

过去五年——

六大工作成果

成果之一
贯彻创新发展理念
多点发力优化结构 产业实现质效双升

累计实施5000万元以上重大项目330个,完成投资264亿元。工业经济转型发展。能源矿产、纺织服装、木制品加工、海产品加工等传统优势产业稳步壮大,鸿鼎电子、宇达光电、盈科通讯等10家光电子企业投产达效,成为工业经济新的增长极,全市规模以上工业企业达到64家,规上工业增加值年均增长2.5%。深入实施创新驱动战略,投入科技扶持资金1367万元,引导企业实施技改项目30个,国家“高新技术企业”、省级“科技小巨人企业”增至12家;秦大河院士工作站、东北虎豹国家重点实验室落户珲春,入选首批省级创新型县市建设名单。第三产业提速发展。防川民俗村、大荒沟红色旅游区、魅力溪谷等10余个旅游项目投入运营,开辟中俄边境游等跨境旅游路线,东北亚文化旅游美食节、三国新年祈福节、观雕赏雁节成为靓丽旅游名片,防川景区获评省级旅游度假区。全力扩内需促消费,累计发放消费券976.8万元,带动消费4500余万元。商贸、物流、金融、康养等领域蓬勃发展,各类市场主体增至3.44万户,第三产业占GDP比重提高4.8个百分点,成为拉动经济增长的重要力量。现代农业高效发展。建设高标准农田9.2万亩,粮食年产量稳定在18万吨,人参、当归、芍药等特色作物种植面积达6.9万亩,土地规模化经营率、机械化作业率分别达到63%、92%,防川、孟岭、河南村入选全国“一村一品”示范村。

成果之二
贯彻协调发展理念
持之以恒夯实基础 城乡统筹步伐加快

脱贫攻坚圆满收官。深化与宁波奉化扶贫协作,织牢义务教育、基本医疗、危房改造、兜底保障网,完成中央专项巡视“回头看”和国家成效考核反馈问题整改,“两不愁三保障”问题动态清零。累计投入9416万元实施产业项目121个,贫困户人均年收入增至1.59万元,实现了五年翻一番,全市建档立卡贫困人口稳定脱贫,18个贫困村全部出列。乡村面貌显著改观。圆满完成农村人居环境整治三年行动任务,投入1.9亿元新建“四好农村路”200公里、农厕7655户,建制村道路硬化率、公交车率、广播电视和通信设施覆盖率均达100%,农村环卫保洁全部纳入市场化运作,安全饮水受益人口增至3.79万人。文明村镇创建取得明显成效,32个村入选“千村示范”“魅力乡村”等省州示范行列。城市能级大幅跃升。珲春河综合治理城区段全面竣工,珲春大桥、胜利大桥建成通车,形成滨河景观带11公里。建设地下管廊9.36公里,新建改建水、气、热等各类管网228公里,净水厂二期投入使用。改造老旧小区359栋,惠及群众2.1万户。南环路、东关路等主干路全线贯通,新增城市道路73公里、绿地114公顷,建成区面积拓展至30余平方公里,常住人口城镇化率达79.28%,较五年前提高7.16个百分点,入选国家县城新型城镇化建设示范名单。城市管理更加科学化、精细化、智能化,国家卫生城市、园林城市复审成绩全省第一。

成果之三
贯彻绿色发展理念
矢志不渝改善环境 生态建设成效显著

扎实打好污染防治攻坚战。全面完成各级生态环保督察及“回头看”反馈问题整改。累计投入6.9亿元用于生态环境治理,严控秸秆露天焚烧,“黄标车”、城区燃煤小锅炉全部取缔,市区新能源公交车替代率达100%,空气质量优良率达98%。深入实施河长制,治理中小河流70处,入河排污口68个,污水处理厂完成提标改造,集中式饮用水水源和国考监测断面水质全部达标。持续加强土壤保护和污染治理修复,建设化肥减量增效田间示范点50个,13个规模化养殖场关闭搬迁,19处露天矿山完成生态修复。稳步推进虎豹公园建设。深入实施东北虎豹生物多样性保护工程,开展五轮自然资源资产本底调查,有序引导域内产业逐步退出,还林还草还湿地5000公顷,森林覆盖率达86%,野生虎豹种群持续扩大,东北虎豹国家公园

2021年六项重点工作成果

成果之一
积极扩大有效投资

39个5000万元以上重点项目全部开工,跨境电商产业园A区投入使用,东北亚光电产业园、拾尚工业园一期整体竣工,互贸落地加工基地、海洋经济科技孵化园主体封顶,百万吨煤炭产业园、冷链物流基地等项目开工建设,建材循环产业园、现代农业产业园等一批项目正在加紧办理前期手续。争取新增地方政府专项债券19.5亿元,额度居全州首位。

成果之四
贯彻开放发展理念
积极拓宽平台通道 对外合作日益深化

平台功能逐步完备。获批珲春海洋经济发展示范区,全力申建陆上边境口岸型国家物流枢纽。边合区成为全省唯一国家级产业转型升级示范区;出口加工区升格综合保税区,获批跨境电商综试区和零售进口试点城市,吸引畅达、洪晖物流等10家企业入驻;成为首批互贸进口商品落地加工试点城市,第三方结算中心、二级交易市场投入运营,商品扩展至东北亚五国,边民受益范围覆盖珲春全境。通道体系持续拓展。内贸外贸入境口岸增至15个,新增珲春口岸、斯拉夫卡港为出境和中转口岸,相继开通宁波、青岛航线并实现双向运输;釜山航线累计运行60个航次,货值9964万美元。“长珲欧”班列实现常态化运行。防川至圈河公路、西炮台至长岭子公路建成通车,国际客运站投入使用。经贸合作提档升级。煤炭、铜精矿、天然气等境外资源稳定进口,对俄贸易企业发展至119户,贸易额达50亿元,较五年前增长20%,珲春口岸俄罗斯活蟹年均进口量占全国80%以上。成功举办环日本海据点城市会议、东北亚旅游论坛等大型国际赛事,与日本上越市缔结友好城市关系,国际友城增至6个。民革企业家投资促进会、吉林省外商商会进驻珲春,示范区投资说明会等招商活动成果丰硕,招商引资入统项目到位资金稳居全州前列。

成果之五
贯彻共享发展理念
优先办好民生实事 幸福指数大幅提升

始终把本级财力优先用于保障和改善民生,民生支出占一般公共预算支出的82%。疫情防控取得阶段性胜利。第一时间支援省、州大量紧缺防疫物资,坚持口岸人物同防、全流程闭环管理,有序开展疫苗接种,至今未发生疑似和确诊病例。社会保障能力全面增强。覆盖城乡居民的社会保障体系持续完善,基本医疗保险水平逐年提高。累计发放各类救助资金3.7亿元、惠及群众3万余人,城乡低保标准提高至600元/月和4920元/年,儿童福利院、社会养老服务示范中心、平安养护院投入使用。1.1万棚户区居民乔迁新居,彻底解决“无籍房”问题。公共服务质量不断提高。投入2.96亿元实施校园工程12项,新增各类学校1770个,国家义务教育基本均衡发展评估全省第一;成功引入延边大学在珲春办学,开创全省县级市创办本科大学先河。总投资6.59亿元的市医院门诊综合楼、中朝医医养结合医院、体检中心投入使用,入选国家长护险试点城市。城镇新增就业2.1万人,城镇登记失业率保持在2.9%,发放创业担保贷款3.57亿元,获评省级返乡创业示范和劳动转移就业先进县市。荣获全国“幸福百县榜”。平安珲春建设扎实稳固。纳入全国债务风险化解试点,清理整顿非正常经营地方金融业态企业125家,成功抵御台风“三连击”等多重自然灾害,安全生产形势总体平稳,信访积案得到有效化解,“扫黑除恶”实现长效长治,社会治安持续稳定向好。荣获全国民族团结进步模范集体殊荣,全国双拥模范城实现“三连冠”。

成果之六
坚定不移加强自身建设
政府治理体系和治理能力现代化水平持续提升

坚决落实全面从严治党政治责任,扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育,持之以恒纠正“四风”,政府系统党风廉政建设取得新成效。完成党政机构、农村集体产权制度改革,全市29个单位、1328项服务事项进驻新政务中心,1597项实现“最多跑一次”,工程建设项目平均审批时间压缩30%,企业开办“一日办结”,累计减税降费3.55亿元。修订完善《市政府工作规则》,认真办理人大代表议案建议329件、政协委员提案274件,“七五”普法圆满收官。牢固树立“紧日子”思想,一般性支出、“三公”经费较2016年分别减少28%、63%。

成果之二
努力提高招商实效

启动招商引资“冬季会战”,聚焦有色金属、海产品加工、纺织服装等重点产业,开展以商招商、产业链招商,先后赴北京、大连、深圳、福建等地区开展精准招商100余次。积极参与“央企进吉林”、东博会、光博会,召开青岛、烟台投资说明会,与中石化、中交建、中粮、红星美凯龙等知名企业达成合作意向,32个项目成功落地。

第一次会议上,代市长张林国所作的
2021年11月27日在珲春市第十九届人民代表大会

政府工作报告

(摘编)

未来五年——

五大工作任务

任务之一
要扩平台促合作
展现开放发展新作为

深度融入共建“一带一路”,大力推进“滨海2号”线建设,鼓励和引导社会资本参与境外港口、公路、口岸基础设施改造,推动民用机场、防川至珲春高速等项目早日开工,持续拓展海上航线网络,辟建从珲春出发经俄罗斯联结中国与欧洲的新通道,努力把珲春建设成有一定影响力的国际商贸物流枢纽。按照“内外一体、跨境合作、港区联动”的思路,充分发挥前沿窗口作用,用好活用国省赋予的优惠政策,推动示范区、综保区、互贸区、跨境电商综试区等国家平台高水平开放、高质量发展,努力把珲春打造成吉林省“一主六双”高质量发展战略中的交汇节点。发挥东北亚多双边协调机制作用,加强与俄韩日等地方政府间经贸、旅游、文体、会展等领域合作,全面深化与宁波、长春跨区域合作共建,努力打造东北地区国内国际双循环重要节点城市。

任务之二
要补链条聚集群
构筑现代产业新支撑

以创新引领产业转型升级,做大总量、做优结构,支持能源矿产、纺织服装、海产品加工等传统优势产业技改升级,引导中小微企业走“专精特新”发展之路,鼓励企业主动对接高校、科研院所开展产学研合作,通过强链、延链、补链,加快形成具有较强竞争力和特色优势的产业集群。借鉴沿海地区发展经验,加强周边国家优势资源开发利用,主动承接国内发达地区产业转移,着力培育光电子、清洁能源、生物医药等产业壮大,逐步布局装备制造、信息技术、港航物流、海洋旅游、涉海金融等高端产业,打造东北亚中心地区新兴产业基地。围绕产业链龙头骨干企业实施精准招商,建立与长三角、珠三角等发达地区商会、协会沟通联络机制,积极参加进博会、海博会、渔博会等重大展会,持续优化招商引资政策,努力营造一流营商环境,力争在产业化项目引进上实现新突破。

任务之三
要强功能提内涵
塑造城乡融合新面貌

全力争创全国文明城市,加快推进城市治理体系和治理能力现代化,着力破解无物业小区、城市内涝等突出问题,持续提升人均绿地占有率,基本实现城区生活垃圾分类全覆盖,改善居

未来五年工作总体要求和 全市经济发展总体目标

工作总体要求:

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神,按照省、州和市委部署,以图们江开发开放为主线,大力推动经济高质量发展,统筹推进开发开放、产业振兴、生态环保、民族团结、民生改善、民主法治等各领域工作,全面加强党的建设,努力把珲春打造成为国家构建新发展格局和吉林省推行“一主六双”高质量发展战略中的重要节点城市。

全市经济发展总体目标:

今后五年,要努力使主要经济指标增速显著高于全省平均水平,经济总量迈上新台阶。

2022年六大重点工作安排

工作之一
在对外开放上求突破
进一步激发发展活力

完成边合区体制机制改革,积极稳妥盘活低效用地和闲置厂房,提升招商引资、项目服务和园区保障能力,边合区实现地区生产总值36.5亿元,同比增长8%。用好用活跨境电商综试区优惠政策,开辟中欧卡车运输专线,扩大电商包裹国际公路运输规模,开通“9710”“9810”出口业务,推动跨境电商产业园、乌苏里斯克海外备货仓投入使用,综保区完成进出口总额30亿元。加快推进互市贸易区运营,丰富互贸商品品类,探索实施“互市+电商”发展模式,确保互贸落地加工基地投入使用,综合服务平台上线运行。持续畅通内外双向通道。加快北环路施工进度。强化与宁波舟山港、山东港口集团对接合作,加大航线宣传推介力度,拓展航空投资渠道,推动经扎鲁比诺港内贸外运航线年内复航。逐步扩大海洋班列运量,保持“长珲欧”班列常态化稳定运行,谋划设立口岸进境免税店,争取获批中药材指定进口口岸资质,完成铁路口岸H986查验设施建设,各口岸实现过货360万吨,同比增长5.9%。充分释放外贸发展动能。研究制定稳外贸扶持政策,持续巩固煤炭、木材、铜精矿、海产品等传统大宗贸易,提升整车、果蔬、天然气等产品贸易比重,力争开通二手车出口业务,进一步调优贸易结构。谋划举办环日本海据点城市商品博览会,支持外贸企业参加各类展会和交易平台,组织开展出口产品进商超、进街区活动,多渠道帮助企业拓市场、抢订单、增信心,实现外贸进出口总额100亿元,同比增长10%。

工作之二
在产业提质上求突破
进一步积蓄发展动能

大力争取中央预算内投资和债券资金,精心谋划储备一批符合珲春产业布局和发展方向的重大项目,加快推进总投资285亿元的107个重点项目。加强实体经济项目与税源招引双轮驱动,充分发挥东北亚光电产业园等重点园区平台优势,实现招商引资入统项目到

位资金42.9亿元,同比增长10%。夯实工业基础。鼓励引导艾之光、中冠科技等企业加大研发投入,搭建众创空间、科技孵化器、创业孵化基地等“双创”载体,建设“吉林一号”卫星遥感数据服务中心,年内培育“专精特新”、高新技术企业12户。加快推进清洁能源进口平台中转站、拾尚工业园二期、冷链物流基地等项目,确保百万吨煤炭产业园、海洋经济科技孵化园整体竣工,积极谋划中药材和功能食品产业园,力争光电子产业产值突破6亿元,新增规模以上工业企业4户。争取域内银行经营管理权限提升,扩大各银行机构在评级授信、贷款额度等方面自主权,推动金融有效支持实体经济。着力实施渤海明珠欢乐谷、边境观光木栈道、图们江流域民俗文化馆等重点旅游项目,适时恢复中俄自驾游,创新研发非遗、虎豹特色旅游线路,鼓励发展乡村民宿和乡村特色文旅活动,全年接待游客350万人次,旅游收入39亿元,同比分别增长13%、15%。开展消费季系列促销活动,大力发展网络零售、网红经济、平台经济等新模式新业态,推动线上线下消费融合发展,力争社会消费品零售总额增长5%以上。

任务之四
要重保护优环境
绘就生态发展新画卷

坚持绿色可持续发展,严格实施“三线一单”生态环境质量管控,深化能源消耗总量和强度“双控”行动,全面加强自然资源管理,大力发展循环经济,项目引进实行严格的节能减排标准,宣传倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。加强生态保护与治理,统筹抓好燃煤、机动车、城市扬尘、秸秆焚烧等大气污染防治,做好污染源、排污口、水质断面全过程监管,强化工矿企业排放、农业面源污染等土壤风险源管控,持续实施森林、草原、湿地保护与修复。积极拥抱东北虎豹国家公园,扶持和规范原住民从事环境友好型经营活动,谋划建设东北虎豹野外观测、生态体验、森林康养基地,开发虎豹寻迹、森林游憩等特色旅游线路,探索生态保护与生态产业发展相得益彰的新途径,努力把珲春打造成东北亚生态旅游康养目的地。

任务之五
要守初心办实事
满足人民群众新期盼

坚持把更多财力、精力向民生领域倾斜,加快推动城乡公共服务一体化和均衡化,优化教育资源配置,提升医疗卫生公益性和普惠性,推进文化惠民工程,确保“菜篮子”“米袋子”量足价稳,每年办好一批民生实事。巩固和发展多层次、宽领域、全覆盖的社会保障体系,突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业创业,扎实做好住房保障、养老服务、医保社保等工作,提高城乡低保、特困人员供养标准和社会救助水平。持续推动立体化社会治理体系建设,深化“双拥”共建,大力实施兴边富民行动,加强社会治安综合治理和边境管控,依法解决群众合理诉求,确保安全生产形势持续向好,维护社会大局和谐稳定。

在乡村振兴上求突破 进一步夯实发展基础

有效衔接脱贫攻坚同乡村振兴,落实过渡期“四个不摘”要求,持续跟踪“两不愁三保障”巩固情况,加强返贫动态监测和扶贫项目管理,努力消除返贫隐患,争创30个省级“千村示范”村。发展现代农业。实施黑土地保护工程,坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”,粮食播种面积不少于50.5万亩。大力争取“三化”产业扶持资金,脱贫攻坚衔接资金,确保华瑞有机蔬菜基地、梅花鹿产业园等11个项目投产运营,谋划建设黄牛养殖示范园、大麻哈鱼增殖放流基地,鼓励稻米、果蔬、中药材等农产品就地深加工,新增新型农业经营主体8家。加强乡村建设。完成英安村、圈河村等30个村庄规划编制,常态化抓好村庄清洁、生活垃圾处理和污水治理,持续整治农村危旧房屋,做好乡村公路管理养护,农村自来水普及率达标99.4%以上,改造农厕430户,推动实施5G网络、物联网等乡村新型基础设施建设。

(下转三版)