政策利好精准滴灌“专精特新”中小企业,特别是针对其发展面临的“融资难”问题,多元资金保障网正进一步完善。

财政方面,今年中央财政新增支持“专精特新”高质量发展资金,目前已经安排35亿元,支持1300多家“小巨人”企业高质量发展。金融方面,到今年10月末,专精特新“小巨人”企业整体获贷率超过七成,户均贷款余额为7526万元。此外,国家中小企业发展基金的政策引导作用进一步发挥,截至目前已经完成设立16支

直投资基金,累计投资项目将近600个,投资金额大约210亿元,今年投资初期成长型中小企业数达到75%,引导了社会资金投入,投小、投早、投创新。

资本市场也按下支持创新型中小企业的快捷键。11月15日,北京证券交易所开市,81家首批上市企业中有一半以上是“专精特新”中小企业,其中16家专精特新“小巨人”企业。

更多暖招、实招正在加速落地。近期,《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》《“专精特新”中小企业办实事清单》《提升中小企业竞争力若干措施》等文件相继发布,进一步解决中小企业发展中的痛点难点堵点问题。

其中,《“专精特新”中小企业办实事清单》从加大财税支持力度、完善信贷支持政策、畅通市场化融资渠道、提升企业创新能力、精准对接服务等10个方面提出31项具体举措,并提出鼓励金融机构打造“专精特新”中小企业专属信贷产品,提高企业在资本市场融资的能力,研究为“专精特新”中小企业申请在新三板挂牌开辟绿色通道等细化方案。

## 更多政策利好可期

提升制造业核心竞争力,启动一批产业基础再造工程项目,激发

涌现一大批“专精特新”企业——近日召开的中央经济工作会议进一步释放了促进“专精特新”中小企业发展的积极信号。

一系列着眼于中长期的部署将扎实推进。工信部正健全完善“百千万”梯度培育体系,力争到2025年通过中小企业“双创”带动孵化百万家创新型中小企业、培育十万家省级“专精特新”中小企业和一万多家专精特新“小巨人”企业,一千家左右的制造业单项冠军。

2021年至2025年,中央财政累计安排100亿元以上奖补资金,支持1000家以上国家级专精特新“小巨人”企业。支持有条件的“专精特新”中小企业优先参与玻璃新材料、智能语言、智能家电等新培育的制造业创新中心建设。

“专精特新”中小企业快速发展壮大,将激发企业创新活力,提升产业链供应链稳定性和竞争力。”中国电子信息产业发展研究院中小企业研究所所长杨东对《经济参考报》记者表示,需要开放市场、创新、资金、数据等要素资源,推动产业政策与金融政策衔接,围绕产业链部署创新链,围绕创新链完善资金链,加大对重点领域和重要产业链上下游中小企业的支持力度,促进更多“专精特新”中小企业、小巨人企业更好地融入产业链、价值链和创新链。

**东北再振兴**

## 建立共建机制 助力发展振兴

据吉林日报(曹希尧 记者 粘青)今年以来,长春龙嘉机场海关坚持将搭建“空中走廊”、推动空运高质量发展作为“我为群众办实事”实践活动的重要内容,切实贯彻“六稳”“六保”要求,促进外贸稳增长,严防境外新冠肺炎疫情输入风险的同时,精准施策,为群众破解难题,为企业提供优质高效的通关服务,进一步助推吉林振兴发展实现新突破。

在长春龙嘉机场海关与长春出入境边防检查站开展的“我为群众办实事”合作共建联席会议上,双方就建立合作共建机制,共

聚初心、共谋发展,达成共识,以服务进出境旅客为基本宗旨,以提高通关效率、增强机场口岸监管效能作为支撑,建立以定期互动、共同志愿服务为具体形式的联合党建机制,以共享进出境旅客、货物信息,及时沟通通报为手段的信息共享机制,以互相讲解执法依据、执法流程,共同开展应急演练为渠道的学习培训机制,以联合向航空公司宣讲、答疑解惑为模式的联合宣讲机制,提升旅客获得感、幸福感、安全感,使一个个问题清单变为旅客和企业的幸福清单。

**蓝色海岸线**

## 厦门大学学生医保参保全程“掌上办”

据经济日报(记者 薛志伟)日前,集美大学大一新生李静霞刚办好了医保参保业务。她说:“只需要在手机上登录‘厦门税务掌上办税厅’支付宝或微信小程序,选择‘大学生医保参保’业务,并根据提示完成信息输入,就可以完成医保参保办理,前后只需5分钟左右,十分方便。”

厦门市税务局依托大数据联合相关部门,在全国率先实现大学生医保参保全程“掌上办”。厦门市税务局每年有4万多名新生报到,新生医保参保事项繁杂,收集材料较多,且涉及多个部门,从参保到学生领到社保卡实体卡,需要1个月至2个月时间,耗费大量的人力、物力和时间。集美大学学生

资助管理办公室教师蔡锦村对此深有感触。他说:“有了大学生医保参保全程‘掌上办’小程序,省去了纸质材料收集审核、问题材料审核等环节,数据正确率明显提高,工作量大大减少,在疫情背景下也提升了安全性。”

今年以来,厦门市税务局以党史学习教育为契机,先后推出了城乡居民医保参保“掌上办”,员工入职、离职“一件事一次办”,“纳税人需求快速响应机制”等便民惠民举措。同时,组织各级党员突击队深入社区街道、商圈楼宇、双创基地、个体工商户开展调研,及时提供政策解读、申报操作辅导、涉税疑难解答、业务需求反馈等全方位服务。

**中部正崛起**

## 湖北进出口规模逐级跃升 入世20年外贸增长逾15倍

据湖北日报(记者 张爱虎 通讯员 卢松玉)日前,中国加入世界贸易组织20周年。武汉海关统计数据显示,入世20年湖北进出口贸易额从2001年的296.4亿元增至今年前11个月的4861.5亿元,增长超过15倍。从2001年到2020年,湖北省进出口贸易额年均增长率为15.1%。目前,进出口规模超百亿美元的贸易伙伴增至13个。

入世20年来,湖北省贸易规模逐级跃升,2007年首超1000亿元,2011年突破2000亿元,2017年突破3000亿元。2020年,湖北作为受新冠肺炎疫情影响最为严重的地区,在疫情形势好转后加快复工复产,外贸总额迈进4000亿元大关。今年前11个月,全省进出口总值已达4861.5亿元,创同期历史新高。

20年来,湖北省外贸主体协同发展,民企比重跃升首位。2020年,民营企业、外商投资企业和国有企业进出口规模较2001年分别

增长175.5倍、6.8倍和4.2倍,年均增速分别为31.3%、11.4%和9%,民营企业外贸额占全省的比重由2001年的4.9%跃升至2020年的59.3%,成为第一大外贸主体。

贸易伙伴方面,则更加多元。与湖北省有贸易往来的国家(地区)由2001年的171个增加至2020年的221个。目前,进出口规模超百亿美元的贸易伙伴增至13个。

在贸易商品方面,结构持续升级。劳动密集型产品出口占比由2001年的46.4%降至2020年的25.7%。与此同时,以集成电路、液晶显示板为代表的高新技术产品出口比重在2020年达到了28.9%,较2001年提升21.5个百分点。此外,湖北进口先进技术装备和关键零部件快速增长,其中,电子元件进口值年均增长20.3%,半导体制造设备自2007年开始进口以来进口值年均增长60.2%,为“光芯屏端网”产业稳健强链提供了有力支撑。

## 全力推进职工互助保障工作

(上接一版)特别是发生理赔案例时,积极帮助出险单位职工健全理赔资料,以最快的速度向上级申报理赔资料。在理赔到账后,第一时间告知当事人,并通过银行将理赔款转账到当事人账户,为出险职工提供最高效快捷的服务。对不符合理赔条件或对

理赔款有异议的职工,按照职工互助保障相关政策规定进行耐心解释,确保职工理解政策,打消疑虑,切实为职工办好事、解难事。今年以来,全市互助参保职工共计7978人次,参保金额32万元。其中,赔付29人次,赔付金额109260元。

## 坚定不移兜住兜牢民生底线

(上接一版)我国经济韧性强,长期向好的基本面不会改变;我国建成世界上规模最大的社会保障体系,十亿二千万人拥有基本养老保险,十三亿六千万人拥有基本医疗保险……这些,为兜住兜牢民生底线奠定良好基础。

当前,各地各部门要把思想认识统一到会议精神上来,落实到行动上,及时采取有力有效措施,确保兜住兜牢民生底线,持续改善民生,助力稳定宏观经济大盘、保持社会大局稳定,以一份优异的“民生成绩单”迎接党的二十大胜利召开。

**沿边看新城**

## 绥芬河口岸

# 前11个月中欧班列货运量同比增长159.9%

据中新网(张金龙 记者 姜辉)日前,哈尔滨海关发布信息,今年1月至11月,哈尔滨海关所属绥芬河海关累计监管进出境中欧班列482列、44014标箱,同比分别增长143.4%、159.9%,中欧班列开行保持强劲增长态势。

近年来,乘着“一带一路”倡议的东风,一列列“钢铁长龙”从黑龙江省最大对俄口岸绥芬河口岸驶出,架起了通海达洋、联通亚欧的重要桥梁。2018年8月2日,首趟搭载俄罗斯白松板材的中欧班列(俄罗斯-成都)从绥芬河铁路口岸进境,拉开了中欧班列东部通道快速发展的序幕。3年多来,绥芬河海关共验放进出境中欧班列700余列、标箱6万多个,助力中国出口货物远销俄罗斯、波兰、德国、比利时等国,进口集货地域辐射至成都、郑州、长沙等多个城市,为“中国制造”走向世界开辟了新通道。

“海关推出无纸化申报、舱单归并等措施,我们足不出户就能线上办理海关业务,还降低了报关频次,既节省了时间又降低了通关成本。”绥芬河市华运国际物流有限公司报关员接受记者连线采访时这样说道。

据绥芬河海关相关负责人介绍,绥芬河海关高效验放莫斯科—绥芬河、梅尔基—绥芬河—赣州国际港等新增线路回程班列,推动俄罗斯板材等稳定货源通过回程班列运输,回程重箱率持续保持100%,有效保障国际供应链产业链畅通。

绥芬河海关还实施预约通关、线上申报、转关自动核放等便利措施,深化舱单归并、自主选择报关地等海关业务改革,上线运行铁路新舱单系统,打造“一站式”监管服务模式;复制推广中欧班列运费分段结算估价管理改革,不断降低企业国际贸易成本;协同铁路运输部门高效衔接班列查验、编组、运输等环节,提高班列运输时效。



↑12月15日,随着天津港北疆港区C段智能化集装箱码头北侧的两台风机叶片缓缓启动,全球首个零碳码头智慧绿色能源系统投用,并在天津港并网发电。此次并网发电的智慧绿色能源系统包含风电和光伏两部分,预计每年总发电量将达2330.2万千瓦时,将节约标煤约7340吨。图为天津港北疆港区C段智能化集装箱码头。李四航 摄(中经视觉)

**瞭望环渤海**

## 抚顺出台十项举措升级传统制造业

辽宁日报记者 崔振波

日前,在抚顺新钢铁有限责任公司智能制造中心内,200余名各类专业工程师正忙碌工作着。5层高的开放式控制、办公中心内,巨大的显示屏上显示着企业生产的全部控制信息,被誉为“企业新型数字化大脑”。数字化赋能,让抚顺新钢铁从原来的经验型管控生产过程向数据分析、全流程科学管控生产过程转变,各项生产指标均创历史最高水平。

抚顺新钢铁只是抚顺市众多传统企业从制造迈向“智造”的缩影。随着新业态、新模式、新技术对传统产业冲击的不断加强,数字化转型已成为高质量发展的必然趋势。抚顺市以传统企业数字化转型提升为重点,专门制定了《抚顺市传统制造业数字化赋能实施方案(2021—2023年)》,通过建设新一代信息基础设施、推动企业上云上平台、加快企业内网升级改造、推进标识解析、推进示范园区建设、大力培育示范企业和智

慧工厂、推进传统制造业向数字化转型,提升军民融合信息化水平、推进大数据产业发展,加强网络安全保障十项举措,推动信息技术与传统制造业融合,实现全产业链集成化应用。

在夯实信息基础设施方面,抚顺市正加快实现主城区、清原满族自治县县城和新宾满族自治县全域覆盖,提升5G基站等通信基础设施的综合服务能力,使其具备商用条件。到2023年,建成结构合理、安全可靠、面向未来的信息网络系统。

在壮大数字化产业动能方面,抚顺市推动各县区“5G+工业互联网”示范园区建设,加快数字化、网络化改造,在重点产业园区部署“低时延、高可靠、广覆盖”的网络基础设施,加快提升网络支撑产业发展能力。

在推动产业数字化转型方面,抚顺市加快推进制造业生产自动化、车间数字化、远程控制化发展,

改变制造业资源配置和生产模式,推进智能化、数字化技术在企业的深度融合,带动制造业向高端发展,实现传统制造业转型升级。滚动实施智能制造和智能服务项目30个,系统推进技术与装备开发、标准制定、新模式培育和集成应用,指导企业实施智能制造。

同时,鼓励全市工业企业利用5G、工业互联网、云计算、大数据等新技术进行技术改造,加快实现企业上云上平台、加快企业内网升级改造,在重点产业园区部署“低时延、高可靠、广覆盖”的网络基础设施,加快提升网络支撑产业发展能力。

在政府的强力推动下,数字化转型之变在抚顺各大制造业领域上演。抚顺的传统企业不仅在数字化大潮中实现产业升级,还让产业转型在调整优化中提档升级。

**政策解读**

## 《关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的意见》

六、《意见》要求健全防范和化解因病致贫返贫长效机制

建立长效机制,是巩固拓展脱贫攻坚成果、常态化实施医保帮扶,制度化防范因病致贫返贫风险的重要抓手。按照党中央、国务院关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的有关决策部署,今年1月国家医保局联合相关部门印发文件,指导地方依托农村低收入人口监测平台,开展因病返贫致贫风险监测,探索建立主动发现、动态监测、信息共享、精准帮扶机制。从部分地方实践来看,分类细化监测标准,预警推送高额费用负担患者信息,有助于提高防止返贫监测的时效性,确保风险早发现、早预警、早干预。

《意见》在总结地方经验基础上,明确了健全防范和化解因病致

贫返贫长效机制的工作抓手:一是强化高额医疗费用支出预警监测。在加强医疗救助对象信息动态管理的同时,分类健全因病致贫和因病返贫预警机制。重点监测经基本医保、大病保险等支付后个人年度费用负担较重的低收入边缘家庭和农村易返贫致贫人口。加强部门间信息共享,协同做好风险研判和处置。二是全面建立依申请救助机制。畅通低收入边缘家庭和农村易返贫致贫人口、因病致贫重病患者救助申请渠道,及时将符合条件的重点监测人员纳入救助范围,增强救助时效性。三是精准实施综合帮扶。联动实施医疗救助、临时救助、慈善救助等综合性保障措施,合理确定综合救助水平,有效防范因病致贫返贫风险。

(未完待续)