

权威解读

进一步推进受贿行贿一起查 巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

——中央纪委国家监委案件监督管理室负责人就《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》答中国纪检监察报记者问

近日,中央纪委国家监委与中央组织部、中央统战部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院联合印发《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》。中央纪委国家监委案件监督管理室负责人就《意见》制定相关情况,回答了中国纪检监察报记者提问。

问:请您介绍一下制定《意见》的背景和意义?

答:党的十九大明确提出,要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查。十九届中央纪委历次全会都对坚持受贿行贿一起查作出部署,各级纪检监察机关在严肃查办受贿案件的同时,加大对行贿的查处力度,有力促进了反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。但同时也要清醒看到,当前腐蚀和反腐败斗争依然严峻复杂,行贿作为贿赂犯罪发生的主要源头,行贿不查,受贿不止,因此必须坚持受贿行贿一起查。制定出台《意见》,是落实党中央决策部署,深入推进全面从严治党,坚定不移深化反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的具体举措,对于进一步净化政治生态、优化营商环境,实现腐败问题标本兼治,充分发挥全面从严治党引领保障作用具有重要意义。

问:《意见》对查处行贿的重点是如何把握的?

答:从近年查处的案件情况看,一些领域巨额行贿、多次行贿的现象突出,有的行贿人为谋取自身利益,对公职人员竭力腐蚀、精准“围猎”,主观恶性大,后果严重。《意见》明确了查处行贿行为的五个重点。一是多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿,特别是党的十八大以来后不收敛不收手的。该类行贿人往往将行贿作为谋取不正当利益的主要手段,对政治生态、法治环境、营商环境和市场规则等破坏较大,如果不予以严肃查处,就会让行贿成为常态,形成劣币驱逐良币的“负面激励”效应。二是党员和国家工作人员行贿的。党员和国家工作人员理应在遵纪守法方面发挥模范带头作用,对这类违纪违纪、知法犯法的人员必须严肃查处。三是在国家重要工作、重点工程、重大项目中进行行贿的。该类行贿行为不仅扰乱正常市场经济秩序,直接造成国家巨额经济损失,而且危害国家经济安全,影响党和国家工作大局,应当坚决予以查处。四是在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿的。该类行贿行为扰乱了相关领域的正常

秩序,严重影响人民群众的获得感、幸福感、安全感,必须加大查处力度,推动解决一些行业的顽瘴痼疾。五是实施重大商业贿赂的。这既是落实《联合国反腐败公约》的要求,也是顺应广大市场主体呼声、营造公平竞争市场环境的重要举措。

问:对行贿人进行处理时,纪检监察机关是如何把握政策的?

答:受贿行贿一起查,要严格依规依纪依法,坚持实事求是、宽严相济,实现政治效果、纪法效果、社会效果的有机统一。受贿行贿一起查并不等于同等处理,要统筹运用纪律、法律、行政、经济等手段,综合施策,分类处理。纪检监察机关在对行贿人提出处理意见时,不仅要考虑行贿金额、次数、发生领域,还要考虑行贿人的主观恶性、造成的危害后果、认错悔过态度、退赔退缴等因素,精准提出处理意见。比如,行贿人涉嫌行贿犯罪应当移送司法机关追究刑事责任的,要移送司法机关处理。如果相关行贿人具有法律规定的自动投案、真诚悔罪悔过,积极配合调查工作,如实供述纪检监察机关还未掌握的违法犯罪行为,积极退赃,减少损失,重大立功表现或者案件涉及国家重大利益等从宽处罚情形,纪检监察机关依法向司法

机关提出从宽处罚建议。此外,对于依法可以不移送司法机关的行贿人,纪检监察机关可以综合运用党纪政务处分或者组织处理,批评教育、责令具结悔过,或者移交给相关单位由其作出行政处罚等方式进行处理,让行贿人为其行贿行为承担应有的责任。

《意见》还明确,纪检监察机关要进一步强化在查处行贿工作中的内控机制,案件承办部门、案件监督管理部门、案件审理部门在对行贿人处理中相互监督、相互制约,确保监督执纪执法权力正确行使。

问:各相关单位如何对行贿人开展联合惩戒?

答:《意见》强调各相关机关要各司其职、各负其责,加强协作配合,形成联合惩戒行贿的工作合力。纪检监察机关对查办案件中涉及的行贿人,按照有关规定应由其他单位做出组织处理、行政处罚和资格资质限制等处理的,要根据行贿人的主体身份及及时向相关单位通报,由相关单位根据职责权限依规依法对行贿人作出处理。

中央纪委国家监委正在建立行贿人“黑名单”制度,并就纪检监

察机关与人大机关、政协机关和组织人事部门、统战部门、执法机关等对行贿人开展联合惩戒进行探索实践,以提高治理行贿的综合效能。

问:如何保障涉案人员和企业的合法权益?

答:坚持受贿行贿一起查,有利于为经济发展创造健康良性的社会环境,构建公平竞争的市场秩序和亲清政商关系,营造风清气正的社会环境,这是对各类企业合法权益的有力保护。各级纪检监察机关要认真贯彻落实习近平总书记到民营企业座谈会上的重要讲话精神,在履行职责过程中既要查清问题,也要保障经营者合法的人身和财产权益,保障企业合法经营。《意见》强调纪检监察机关要从严把握办案措施的适用,对限制人身权和财产权的措施要依法慎用。纪检监察机关在审查调查中需要有关企业实际控制人等配合调查的,要充分评估对企业正常经营的影响,听取并合理采纳配合调查人员为维护企业正常经营的意见,畅通有关企业实际控制人等在配合调查期间保证企业正常经营的联系渠道,将对企业合法正常生产经营的影响降到最低。

(摘自中央纪委国家监委网站)

海关自动换船功能 推动跨境贸易更便利

李红 刘士全 刘英霞

近日,由于物流原因,临沂正远国际货运代理有限公司发往海外市场的75吨板材没有赶上预定船期,被船公司甩货。企业抓紧联系更换船期航次,不到半天时间,这批货物就完成了自动换船手续,随后等待装船出运。

“现在航运紧张,一舱难求,船公司甩货时有发生。”公司报关人员鲍贵霞说,海关上线自动换船功能后,企业只要办理舱单改配,相比以往手续,能节省半天以上的时间,使企业能够抢出更多时间完成换船装运。

企业提到的自动换船功能,是近期海关最新上线的一项跨境贸易便利举措。为优化口岸营商环境,帮助企业有效应对目前紧张的航运形势,8月13日起,根据海关总署统一部署,青岛海关在通关系统中全面上线了自动换船功能。

据了解,换船是出口货物经常遇到的情况,一旦遇到船公司装运计划调整或受恶劣天气影响等,出口货物通常要更换运输工具才能出运。

按照以往流程,企业需在海关先办理舱单改配,再申请更新报关单中船名航次信息,经海关审核通过后才能完成换船手续。

海关新一代通关管理系统新上线的自动换船功能,通过数据实时联动交互,解决了舱单改配与报关单修改需要两次操作的问题,实现了企业一次申请,舱单和报关单“零延迟”联动更改。

自动换船系统功能上线后,青岛海关通过多种形式,向船代企业和报关企业全面开展业务宣讲和培训,密切关注系统运行情况。统计数据显示,新功能上线运行以来,青岛海关辖区每天约有200批次出口货物直接受益,为企业降低了通关成本。(摘自海关总署网)

近年来,绥芬河市按照“以城带乡、城乡一体”的发展思路,引导全市农村把发展壮大村级集体经济与口岸地域优势、自贸区主导产业发展、城镇化发展优势、转型升级机遇优势结合起来,选配发展项目,找准发展路子,围绕自贸片区主导产业发展木业、特色产业和乡村旅游,推动一二三产融合发展,努力实现农业工作全面突破,率先呈现振兴局面。

调整种植结构 坚持特色发展

5月中旬,绥芬河市举办直播电商赋能乡村振兴培训班,为全市80多名农村直播爱好者进行乡村直播带货、市场分析等内容的讲解。现在,一些参训者已经开启了直播带货的新路子,成为绥芬河电商大军中的新生力量。

在绥芬河市建新村红拓种植养殖专业合作社,秋阳下的赤芍在茁壮生长。48岁的合作社理事长费义海说,合作社种植业的北芍有赤芍、平贝、黄精等6个品种,800多亩,每年利润可达4000多元。由于北药生长周期长,先期投入大,从2017年开始,连续三年,政府为每亩补贴300元左右。

在绥芬河的农业特色产业中,占据重要分量的,是位于阜宁镇建新村的500亩维多宝有机黑木耳种



↑在丹东市振安区五龙背镇紫妍湖家庭农场有限公司的种植基地里,村民正在棚架下加紧采摘软枣猕猴桃。近年来,丹东市各乡镇大力发展软枣猕猴桃产业,全市软枣猕猴桃种植面积突破3万亩。紫妍湖家庭农场拥有300亩棚架园、2万多株软枣猕猴桃果树。农场采用“公司+基地+农户+市场”模式,实行统一收购、统一销售。

辽宁日报特约记者 宋永昆 摄

沿边看新城

绥芬河：培育新兴业态 助推乡村振兴

黑龙江日报记者 杜怀宇

合作社受村集体委托管理花卉基地,2020年,花卉基地种植销售花卉26万株,产值47万元。

发挥口岸优势 壮大乡村旅游

绥芬河市立足中俄边境优势,做口岸文章,传承红色文化力量,不断壮大乡村旅游产业。建设红花岭东北抗联主题小镇,推进红花岭露营烧烤、网红民宿、南寒小菜园、建新采摘大棚等项目,“红”“绿”辉映的乡村旅游业态初步形成。

红花岭东北抗联主题小镇项目总占地面积24338平方米,总建筑面积约为3395平方米。据阜宁镇党委书记、镇长黄波介绍,项目依托红花岭屯,联动绥芬河森林公园,整体形成“一核两片区”的区域格局,以森林公园的冬季滑雪项目与抗联小镇的夏季季旅体项目形成互补,打造绥芬河市西部旅游热点区域,成为“醉美331国道”一处新的旅游打卡胜地。目前工程已全部完工并

势和政策优势的吸引,森海木业2006年到此创业,原木加工能力为3万立方米,主要生产欧式门窗集成材。产品远销上海、北京等地,森海木业正在满负荷生产。目前,森海木业每年给村集体增加收入近40万元,为推动乡村振兴贡献了力量。

据了解,绥芬河前进村木业园区占地面积9.8万平方米,14家木材加工企业入驻,主要从事板材和指接板生产。企业年上缴利税120余万元,2020年村集体租金收入160余万元,已形成了“园区管理+企业经营+配套服务”的经营模式。下一步,前进村木业园区将积极推动农村集体经营性建设用地确权登记,推动园区基础设施提档升级,实现村集体和社会资本共赢。

在乡村振兴的发展之路上,绥芬河市以环境优良为目标,大力实施乡村建设行动,推进全市农村基础设施建设。坚持绿色发展,完善农村生活设施,打造农民安居乐业的美丽家园,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。以农民增收为目的,积极拓展农民增收渠道,通过抓重点、补短板、强弱项等一系列工作举措,围绕口岸实际,积极培育新兴业态,推动农村产业深度融合和农村城市化进程,使绥芬河乡村实现产业兴旺、生态宜居、环境优美、社会和谐。

新政速递

三部委发布通知

学科类校外培训收费 实行政府指导价管理

据人民日报讯(记者 陆娅楠 赵婀娜)国家发展改革委、教育部、市场监管总局日前联合印发《关于加强义务教育阶段学科类校外培训收费监管的通知》(以下简称《通知》),明确义务教育阶段线上和线下学科类校外培训收费属于非营利性机构收费,依法实行政府指导价管理,由政府制定基准收费标准和浮动幅度,并按程序纳入地方定价目录。

《通知》要求,各地要督促培训机构将学科类校外培训内容、培训时长、收费标准、教师资质等信息提前向社会公开。鼓励各省级或市级教育部门采取集中公示的方式,将当地主要学科类校外培训机构的办学类型、办学规模、收费标准等信息向社会公开。各地市场监管、教育、发展改革等部门,要依职责加强对学科类校外培训收费执行情况的监督检查,依法严厉查处各种违法违规收费行为,对情节严重、性质恶劣的典型案例公开曝光,畅通投诉举报渠道,鼓励社会各方参与监督。

《通知》明确,义务教育阶段线上和线下学科类校外培训收费属于非营利性机构收费,依法实行政府指导价管理,由各地政府制定基准收费标准和浮动幅度,培训机构在政府制定的基准收费标准和浮动幅度内,确定具体收费标准。

坚持学科类校外培训公益属性,以有效减轻学生家庭教育支出负担为目标,以平均培训成本为基础,统筹考虑当地经济发展水平、学生家庭承受能力等因素,合理制定基准收费标准。各地政府制定

法律讲堂

扫黑风暴剧里的那些人那些罪

薛梅被杀案

老宁:电视剧开头,当督导组进入绿藤市时,薛梅准备拦车申诉,而扮成环卫工的老宁开着环卫洒水车撞向薛梅,导致薛梅死亡,构成故意杀人罪。至于处理现场和埋尸的行为,通常不认为是单独构成犯罪。掩埋尸体的行为与杀人行为之间具有强关联关系,属于事后不可罚行为。

高明远:老宁杀害薛梅是受高明远雇佣,雇佣人中的雇主与受雇人构成共同犯罪。高明远授意杀人,在这一事件中构成故意杀人罪,按照教唆犯处罚。刑法第二十九条规定,教唆他人犯罪的,应当按照他在共同犯罪中所起的作用处罚。

高赫杀人案

高明远:高明远见高赫因杀人入狱,为谋求轻判、减刑等不正当利益,给予国家工作人员财物,构成行贿罪。刑法第三百九十条规定,对犯行贿罪的,处五年以下有期徒刑或者拘役,并处罚金;因行贿谋取不正当利益,情节严重的,或者使国家利益遭受重大损失的,

开发区传真

找痛点 解难点

长春绿园海关提高企业出口退税效率

据吉林日报讯(记者 陈婷婷)“点击‘确认’,数据就能完成对接。”日前,吉林化纤股份有限公司关务人员夏玮坐在电脑前,轻松完成了加工贸易进出口数据确认工作。他告诉记者,多亏了海关及时补发进出口缺失数据,不然这些数据需要逐条录入,上千条数据不仅需要录入两三天,还极可能出现录入错误情况。

据了解,出口退税平台中显示的企业上一年度加工贸易进出口数据,是税务部门核定企业次年出口退税比率、开展出口退税工作的基础。今年4月,绿园海关调研得知因加工贸易部门丢失出口数据在传输税务部门过程中丢失,会给企业出口退税工作带来极大不便的情况后,便立即制订调研方案。

“如果进出口数据在传输过程中丢失,企业工作人员就需要进行手工补录,录入、核对工作不仅耗时、费力,拖延企业出口退税工作

的浮动幅度,上浮不得超过10%,下浮可不限。《通知》强调,要加强成本调查,并明确了对培训人员薪酬、培训场地租金、宣传费等主要成本项目的审核原则。

《通知》要求,各地要督促培训机构将学科类校外培训内容、培训时长、收费标准、教师资质等信息提前向社会公开。鼓励各省级或市级教育部门采取集中公示的方式,将当地主要学科类校外培训机构的办学类型、办学规模、收费标准等信息向社会公开。各地市场监管、教育、发展改革等部门,要依职责加强对学科类校外培训收费执行情况的监督检查,依法严厉查处各种违法违规收费行为,对情节严重、性质恶劣的典型案例公开曝光,畅通投诉举报渠道,鼓励社会各方参与监督。

《通知》强调,各地要建立健全工作协调机制,制定详细工作方案,加快推进相关工作。各地要于2021年底前出台本地区义务教育阶段学科类校外培训收费政府指导价管理具体政策,做好政策衔接,及时回应社会关切,将降费减负目标落到实处。

处五年以上十年以下有期徒刑,并处罚金;情节特别严重的,或者使国家利益遭受特别重大损失的,处十年以上有期徒刑或者无期徒刑,并处罚金或者没收财产。

在警察林汉发现高赫就是孙兴的事实后,高明远指示杀手老宁杀害林汉,伪造成林汉自己坠江的死亡,并将30万元现金放入林汉的汽车后备箱,达到诬告林汉受贿的目的,已构成故意杀人罪和诬告陷害罪。刑法第二百四十三条规定,捏造事实诬告陷害他人,意图使他人受刑事追究,情节严重的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制;造成严重后果的,处三年以上十年以下有期徒刑。

贺芸:构成行贿罪、诬告陷害罪、伪证罪。贺芸面对自己的孩子高赫入狱,为谋求轻判、减刑等不正当利益,给予国家工作人员财物,构成行贿罪。当林汉即将告破其孩子的秘密时,首先由高明远杀害林汉,再在李成阳的柜子中放入连号的现金,以达到陷害李成阳受贿的目的,并亲自签发命令将其开除警队,构成诬告陷害罪。随后,贺芸又教唆法医宋涛在林汉的尸检中造假,构成伪证罪的教唆犯。(摘自法治日报)(未完待续)