电话:0433-7537167 E-mail:tumenjiangbao@163.com www.tmjnews.net www.tmjnews.cn 本版责任编辑 赵颖

政策法规

事业单位改革,要“瘦身”与“健体”并重

马亮

日前,黑龙江省完成了中央批准的深化事业单位改革试点任务,共精简事业单位2735个,收回事业编制8.3万余名。

据统计,黑龙江全省中省直和市县事业单位共精简内设机构4887个,精简领导职数4277名。

由此可见,通过深化改革大大压缩了事业单位的数量,精简了领导职数和人员,有力降低了运行成本,提高了人力资源配置效率。

事业单位定位模糊 成为机构改革“中梗阻”

我国各级公共部门的类型多样,包括党的机构、行政机构、事业单位、国有企业等,而事业单位在其中的地位特殊。

事业单位作为准政府部门,承担着各类公共服务提供职能,并根据法律法规的要求履行部分行政职责。与此同时,很多事业单位还有一定的收费经营事项,将其作为国有企业进行管理,可能更为可取。

过去政事不分、事企不分,事业单位的定位模糊,使其成为党政机构改革难以有效推进的“中梗阻”。比如,一些党政机关将事业单位视为自己的“腿子”,往往会增设机构、摊派任务、列支开销、安排人员等,使事业单位偏离了职责本位并不堪重负。

还有一些事业单位醉心于营利性强的收费事项,而对公益服务不闻不问,导致事业单位的功能异化。

为此,《中共中央、国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》于2011年印发,对事业单位分类施策,明确了事业单位改革的路线图。

2019年8月,中共中央印发《中国共产党机构编制工作条例》,为加强编制工作的法治化提供了依据,也为事业单位编制改革明确了方向。2020年2月,中央全面深化改革委员会审议通过《关于深化事业单位改革试点工作的指导意见》,随后批准黑龙江省等为全国深化事业单位改革的全域试点省。

中央要求试点省份在全国率先试点先行,探索事业单位改革的创新模式。从黑龙江省等地的改革进展来看,事业单位改革的空间和潜力都还很大,并可以进一步压缩和精简内设机构、领导职数与人员编制。

结合最新人口普查数据 优化编制资源配置

事业单位改革的最大挑战,是如何固化改革成果,避免改革“翻咸鱼”。过去机构改革,经常出现“膨胀—压缩—再膨胀”的恶性循环,使改革事业功亏一篑。

改革花费大量心力,但是改革后的成果往往很难维持下去,经常很快就复归原态。因此,要坚持编制工作法定化,减少编制调整的随意性。特别是要明确“三定”方案的指导地位,使改革切实贯彻落实到位,并能够一定即定。

当然,精简本身不是事业单位改革的唯一目的或最重要的目的,因为机构改革和编制优化要有减有增,增减结合。要坚持“瘦身”与“健体”并重,实现事业单位的“强身健体”。

一方面,要加快改革过去冗员问题严重的机构,避免忙闲不均的问题长期存在。另一方面,则要向人手紧缺、重点工作和新兴领域显著倾斜,加大优化编制资源配置。特别是要结合最新人口普查数据等相关数据,及时更新事业单位与人口、经济等基础数据的匹配关系。

在事业单位改革时,要提高机构设置和编制调整的科学化和精细化水平。一个地区设置多少个事业单位,安排多少个内设机构,配备多少个领导职数和人员编制,都是管理科学问题,而不应受部门权力或利益等其他因素的过分干扰。

无论是精简还是增设,合并还是撤销,都应有理有据,基于科学测算进行精准设置。特别是要结合事业单位的岗位专业性、工作量等因素综合考虑,避免因人设岗等问题出现。

与此同时,也需要激励事业单位通过编制以外的手段履职增效,特别是运用人工智能等技术来破解人手不足的问题,而不是一想到问题就使用“人海战术”。唯有如此,才能真正实现政府治理体系和治理能力现代化。**(摘自《新京报》)**

国办印发《“十四五”全民医疗保障规划》

据新华社电 国务院办公厅日前印发《“十四五”全民医疗保障规划》(以下简称《规划》)。

《规划》指出,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,按照党中央、国务院关于医疗保障工作的决策部署,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持以人民为中心的发展思想,深入实施健康中国战略,深化医药卫生体制改革,以推动中国特色医疗保障制度更加成熟定型为主线,以体制机制创新为动力,发挥医保基金战略性购买作用,坚持医疗保障需求侧管理和医药服务供给侧改革并重,加快建设覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次医疗保障体系,努力为人民群众提供全方位全周期的医疗保障,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

《规划》明确“十四五”时期医疗保障的基本原则,即坚持党的全面领导,坚持以人民健康为中心,坚持保障基本、更可持续,坚持系统集成、协同高效,坚持精细管理、优质服务,坚持共享共治、多方参与。《规划》提出,建设公平医保、法治医保、安全医保、智慧医保、协同医保,到2025年,医疗保障制度更加成熟定型,医疗保障政策规范化、管理精细化、服务便捷化、改革协同化程度明显提升。展望2035年,基本医疗保障制度更加规范统一,多层次医疗保障体系更加完善,中国特色医疗保障制度优越性充分显现。

《规划》提出以下重点任务,一是健全多层次医疗保障制度体系,提升基本医疗保险参保质量,优化完善基本医保待遇保障和筹资机制,鼓励商业健康保险和医疗互助发展,稳步建立长期护理保险制度。二是优化医疗保障协同治理体系,完善医疗保障支付机制和医药价格形成机制,加快健全基金监管体制机制,协同建设高效的医药服务供给体系。三是构筑坚实的医疗保障服务支撑体系,健全医疗保障公共服务体系,强化法治支撑,推动安全发展,加快医保信息化建设,健全标准化体系。

《规划》从三方面做好实施,一是健全实施机制,做好重点任务分解,提升实施效能。二是强化能力建设,加强医疗保障人才队伍建设。三是营造良好氛围,增进各方共识,为深化医疗保障制度改革创造良好舆论环境。

法治传真

快递业首迎行政法规

不送货上门最高罚2000元

北京青年报记者 张鑫

日前,浙江省十三届人大常委会第三十一次会议审议通过《浙江省快递业促进条例》,将于明年3月起施行。《条例》规定,未按运单上注明要求上门投递,或未按收件人电话、信息回复要求上门投递,由邮政管理机构责令改正,可处500元以下罚款;情节严重的处500元以上、2000元以下罚款。

《浙江省快递业促进条例》明确,快递运单注明上门投递要求的,快递企业不得投递到末端服务设施、站点;未注明上门投递要求的,应在投递前征求收件人意见。未征求意见直接投递到末端设施、站点的,收件人在接到电话或信息后有权要求重新上门投递。未按运单上注明要求上门投递,或未按收件人电话、信息回复要求上门投递,由邮政管理机构责令改正,可处500元以下罚款;情节严重的处500元以上、2000元以下罚款。

收件人不在约定的收件地址,收派人员通过电话无法联系时,应向收件人发送间隔不少于8小时的两次派件信息,自第二次发送信息后24小时内未得到回复的,快递企业可根据寄件人要求予以处理。收派人员不得将快件放在无人保管的地方。

为保障快递员权益,《条例》规定,快递企业应与从业人员依法订立劳动合同,依法参加职工基本养老、职工基本医疗、失业、工伤等社会保险。设区的市邮政管理机构应会同人力资源社会保障主管部门,根据当地职工平均工资水平,结合收派人员正常劳动时间内平均派送量、劳动强度等,制定单件最低派送费指引标准,并建立动态调整机制。在电梯设施配套少、上门投递频次多等投递困难、效率低的区域,企业应提高收派人员平均派费。

与法同行

满洲里海关查获大量侵犯知识产权商标

王颖慧

日前,满洲里海关所属满洲里机场海关在邮件寄递渠道查获11715枚侵犯“MAKITA(牧田)”“BOSCH(博世)”商标的纸质、塑料制标签及21份涉嫌侵权的产品说明书。该批标签及说明书共3个包裹,于近日分批申报,申报品名为“纸贴、宣传资料”,过机判图时引起关员怀疑,经海关开包查验及相关知识产权权利人确认,该批商标为侵权物品,主要应用于电动工具类商品。这是今年以来该关在邮件寄递渠道查获的最大一宗侵犯知识产权案件。

据满洲里机场海关邮件监管组科长郝艳兵介绍,目前海关在邮件寄递渠道查发的侵犯知识产权案件“化整为零”的手法多发,将侵权商品与侵权商标分别通过不同口岸出境,在境外组装销售。这些物品申报价格低、包装简陋、做工粗糙,严重影响了品牌方利益,破坏了公平有序的贸易秩序。

今年以来,满洲里海关积极开展“龙腾行动2021”和“蓝网行动2021”,扎实推进知识产权海关保护工作,打击侵权商品,维护公平有序的贸易秩序。与此同时,该关在邮件监管现场开展“清邮”行动,加大人工判图审图和查验力度,利用“大数据风险分析研判”构筑监管防线,以专项切片方式选取特定时段、特定类型邮件查验,查找安全准入风险、伪瞒报等风险隐患,开展针对性打击,提升执法效能。此外,该关还与邮政企业建立知识产权保护的联系配合机制,将防控前移到邮政企业揽件环节,进一步打击寄递渠道侵权违法行为。 **(摘自海关总署网)**

⇑游客在江苏省泰州市姜堰区溱湖国家湿地公园乘船游玩(无人机照片)。金秋十月国庆假期,神州大地秋高气爽,山河锦绣,构成一幅幅美丽的画卷。 **新华社发(汤德宏 摄)**

点击京津冀

滨海新城激活发展动能

经济日报记者 商瑞

一道海河几字湾,围起了一座朝阳之城,这就是位于天津滨海新区经开区的于家堡。

日前,天津茱莉亚学院的师生们正在准备新学年的首场音乐会。美国留学生多米尼克·巴伦苏埃拉告诉记者,于家堡充满了浪漫的气息,“于家堡是一座崭新的城市,高高的写字楼充满了现代化的气息,而随着傍晚灯光开启,它展现了海河的无限温柔。这座城很美!”

新城区,新经济。2009年,于家堡就被定位于金融改革创新基地,按照适度超前的设计理念,一直稳步推进建设。而随着京津冀协同发展、天津自贸试验区等战略落地实施,于家堡被赋予了更多新使命。

目前,于家堡地区正在形成总部经济、创新金融、新一代信息技术、文化传媒教育等多个产业,逐渐形成链条完整、相互支撑的以金融创新为主的现代服务业“生态圈”。

2020年,于家堡区域地区生产总值同比增长7.2%,“四上”企业从业人员已达到4.25万人,营收达到1620亿元,今年上半年同比增长约60%。目前,于家堡地区已有9栋楼宇建成投用,总体租售率达到60%。自贸服务中心大厦入住率已超过94%,新金融大厦、双创大厦、宝信大厦、华夏金融中心等楼宇平均租售率超过65%。

2016年,零氪科技公司从北京中关村转战天津于家堡开始创业生涯,如今企业已经成为估值上百亿元的高科技互联网医疗企业,员工人数从最初的200人增加到1500人。“我们看到了京津冀协同发展带来的机遇,最终选择来天津滨海新区创业,我们是与于家堡一起成长起来的。”零氪科技(天津)有限公司运营负责人冉莉说,“2016年,于家堡还在建设,我们晚上加班需要开车到几公里外取外卖,再看如今这里的人气越来越旺,生活气息越来越浓。”

同时,天津经开区瞄准新经济,正在为于家堡引入新产业,集聚新动能。海河岸边,一座32层的红色写字楼装饰一新,这里已建设成为直播、电商产业的主题园区。

9月24日下午5点,天津直播生态产业园内灯光通明,近300个直播间同步上线测试;而在培训教室内,刚入职的新人正在学习直播经验。

天津直播生态产业园运营经理谢宁说:“目前,我们已经引入了天津、山东、广州3家直播行业的龙头企业,正在试运营。我们还计划引入经纪人培训、后台技术团队等支撑服务体系,努力打造直播、电商的全产业链。”

在园区内,山东省最大的互联网文娱企业——山东煎饼控股集团已经入驻园区,并设立了全资子公司——天津果子互娱信息技术有限公司。

“我们落户于家堡,就是看到了天津自贸试验区‘买全球、卖全球’带来的市场机遇,希望通过我们的直播为更多企业打开国际市场,帮助他们走出去。”天津果子互娱信息技术有限公司总经理胡祥说。

活力珠三角

深圳放权松绑激发人才活力

经济日报记者 杨阳腾

党的十八大以来,深圳新引进各类人才超过187万,孕育了鹏城实验室等3000多个创新载体、超1.86万家高新技术企业,成为一座充满魅力、动力、活力和创新力的人才之城。

为营造人才发展更加高效优质的良好环境,深圳坚持党管人才,较早成立市人才工作领导小组,专门设立市区两级人才工作局,加强对全市人才工作的统筹;出台人才工作条例,以立法形式在全国首设深圳人才日;在寸土寸金的深圳湾畔建成全国首个人才公园,表达一座城市对人才的最高礼遇,展现尊才、爱才、敬才的城市温度;首创人才星光柱,树立追求科学家的价值导向,形成崇尚科学的风尚,让更多的青少年心怀科学梦想、树立创新志向。

深圳向用人主体放权,让人才成为最重要、最活跃、最具效力的市场要素。首先,搞活用人机制,创新高校、科研机构等编制管理方式,不定行政级别、不核编制,建立以理事会为核心的法人治理结构,实行社会化用人;赋予其机构设置、人才评聘、定岗定薪等方面高度自主权,校长、院长海外引才可以当场拍板。其次,推行简政放权,清理规范人才招聘、评价、流动、成果转化等环节中的行政审批和收费事项,全市取消、转移、下放129项与人才相关的市级行政职权。此外,深圳将职称评审权交给企业,在重点企业开展职称自主评价试点。

为探索更多激发人才创新活力的有效举措,深圳遵循科研活动和人才成长规律,坚持人才管理做“减法”、人才支持做“加法”。放宽科研管理限制,让科研人员在项目申报上少耗费精力,科技项目材料全面精简,实行“无纸化申报”。让科研经费主要花在人才上,对劳务费占比不设上限,绩效支出占比可达50%;率先试点“包干制”,经费自主使用实现最大化。激发人才创新活力,立法确定市级科技资金投入基础研究不低于30%。

深圳还先行先试,充分发挥“试验田”作用,勇闯人才发展体制机制改革“无人区”。深圳充分发挥先行先试政策红利,在前海探索港澳居民工作免办就业证,实施了24年的台港澳人员在内地就业许可制度实现突破;通过合伙联营、项目试点、执业备案等特殊机制安排,实现香港税务师、注册建筑师等12类专业人士,仅需执业登记或备案就可直接执业。

与此同时,深圳以中央授权综合改革试点为契机,破除国际人才流动壁垒,解决人才出入境、停居留、工作生活中的痛点、堵点、难点问题,营造具有国际竞争力的人才发展环境。

综保区写真

跨境电商退货中心仓试点一年

提升消费体验 促进企业发展

孟紫燕

日前,在重庆两路寸滩综合保税区的跨境电商仓库里,一个个包裹正有序地被扫码、堆放。“有了跨境电商退货仓后,消费者退货更加方便了,企业也可以将符合条件的商品清关完税进行二次销售。”唯品会重庆仓关务人员王波说。

王波口中的“退货仓”就是海关总署日前在全国范围内全面推广的一项跨境电商领域便利举措,而这项举措,已经在重庆两路寸滩综保区先行先试一年整,为企业节省了成本,也为消费者消除退货后顾之忧,提升了消费者购物体验。

据了解,在当前普遍实行“7天无理由退货”的国内电商行业环境下,跨境电商网购保税商品的“退货难”问题一直是困扰企业的一个瓶颈。部分没有能力区外单独设立仓库的中小企业,商品无法退回原特殊监管区,面临着一定的货款和税金损失。

两路寸滩海关积极回应群众和企业诉求,按照自贸试验区先行先试的要求,率先在两路寸滩综保区设立西南地区首个区内退货中心仓,允许企业将原本设在特殊监管区外的退货仓库迁至区内,企业可自主选择退货模式、确定退货频次以及申报调整库存,在区内即可完成退货商品理货、分拣、清关,对残次商品进行销毁处理,质量符合2次销售标准的商品提交退货申请当日即可实现重新上架销售,成功打通了跨境电商退货渠道。试点退货中心仓运营一年来,已累计验放退货入区包裹16.7万个、货值1818万余元,还为企业返还税金近200万元。

除了企业反响良好,退货流程优化、海关监管链条的延伸,也利于对跨境电商商品的规范监管。两路寸滩海关跨境电商科科长郭麦萍介绍:“两路寸滩综保区跨境电商退货业务发展迅速,退货包裹量从退货中心仓落地初期的月均3000多个增至目前月均12000多个。我们结合企业退货商品流程监控体系,也注重风险研判和管控,采取卡口登记便捷入区方式,实现物流监控、实物抽查和库存管理的闭环管理,有效防范伪报瞒报和混装入区等业务风险,不断规范跨境电商健康有序发展。”

(摘自海关总署网)

⇑10月6日,北大荒集团北安分公司职工驾驶着大型收获机车在抢收玉米。北安分公司175.37万亩玉米已进入成熟期,大型收获机车集群正在昼夜奋力抢收丰收的粮食。 **许颖献 摄(中经视觉)**