

## 与法同行

# 法律服务构筑安全屏障助推企业合规

法治日报记者 董凡超

企业“点单”，律师“上菜”。一段时间以来，安徽律师在行业党委的带领下，打好主动仗，问需、问计、问效于企，通过着力解决企业“急难愁盼”问题，依法助力纾解企业困难。

7月30日，安徽盛华达律师事务所4名律师来到安徽靖宇建设工程有限公司，为企业开展“法治体检”。律师们详细了解企业经营基本情况以及遇到的法律问题，对涉及合同、企业债权债务、企业用工等法律问题给予专业解答，对企业技术升级改造中遇到的法律问题提出参考意见。

“企业合规发展离不开正确的法律指引，真心希望这样的活动以后越多越好，并且是有针对性地帮助企业走上健康的发展之路。”活动现场，靖宇公司负责人杨经理感慨道，这样的“法治体检”对公司依法决策、依法经营、合规管理有很大帮助。

当前，企业合规成为实务界和学术界广泛讨论的一大热词和关注焦点。各地司法行政机关顺势而为，不断强化法律服务供给，助推企业合规发展，有效激发市场主体活力、动力和潜力，为推动经济高质量发展提供了优质法律服务和有效法治保障。

## 推广“法治体检”

6月7日，北京市司法局、北京市律师协会组织公司治理、劳动人事、知识产权、财税金融和公司担保五个专业的10余名律师组成法律服务团，前往普天实业创新园，对园区内的民营企业开展“法治体检”。服务团为园区企业开展“企业法律风险管理与防控”专题讲座，并开展针对性的“法治体检”和法律咨询。

以此次活动为标志，北京市“民营企业法治体检”服务周全面启动。

《法治日报》记者在采访中了解到，开展“民营企业法治体检”服务周，是北京市司法局、市律师协会进行的一项创新探索。此举进一步加强了律师事务所与市区工商联所属商会、民营企业对接，多维度、全方位发挥律师专业特长和实践优势，为民营企业开展“法治体检”，帮助民营企业完善治理结构，健全管理制度，防范法律风险，维护合法权益。

自今年起，贵州省司法厅、省律师协会、省基层法律服务工作者协会每年4月1日至8月31日将组织法律服务团队、基层法律服务工

作者服务团队，集中为有法律需求的省内民营企业开展免费“法治体检”。

贵州省司法厅相关负责人介绍说，“法治体检”将遵循无偿、自愿、保密原则，不收取任何费用，充分尊重企业意愿，根据企业的实际情况进行“体检”，企业在“体检”内容的范围内选择相关项目。

## 扩大辐射覆盖

联合民政、街道，发挥社区综治、网格员作用，广泛收集企业需求，进行律师意愿摸排，以“律所进社区”模式完成37家律所与54个社区对接……近年来，浙江省杭州市司法局在全市扎实开展市场主体法律顾问服务网格化全覆盖工作。

杭州市司法行政机关联合市场监管局等部门针对区、街道、社区三级园区和楼宇、小镇等市场主体聚集区，完成基础数据收集和排查工作，掌握各街道社区市场主体数、企业现有法律服务获取途径及法律服务需求。

滨江区对1429家企业进行摸底分类，以律所与企业一对多、多对一、打包团购等模式为企业配备专业律师或团队。余杭区升级“律

师进工作站”，在未来科技城核心区域的炬华科技园、利尔达科技园等设立公共法律服务点，配备专属网格员，采取“固定坐班+走访+摆摊”形式开展法律服务。

在距离杭州3000多公里的新疆维吾尔自治区，公共法律服务资源主要集中在乌鲁木齐市等地城区，边远地区相关资源较为匮乏。

对此，新疆司法厅自9月1日起，通过开展机构结对帮扶、设立法律服务机构等方式，引导乌鲁木齐市等地城区法律服务机构，以新疆五地州为重点，扶持边远地区法律服务行业发展，引导城区法律服务力量下沉和延伸服务，满足边远地区企业合规建设需求。

## 服务发展大局

9月1日，云南省昆明市官渡区举办中国(云南)自由贸易试验区法律服务园区揭牌仪式。这意味着，适应自贸试验区经济社会发展的对内对外法律服务渠道正式打通。

目前，园区设有一站式法律服务中心、多元矛盾纠纷调解中心、法律人才孵化基地、法学论坛、教育培训中心、司法鉴定等配套资源，为企业融入园区“法治生态圈”提供便利。

水深则鱼悦，城强则贾兴。

随着各地新区、自贸区建设推进，新矛盾、新业态、新需求不断涌现，对推进区域法治建设和企业合规发展提出了新要求。

各地司法行政机关纷纷针对本地区企业特点，提供多样性、差别性专业服务，以满足多样化多层次多方面的企业合规建设需求。

湖南省司法厅立足营商环境新变化，积极整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等法律服务资源，打出公共法律服务“组合拳”，实施服务中国(湖南)自贸区建设10条措施，为市场主体提供更加精准便捷的公共法律服务。

2020年，湖南全省政府法律顾问参与重大投资谈判1088次，审查重大政府合同1119件，涉及金额8640亿元，为1547个集中开工重大项目提供法治护航，用法律服务让“营商”更“赢商”。

截至目前，湖南各级司法行政机关组建律师等法律服务团268个，担任法律顾问1万余家；深入园区、企业开展免费“法治体检”2.4万余次，提供法律咨询7.8万余次，提出法律建议1.2万余条，帮助避免和挽回经济损失3.4亿元。

多点发力、多方配合，方能凝聚依法治国的强大合力，为区域高质量发展提供有力法治支撑。

## 新政速递

## 李克强签署国务院令

# 公布《国务院关于废止部分行政法规的决定》

据新华社电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《国务院关于废止部分行政法规的决定》。

为了适应我国人口与经济社会发展新形势，优化生育政策，促进人口长期均衡发展，根据十三届全国人大常委会第三十次会议通过的关于修改人口与计划生育法的决定，国务院决定废止《计划生育技术服务管理条例》《社会抚养费征收管理办法》《流动人口计划生育工作条例》3部行政法规。

当前计划生育技术服务机构已基本整合纳入妇幼保健服务体

系，有关服务项目纳入国家基本公共服务，不再需要保留《计划生育技术服务管理条例》。《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》提出取消社会抚养费等措施，修改后的人口与计划生育法删去了征收社会抚养费的规定，据此废止《社会抚养费征收管理办法》。当前流动人口计划生育基本公共服务均等化已实现，相关管理机制运行有效，基本实现流动人口和当地户籍人口的同服务、同管理，不再需要保留《流动人口计划生育工作条例》。

## 政策法规

# 税费优惠助力文化产业“轻装快跑”

据经济日报(记者 杨阳 姜天骄)近年来，税务部门充分发挥税收职能作用，认真落实文化产业税费优惠政策，为文化企业提供优质便捷高效服务，赋能文化产业“轻装快跑”。

“对文化产业的税收支持涵盖了多种税费，辐射了文化产业的多个领域、不同方面，体现了税收在文化产业发展过程中的催化作用。”国家税务总局政策法规司副司长戴诗友表示。

面对国家接连出台的一揽子专项税收优惠政策，出版动漫等文化企业负责人感到发展更有底气。在重庆大学出版社有限公司财务负责人陈晓曼看来，“税收优惠给企业发展带来的实惠是显而易见的”。

“作为国内教辅读物出版龙头企业，世纪天鸿的成长和发展离不开税收政策支持和税务部门优质服务。”世纪天鸿教育科技股份有限公司财务总监董静宜说，截至目前，企业累计享受图书批发、零售环节免征增值税等多项支持文化产业税收优惠政策7000余万元，经营收入规模从2010年的不到1亿元增长到2020年的近4亿元。

同样为税收优惠政策点赞的还有广东西维文化发展有限公司飞影影城负责人张瑞。“影院回暖离不开国家税费政策精准‘滴灌’，

顺利‘落袋’的税惠礼包让我们感受到税收服务的速度和温度。”张瑞介绍，2020年企业享受增值税、文化事业建设费和社保费阶段性减免等税费优惠共189万元。

“国家的大力支持是动漫产业持续发展壮大的原动力。”浙江中南卡通股份有限公司财务负责人沈先生说。2020年，中南卡通享受研发费用加计扣除超200万元，今年中南卡通在境外放映动漫影视作品取得的收入可享受跨境应税服务免征增值税政策，目前免税销售额已超百万元。

“得益于税收政策红利，一大批文化创意企业在杭州迅速崛起，为浙江文创产业发展凝聚新的动能，将中国文化推向世界。”国家税务总局杭州市税务局党委书记、局长张惠卿表示。

眼下，文化产业正向国民经济支柱性产业目标迈进。文化和旅游部数据显示，2019年文化及相关产业增加值达44363亿元，占GDP比重达到4.5%。

广西钦州市坭兴陶协会会长、国家级工艺大师利成世介绍，在税收优惠等一系列政策支持下，钦州已培育出600多家与坭兴陶相关的企业和工作室，吸引了169位国家级、省级和市级工艺美术和陶瓷艺术大师加盟，为1.5万人创造了就业岗位，带动周边约6000名农民就业。

## 法治传真

# 国内首部规范接诉即办工作地方条例实施

据经济日报(记者 韩秉志)日前，北京市第十五届人大常委会第三十三次会议审议通过《北京市接诉即办工作条例》，自公布之日起实施。这是国内首部规范接诉即办工作的地方条例。

据介绍，条例共5章38条，主要规定了接诉即办的功能定位和制度内涵，接诉即办工作体系，工作流程和工作机制等。条例所称接诉即办工作，是指北京市对自然人、法人或者其他组织提出的涉及本行政区域的咨询、求助、投诉、举报、建议等诉求给予快速响应、高效办理、及时反馈和主动治理的为民服务机制。

条例从接诉即办到主动治理进行了全链条制度规范，包括全面接诉、分类处置、精准派单、限时办理、主动治理等。此外，条例还从

考评原则和内容、全流程考评等方面对建立健全考评制度提出要求，对考评激励、加强“吹哨报到”双考核、建立接诉即办工作公开制度和监督监察措施作出规定，并明确承办单位和人员的法律责任。

为保障接诉即办相关工作有效开展，条例规定相应工作机制，包括诉求的协调办理机制，首接负责制，“街乡吹哨、部门报到”工作机制，分级协调机制，京津冀联动机制等。条例明确，市民热线服务等工作机构对咨询类诉求，能够即时答复的要即时答复；不能即时答复的，派单至区人民政府、市、区政府部门，街道办事处、乡镇人民政府，法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，承担公共服务职能的企业事业单位等答复诉求人。



近年来，在驻村工作队带动下，山西省吕梁市柳林县曹家沟村成立了扫帚加工合作社，开始大力发展扫帚草种植。2021年，曹家沟村种植扫帚草200多亩，火红的扫帚草成为村民增收的“致富草”。图为曹家沟村村民在收割扫帚草。

新华社记者 詹彦 摄

## 点击京津冀

## 17大项37小项事项“跨省通办”北京经开区政务服务中心智能终端设备实现一站式自助办理

# “跨省通办”破解异地办事难题

北京青年报记者 李佳

企业异地办事难，这个问题在北京经开区有了新答案。今年以来，北京经开区先后推出与天津经开区、湖北十堰经开区、广州开发区的“跨省通办”业务，便利了企业群众异地办事，增强政务服务便捷度和企业群众获得感，为探索国家级经开区的“跨省通办”合作机制提供了“亦庄路径”。

今年4月，北京正霖建设工程有限公司的常先生在天津经开区办理了企业档案查询业务，成就了天津经开区“跨省通办”的首个案例。“当时与天津经开区‘跨省通办’合作主要以事项为基础进行探索，通过企业需求调研，着重选取两地经开区内办理量大、符合区内企业、群众需求的事项作为通办重点，在确定的通办事项清单范围内为企业和群众提供服务。”日前，北京经济技术开发区行政审批局局长郑海涛接受记者采访时介绍，“跨省通办”为更多企业破解了异地办事“多地跑”“折返跑”的难题。除了“京津冀”和“头部经开区”两个圈子外，经开区还与湖北

十堰等对口经开区同时启动政务服务“跨省通办”业务，参照“京津”通办模式，在两地政务服务大厅的专窗，实现17大项37小项事项“跨省通办”，带动两地“跨省通办”协同并进，共同发展。

今年8月，在北京经开区政务服务中心一层的24小时自助服务区，添加了一位新成员。这台带有“天津政务”字样的智能终端设备经过调试正式开通运行，“我们的分公司在天津经开区，最近正在招聘，有一个人力资源业务需要办理，今天想来看看可否远程办理，没想到居然能自助办，真是太方便了。”在北京经开区开设公司的赵先生第一次在政务服务中心实现了天津经开区“跨省通办”自助业务。

郑海涛介绍，在商务部公布的国家级经开区名录中，北京经开区还与天津经开区、广州开发区之间创立“京津穗开发区政务服务改革创新合作联盟”，建立政务服务通办、互访学习交流、智库共享、产业发展协同四大机制。在三地跨省通办工作机制中，按照需求导向、分批推进原则，重点围绕企业、群众关注的268个高频事项，作为首批推动“跨省通办”事项，建立事项清单动态调整机制，并及时向社会公布。

查询、业务申请、材料提交、智能流转结果送达的“一站式”自助办理服务，突破了时间和空间的限制，使办事更方便、更快捷。

据了解，今年8月6日，北京经开区、天津经开区、广州开发区通过“跨省云签”方式签署《京津穗经开区政务服务改革创新合作联盟框架协议》，并正式启动三地国家级经开区268项政务服务事项“跨省通办”。此次京津穗跨省通办自助业务，也正是框架协议中一项重要内容。

郑海涛介绍，在商务部公布的国家级经开区名录中，北京经开区还与天津经开区、广州开发区之间创立“京津穗开发区政务服务改革创新合作联盟”，建立政务服务通办、互访学习交流、智库共享、产业发展协同四大机制。在三地跨省通办工作机制中，按照需求导向、分批推进原则，重点围绕企业、群众关注的268个高频事项，作为首批推动“跨省通办”事项，建立事项清单动态调整机制，并及时向社会公布。

## 连线自贸区

# 辽宁自贸试验区营口片区改革创新成果再获全国推广

辽宁日报记者 高汉雷

日前，中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区(以下简称营口片区)深化“放管服”改革，构建的“审管联动闭环管理新模式”获得国务院自由贸易试验区工作部际联席会议简报推广，供全国各地在深化改革、扩大开放中学习借鉴。

此次推广的“审管联动闭环管理新模式”，是营口片区深入推进“放管服”改革，破解审管脱节的又一创新举措。通过优化管理体制，营口片区构建了“审批+监管+执法+法制”审管联动闭环管理新模式。审批方面，设立行政审批局，集中行使29个部门、416项省市审批权限，实现“一枚印章管审批”，群众企业办事“只进一扇门”。监管方面，承接省市下放监管权限，实现监管事项全覆盖，在“双随机、一公开”基础上，将行政检查事项纳入随机抽取范围，率先实行“三随机、三公开”监管新模式。执法方面，全国首创“16+X”集成化综合监管模式，整合16个执法部门

职权，实现各执法部门职能整合和流程再造的“化学融合”“多帽合一”。在全国首推的“包容免罚”清单扩容至115项，进一步提升了监管的针对性和有效性。

为构建运转高效、协调联动推进体系，营口片区创新形成“一套制度”明职责、“一条纽带”促融合、“一个部门”抓保障的闭环管理体系。“一套制度”明职责，是指出台规范依法行政推动审管联动实施办法，编制审批监管权责清单，构建了权责明晰、协同联动、科学有效的政府管理体系。“一条纽带”促融合，是指线上打通数据壁垒，将政务服务网和综合监管平台有效衔接，实现审批、监管、执法信息的互联互通；线下建立审批、监管、执法工作会商制度，形成高层强力推动、内部密切协作的良好局面。“一个部门”抓保障，是指建立专业的制度创新团队和法治保障团队，联合司法机关和第三方法律及信用机构。

## 中部正崛起

# 为小龙虾写成长日记

经济日报记者 董庆森 柳洁

一部相机、一盏聚光灯、一只小龙虾。在湖北省鄂州市泽林镇余山下村的一间厂房里，董海波开始了自己的工作。他并不是摄影师，而是为小龙虾写“成长日记”的乡村“网红”，小龙虾在他手里变成了“网红美食”。

董海波与螃蟹结缘，离不开日益发达的网络。大学毕业后，他当过一家公司的无线事业部负责人。工作之余，他成为讲述美食的网路达人。董海波发现，城里人希望吃到原生态的味道，而家乡的好东西却难得卖个好价钱。他开始琢磨这件事，而且越琢磨越上瘾：“借助电商，农民不仅可以找到更大的市场，还可以按订单生产和销售，既降低了成本，又降低了风险。”

随后，董海波决定辞职回乡打造自己的农村电商品牌，帮父老乡亲卖农产品，并先后创建了2家公司——壹骏海实业有限公司和淘思电子商务有限公司。“壹骏海”做供应链，踏遍鄂州田野，寻找好

的农产品。“淘思”是电商销售平台，专门研究推广。”董海波说。“吃，不仅是要研究味道，还要研究客户需求、销售渠道、运输方式等。我们要找潜在客户，找到产品与客源的最佳匹配方式。”董海波点开自己的淘宝店，里面有他们针对不同群体推出的40多个鄂州农副产品。为了让消费者在购买时更安心，他为每一个产品都配上了图文并茂的“成长日记”。

“我们做的不仅是产品，更是服务和责任。”董海波说，自己从未忘记回乡的初衷，“我们收购的农产品基本上都略高于市价，保证了乡亲们的利益”。

与收购价格的大度相反，董海波对产品品质要求极为严苛。“以前农户的种养方向完全靠自己判断，现在可以通过电商数据进行市场分析。顾客喜欢有机、高质量的，我们就高价采购这类产品，乡亲们就会慢慢调整种养方式和结构。”董海波说，自己要做的是将农户和市场连起来。