

新政速递

国务院印发《若干措施》

推进自贸试验区贸易投资便利化改革创新

据新华社电 日前,国务院印发《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》(以下简称《若干措施》)。

《若干措施》指出,建设自由贸易试验区(以下简称自贸试验区)是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措,在我国改革开放进程中具有里程碑意义。要贯彻落实党中央、国务院决策部署,加快对外开放高地建设,推动加快构建新发展格局。

《若干措施》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,提出19项措施,具有5方面特点:一

是提升贸易便利度。开展贸易进口创新,支持自贸试验区所在地培育进口贸易促进创新示范区。释放新型贸易方式潜力,支持自贸试验区发展离岸贸易。推进“两头在外”保税维修业务,支持自贸试验区内企业按照综合保税区维修产品目录开展保税维修业务。提升医药产品进口便利度,允许具备条件的自贸试验区开展跨境电商零售进口部分药品及医疗器械业务。二是提升投资便利度。加大对港澳投资开放力度,将港澳服务提供者纳入自贸试验区投资设立旅行社的审批权限,由省级旅游主管部门下放到自贸试验区。放开国

际登记船舶法定检验,允许依法获准的境外船舶检验机构对自贸试验区国际登记船舶开展法定检验。在自贸试验区实行产业链供应链国际登记船舶开展法定检验。在平等互利的基础上允许外国航空公司承载该城市至第三国的客货业务。支持自贸试验区试点多式联运“一单制”改革,鼓励自贸试验区制定并推行标准化多式联运单证,研究出台铁路运输单证融资政策文件。提升航运管理服务效

率,将《船舶营业运输证》的部分管理事项,下放至自贸试验区所在地省级部门。四是提升金融服务实体经济便利度。进一步丰富商品期货品种,加快引入境外交易者参与期货交易,完善期货保税交割监管政策。开展本外币合一银行账户体系试点。开展融资租赁公司外债便利化试点。在符合条件的自贸试验区规范探索知识产权证券化模式。五是探索司法对贸易投资便利的保障功能。探索赋予多式联运单证物权凭证功能,通过司法实践积累经验,为完善国内相关法律法规提供支撑。完善仲裁司法审查,明确对境外仲裁机构在自贸

试验区设立的仲裁业务机构作出的仲裁裁决进行司法审查所涉及的法律适用问题。

《若干措施》强调,各地区、各部门、各自贸试验区要统筹发展和安全,牢固树立总体国家安全观,维护国家核心利益和政治安全,建立健全风险防控制度安排,主动服务大局;要坚持绿色发展,筑牢生态安全屏障。各地区、各部门要简化各项改革措施落地程序和要求,对确需制定具体意见、办法、细则、方案的,自文件印发之日起一年内完成。各地区、各自贸试验区要承担主体责任,狠抓工作落实,确保各项举措接得住、落得准、推得开。

中秋节将至,一些豪华月饼礼盒、茶叶礼盒的外包装“喧宾夺主”,消费者扔了不忍,留着无用。市场监管总局2日发布新修订的《限制商品过度包装要求 食品和化妆品》强制性国家标准,将于2023年9月起实施。新标准将给市场带来哪些新变化?市场监管总局标准技术司有关负责人进行了解读。

“一看、二问、三算”判断是否为过度包装

在购买食品及化妆品类商品时,消费者如何快速判断是否存在过度包装?市场监管总局标准技术司副司长魏宏介绍,消费者可以通过“一看、二问、三算”,简单判断月饼等商品是否属于过度包装。一是看商品的外包装是否为豪华包装,包装材料是否属于昂贵的材质。二是新标准严格限定了包装层数要求,在不能拆开包装的情况下,要问包装有几层,层数是否符合要求。三是测量或估算外包装的体积,并与允许的最大外包装体积进行对比,看是否超标。

北京工商大学食品与健康学院教授马爱进说,以茶叶包装为例,与茶叶直接接触的金属或者塑料包装即为第一层,依次向外数,有几层包装就是包装层数。同时,产品固有属性的材料层以及紧贴销售包装且厚度低于0.03毫米的薄膜不计算在内。比如粽叶、竹筒、天然或胶原蛋白肠衣、空心胶囊等属于产品固有属性的材料层。

新标准明确,食品或化妆品内装物的体积是用净含量乘以必要空间系数来表示,必要空间系数的取值依据产品而定。以酒类商品为例,酒的必要空间系数是13,一瓶500毫升的白酒允许的包装空隙率不超过30%,可以计算出这瓶白酒外包装的最大允许体积为9285.7立方厘米。假设这瓶酒外包装的长宽高分别为20厘米、15厘米、30厘米,则实际外包装体积为9000立方厘米,小于最大允许值,符合标准要求。

此外,新标准继续执行现行有标准对包装成本的要求,除直接与内装物接触的包装之外,所有包装的成本不超过产品销售价格的20%。

下一步,市场监管部门将推动新标准的落地实施。食品和化妆品企业要按照有关法律法规和新标准的要求,严格落实企业主体责任。同时,倡导消费者自觉践行绿色消费理念,不选购、不使用过度包装的商品。

为企业和市场设置两年过渡期

新标准将于2023年9月1日正式实施,为企业和市场设置了两年过渡期。陈洪俊介绍,考虑到新标准发布后,食品和化妆品生产企业需要按照新标准要求,对产品包装进行合规性设计,同时需要消耗库存包装以及待售商品,尤其是化妆品类商品保质期相对较长,流通环节消耗周期也相对较长。为避免对生产经营活动造成影响以及产生新的浪费,在广泛征求有关产业部门、行业协会和企业意见的基础上,设置了两年过渡期。目前,食品和化妆品企业需要开展标准的宣传贯彻培训,让设计、研发和生产人员更深入地了解标准内容;根据标准要求,对产品包装进行合规性设计,并尽快生产投入使用;加快消耗库存包装和已进入市场的商品,确保过渡期后

率不超过30%,可以计算出这瓶白酒外包装的最大允许体积为9285.7立方厘米。假设这瓶酒外包装的长宽高分别为20厘米、15厘米、30厘米,则实际外包装体积为9000立方厘米,小于最大允许值,符合标准要求。

此外,新标准继续执行现行有标准对包装成本的要求,除直接与内装物接触的包装之外,所有包装的成本不超过产品销售价格的20%。

下一步,市场监管部门将推动新标准的落地实施。食品和化妆品企业要按照有关法律法规和新标准的要求,严格落实企业主体责任。同时,倡导消费者自觉践行绿色消费理念,不选购、不使用过度包装的商品。

为企业和市场设置两年过渡期

新标准将于2023年9月1日正式实施,为企业和市场设置了两年过渡期。陈洪俊介绍,考虑到新标准发布后,食品和化妆品生产企业需要按照新标准要求,对产品包装进行合规性设计,同时需要消耗库存包装以及待售商品,尤其是化妆品类商品保质期相对较长,流通环节消耗周期也相对较长。为避免对生产经营活动造成影响以及产生新的浪费,在广泛征求有关产业部门、行业协会和企业意见的基础上,设置了两年过渡期。目前,食品和化妆品企业需要开展标准的宣传贯彻培训,让设计、研发和生产人员更深入地了解标准内容;根据标准要求,对产品包装进行合规性设计,并尽快生产投入使用;加快消耗库存包装和已进入市场的商品,确保过渡期后

率不超过30%,可以计算出这瓶白酒外包装的最大允许体积为9285.7立方厘米。假设这瓶酒外包装的长宽高分别为20厘米、15厘米、30厘米,则实际外包装体积为9000立方厘米,小于最大允许值,符合标准要求。

此外,新标准继续执行现行有标准对包装成本的要求,除直接与内装物接触的包装之外,所有包装的成本不超过产品销售价格的20%。

下一步,市场监管部门将推动新标准的落地实施。食品和化妆品企业要按照有关法律法规和新标准的要求,严格落实企业主体责任。同时,倡导消费者自觉践行绿色消费理念,不选购、不使用过度包装的商品。

为企业和市场设置两年过渡期

新标准将于2023年9月1日正式实施,为企业和市场设置了两年过渡期。陈洪俊介绍,考虑到新标准发布后,食品和化妆品生产企业需要按照新标准要求,对产品包装进行合规性设计,同时需要消耗库存包装以及待售商品,尤其是化妆品类商品保质期相对较长,流通环节消耗周期也相对较长。为避免对生产经营活动造成影响以及产生新的浪费,在广泛征求有关产业部门、行业协会和企业意见的基础上,设置了两年过渡期。目前,食品和化妆品企业需要开展标准的宣传贯彻培训,让设计、研发和生产人员更深入地了解标准内容;根据标准要求,对产品包装进行合规性设计,并尽快生产投入使用;加快消耗库存包装和已进入市场的商品,确保过渡期后

率不超过30%,可以计算出这瓶白酒外包装的最大允许体积为9285.7立方厘米。假设这瓶酒外包装的长宽高分别为20厘米、15厘米、30厘米,则实际外包装体积为9000立方厘米,小于最大允许值,符合标准要求。

此外,新标准继续执行现行有标准对包装成本的要求,除直接与内装物接触的包装之外,所有包装的成本不超过产品销售价格的20%。

下一步,市场监管部门将推动新标准的落地实施。食品和化妆品企业要按照有关法律法规和新标准的要求,严格落实企业主体责任。同时,倡导消费者自觉践行绿色消费理念,不选购、不使用过度包装的商品。

为企业和市场设置两年过渡期

新标准将于2023年9月1日正式实施,为企业和市场设置了两年过渡期。陈洪俊介绍,考虑到新标准发布后,食品和化妆品生产企业需要按照新标准要求,对产品包装进行合规性设计,同时需要消耗库存包装以及待售商品,尤其是化妆品类商品保质期相对较长,流通环节消耗周期也相对较长。为避免对生产经营活动造成影响以及产生新的浪费,在广泛征求有关产业部门、行业协会和企业意见的基础上,设置了两年过渡期。目前,食品和化妆品企业需要开展标准的宣传贯彻培训,让设计、研发和生产人员更深入地了解标准内容;根据标准要求,对产品包装进行合规性设计,并尽快生产投入使用;加快消耗库存包装和已进入市场的商品,确保过渡期后

生产及销售的产品符合标准。陈洪俊表示,根据标准化法规定,不符合强制性标准的产品、服务,不得生产、销售、进口或提供。在过渡期后,市场上不允许再生产和销售不符合新标准的食品和化妆品。因此,呼吁企业在过渡期内尽快整改达标。

“一看、二问、三算”判断是否为过度包装

在购买食品及化妆品类商品时,消费者如何快速判断是否存在过度包装?市场监管总局标准技术司副司长魏宏介绍,消费者可以通过“一看、二问、三算”,简单判断月饼等商品是否属于过度包装。一是看商品的外包装是否为豪华包装,包装材料是否属于昂贵的材质。二是新标准严格限定了包装层数要求,在不能拆开包装的情况下,要问包装有几层,层数是否符合要求。三是测量或估算外包装的体积,并与允许的最大外包装体积进行对比,看是否超标。

北京工商大学食品与健康学院教授马爱进说,以茶叶包装为例,与茶叶直接接触的金属或者塑料包装即为第一层,依次向外数,有几层包装就是包装层数。同时,产品固有属性的材料层以及紧贴销售包装且厚度低于0.03毫米的薄膜不计算在内。比如粽叶、竹筒、天然或胶原蛋白肠衣、空心胶囊等属于产品固有属性的材料层。

新标准明确,食品或化妆品内装物的体积是用净含量乘以必要空间系数来表示,必要空间系数的取值依据产品而定。以酒类商品为例,酒的必要空间系数是13,一瓶500毫升的白酒允许的包装空隙

率不超过30%,可以计算出这瓶白酒外包装的最大允许体积为9285.7立方厘米。假设这瓶酒外包装的长宽高分别为20厘米、15厘米、30厘米,则实际外包装体积为9000立方厘米,小于最大允许值,符合标准要求。

此外,新标准继续执行现行有标准对包装成本的要求,除直接与内装物接触的包装之外,所有包装的成本不超过产品销售价格的20%。

下一步,市场监管部门将推动新标准的落地实施。食品和化妆品企业要按照有关法律法规和新标准的要求,严格落实企业主体责任。同时,倡导消费者自觉践行绿色消费理念,不选购、不使用过度包装的商品。

为企业和市场设置两年过渡期

新标准将于2023年9月1日正式实施,为企业和市场设置了两年过渡期。陈洪俊介绍,考虑到新标准发布后,食品和化妆品生产企业需要按照新标准要求,对产品包装进行合规性设计,同时需要消耗库存包装以及待售商品,尤其是化妆品类商品保质期相对较长,流通环节消耗周期也相对较长。为避免对生产经营活动造成影响以及产生新的浪费,在广泛征求有关产业部门、行业协会和企业意见的基础上,设置了两年过渡期。目前,食品和化妆品企业需要开展标准的宣传贯彻培训,让设计、研发和生产人员更深入地了解标准内容;根据标准要求,对产品包装进行合规性设计,并尽快生产投入使用;加快消耗库存包装和已进入市场的商品,确保过渡期后

率不超过30%,可以计算出这瓶白酒外包装的最大允许体积为9285.7立方厘米。假设这瓶酒外包装的长宽高分别为20厘米、15厘米、30厘米,则实际外包装体积为9000立方厘米,小于最大允许值,符合标准要求。

此外,新标准继续执行现行有标准对包装成本的要求,除直接与内装物接触的包装之外,所有包装的成本不超过产品销售价格的20%。

下一步,市场监管部门将推动新标准的落地实施。食品和化妆品企业要按照有关法律法规和新标准的要求,严格落实企业主体责任。同时,倡导消费者自觉践行绿色消费理念,不选购、不使用过度包装的商品。

综保区写真

吉林省综保区贸易便利化再提升

据吉林日报(记者 陈婷婷) 日前,长春德林木业有限公司一辆载满包装材料的车缓缓驶进长春兴隆综合保税区内,这批价值10万余元的物资进区仅用时5分钟,这正是海关在综保区内实施便捷进出境的结果。

据了解,便捷进出境是国务院促进综合保税区高水平开放高质量发展21条举措中“推进贸易便利化”改革事项的实质性落地,是指允许对境内入区的不涉出口关税、不涉贸易管制证件、不要求退税且不纳入海关统计的货物、物品,实施便捷进出境管理模式。其中,基建物资、急用物料、自用的办公用品等8类货物、物品可不采用报关单、备案清单方式办理进出境手续,简化综合保税区货物、物品进出境管理。

没有实施便捷进出境模式前,区内企业和行政管理机构自

境内入区的自用办公用品以及企业使用的包装材料等,需在海关系统上提前进行商品备案,进区时需要填写商品申报、过程、手续都相对复杂。长春德林木业有限公司贸易部部长王凯告诉记者:“我们公司是综保区内的加工贸易企业,所需料件品类多、杂,而且每天都要频繁进出境。现在区内货物入区手续大幅简化,省去了原有报关、账册备案等环节,只需要进行核放单申报,几分钟的时间就办理完全部手续,基本做到即报即入区,大大降低了物流和时间成本。”

据悉,除了开展便捷进出境模式,国务院综合保税区高质量发展的21条政策中,目前长春海关牵头的12项已经全部具备实施条件,其中吉林省企业有需求的7项政策均已开展具体业务,贸易便利化程度大幅提升。

沿边看新城

东兴:“一窗通办”便民惠民

据广西日报(记者 胡铁军 通讯员 曹晓玫)民生无小事,枝叶总关情。东兴市聚焦人民群众“急难愁盼”问题,扎实推进“我为群众办实事”实践活动,推出一批为民惠民利民的实招硬招,集中解决一批群众反映强烈的突出问题。

“以前办理宝宝生育报销、参保业务等,要取好几个号,排几次队,多次提交材料,现在在一个窗口全部搞定,效率非常高,工作人员态度也很好。”8月31日,市民邓先生来到东兴市医保中心服务大厅,给刚刚出生的宝宝办理生育报销和参保等业务,高效简洁的办事流

程,让他感到非常高兴。自5月1日起,东兴市医保局通过系统优化、人员整合等措施,推行“一窗通办”改革服务,让群众只排一次号、只跑一个窗口。把医保中心服务大厅原来的8个传统业务服务窗口整合升级为3个“综合服务窗口”,同时引进自助办理一体机,群众只需将社保卡放在读卡器上,按照系统提示操作,便可自助查询参保以及办理医保征缴、关系转移、报销等相关业务,真正做到“一号申请,一窗受理、收件、办结”,让群众办事更顺心、更放心。

程,让他感到非常高兴。自5月1日起,东兴市医保局通过系统优化、人员整合等措施,推行“一窗通办”改革服务,让群众只排一次号、只跑一个窗口。把医保中心服务大厅原来的8个传统业务服务窗口整合升级为3个“综合服务窗口”,同时引进自助办理一体机,群众只需将社保卡放在读卡器上,按照系统提示操作,便可自助查询参保以及办理医保征缴、关系转移、报销等相关业务,真正做到“一号申请,一窗受理、收件、办结”,让群众办事更顺心、更放心。



销售员在江苏自贸试验区连云港片区跨境电商体验中心大卖场直播销售进口商品。连云港依托海港口岸、中欧班列两大优势,不断完善跨境电商园区线上线下服务体系,着力打造跨境电子商务圈。王春 摄(中经视觉)

吉林省司法救助再出新规

据吉林日报(记者 赵梦卓) 日前,省委组织部、省法院、省检察院、省乡村振兴局共同出台了《关于建立国家司法救助与巩固拓展脱贫攻坚成果助推乡村振兴帮扶衔接机制的意见》,旨在通过协同开展国家司法救助工作,切实解决农村低收入当事人的实际困难,避免因案致贫返贫,保障民生惠及困难群众,实现社会公平正义,促进社会和谐稳定。

《意见》进一步明确了救助原则、救助对象和各部门救助任务,强调人民法院、人民检察院在审判执行、检察工作中发现农村低

收入当事人符合司法救助条件的,应当依法及时启动司法救助工作程序,帮助其解决生活面临的急迫困难,并在案件办结后及时将相关情况反馈至乡村振兴部门和乡村党组织。乡村振兴部门、乡村党组织和驻村干部在工作中发现因案致贫返贫的农村低收入当事人,应当作为司法救助案件线索,及时移送人民法院、人民检察院。人民法院、人民检察院接到司法救助案件线索,经审查符合司法救助条件的,应当依法及时启动司法救助工作程序,优先办理,并向乡村振兴部门和乡村党组织反馈案件办理情况。

《意见》明确乡村振兴部门、乡村党组织在巩固拓展脱贫攻坚工作中,应当将进入审判执行、检察工作环节的农村低收入当事人列为重点帮扶对象,实施精准帮扶,优化政策供给,确保不返贫。乡村党组织引导农村低收入当事人合理使用司法救助金,并对使用情况进行监督。

为切实保障司法救助发挥实效,《意见》注重强化机制创新,建立了回访制度、联席会议制度、观察台账、动态跟踪记录救助和帮扶措施落实情况等工作机制,做到精准对接研判。



9月5日,小朋友在服贸会首钢园区沉浸式体验中国传统建筑艺术。2021年中国国际服务贸易交易会于9月2日至7日在北京举行。参展单位在展览设计和展示内容等方面利用多种手段,突出视觉效果,吸引观众目光。新华社记者 武巍 摄

瞭望环渤海

沈阳以“资金杠杆”助力科技型企业发展

辽宁日报记者 陶阳

“2020年,企业当年实现销售收入2.3亿元。”辽宁向日葵教育科技有限公司相关负责人9月1日对记者说:“作为国家高新技术企业,我们的快速发展离不开科技资金多年来的支持。”

2019年以来,沈阳市每年都安排科技创新专项资金4.1亿元以上。为充分发挥政府资金对企业研发投入的引导和拉动作用,沈阳市重点围绕科技项目的关键环节,加强科技监督,强化行政治理,有效提升科技计划项目的规范化、科学化管理水平。

沈阳市优化项目评审,建立涵盖14个一级技术领域、59个二级技术领域、151个三级技术领域的科技计划项目评审专家库。对源头创新、重要发明、关键核心技术等重大创新项目,采取高水平专家评审方

式;对一般性竞争支持项目,采取“非见面”“背靠背”“网络化”评审方式;对涉及医疗领域等民生类项目,采取聘请外省专家网络评审方式,确保评审工作公平公正。

沈阳市建立科技项目推荐与立项决策机制,坚持项目推荐与形式审查“二审制”。按照“谁立项、谁管理、谁负责”的原则,建立科技计划项目实名制服务工作台账,制定实名制负责人备案表、服务清单、服务表和工作规范。建立管控分离的工作机制,推行“规则制定、项目管理、过程监督”三权分立模式,破解科技项目管理过程中权力缺乏制约的难题。

沈阳市利用信用平台加强对科技项目申报前的科研诚信审核、科技伦理审查,将科研诚信承诺作为申请市级科技项目等有关科研

活动的前提条件,对表现突出的予以激励,在资源配置上予以倾斜;对弄虚作假或严重失信的,按科研诚信管理有关规定进行处理。

同时,沈阳市实行“双随机、一公开”监督模式,合理开展科研项目实施周期内的各类评估、检查、抽查、审计等活动,并将监督检查结果作为市财政资金支持、政策享受的重要依据。对严重违反项目合同或信用记录较差的单位和项目负责人,适当加大监督检查频次。

在“资金杠杆”的助力下,沈阳市科学研究与试验发展(R&D)投入强度持续增长,企业发展信心不断提升,创新能力不断增强。截至2020年年底,沈阳拥有国家科技型中小企业4559家;高新技术企业达2560家,是2016年的4.6倍,近5年平均增长率为44%。

排污许可管理条例

(四)未按照排污许可证规定安装、使用污染物排放自动监测设备并与生态环境主管部门的监控设备联网,或者未保证污染物排放自动监测设备正常运行;

(五)未按照排污许可证规定制定自行监测方案并开展自行监测;

(六)未按照排污许可证规定保存原始监测记录;

(七)未按照排污许可证规定公开或者不如实公开污染物排放信息;

(八)发现污染物排放自动监测设备传输数据异常或者污染物排放超过污染物排放标准等异常情况不报告;

(九)违反法律法规规定的其他控制污染物排放要求的行为。

第三十七条 违反本条例规定,排污单位有下列行为之一的,由生态环境主管部门责令改正,处每次5千元以上2万元以下的罚款;法律另有规定的,从其规定:

(一)未建立环境管理台账记录制度,或者未按照排污许可证规定记录;

(二)未如实记录主要生产设施及污染防治设施运行情况或者污染物排放浓度、排放量;

(三)未按照排污许可证规定提交排污许可证执行报告;

(未完结)

《人与环境》专栏 生图 态们 环江 境报 局社 联办