

权威解读

依法推动政府严格管控债务风险

——全国人大常委会预算工委负责人就《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》答记者问

近日,中共中央办公厅印发了《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》(以下简称《意见》)。全国人大常委会预算工委负责人就《意见》有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下制定出台《意见》的背景和意义。

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就防范化解重大风险、加强人大对政府债务审查监督作出重要部署。适应进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的形势和任务要求,加强地方人大对政府债务的审查监督,是地方各级人大及其常委会落实党中央决策部署的重要任务,是人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的重要内容,是推动防范化解地方债务风险的重要保障。在全国人大常委会党组审议并报党中央批准后,由中共中央办公厅印发。《意见》就推动完善政府预算决算草案和报告中有关政府债务的内容、规范人大审查监督政府债务的程序和方式、加强人大对政府债务风险管控的监督、加强组织保障等,作出了明确规定,提出了工作要求。《意见》的印发实施,对加强地方人大对政府债务的审查监督,压实地方政府债务管理主体责任,打好防范化解重大风险攻坚战,更好统筹发展和安全,实现经济持续健康发展和社会大局稳定,具有重要现实意义。

问:加强地方人大对政府债务审查监督的总体要求是什么?

答:《意见》提出,要高度重视政府债务风险防范化解工作,依法推动政府严格规范债务管理,建立健全向人大报告政府债务机制,明确人大审查监督的程序和方法,深入开展全过程监督,强化违法违规举债责任追究。一是坚持党中央集中统一领导,确保政府债务资金安排和使用更好体现和落实党中央决策部署。二是坚持依法审查监督,根据预算法、监督法等法律规定,严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,开展政府债务审查监督。三是坚持聚焦重点问题,针对政府债务管理中的突出问题和监督中的薄弱环节,完善制度机制和程序方法。四是坚持全过程监管,硬化预算约束,强化审查监督重点向支出预算和政策拓展的重要内容,是推动防范化解地方债务风险的重要保障。在全国人大常委会党组审议并报党中央批准后,由中共中央办公厅印发。《意见》就推动完善政府预算决算草案和报告中有关政府债务的内容、规范人大审查监督政府债务的程序和方式、加强人大对政府债务风险管控的监督、加强组织保障等,作出了明确规定,提出了工作要求。《意见》的印发实施,对加强地方人大对政府债务的审查监督,压实地方政府债务管理主体责任,打好防范化解重大风险攻坚战,更好统筹发展和安全,实现经济持续健康发展和社会大局稳定,具有重要现实意义。

险评估指标情况。政府因举借债务而提请本级人大常委会审查批准的预算调整方案,应当反映政府债务限额和余额、新增债务规模和限额分配等情况。《意见》还明确,政府预算草案中要细化专项债务表的编制,反映上一年度本级政府专项债券收入、支出、还本付息及专项收入安排和使用更好体现和落实党中央决策部署。二是坚持依法审查监督,根据预算法、监督法等法律规定,严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,开展政府债务审查监督。三是坚持聚焦重点问题,针对政府债务管理中的突出问题和监督中的薄弱环节,完善制度机制和程序方法。四是坚持全过程监管,硬化预算约束,强化审查监督重点向支出预算和政策拓展的重要内容,是推动防范化解地方债务风险的重要保障。在全国人大常委会党组审议并报党中央批准后,由中共中央办公厅印发。《意见》就推动完善政府预算决算草案和报告中有关政府债务的内容、规范人大审查监督政府债务的程序和方式、加强人大对政府债务风险管控的监督、加强组织保障等,作出了明确规定,提出了工作要求。《意见》的印发实施,对加强地方人大对政府债务的审查监督,压实地方政府债务管理主体责任,打好防范化解重大风险攻坚战,更好统筹发展和安全,实现经济持续健康发展和社会大局稳定,具有重要现实意义。

问:《意见》对推动完善政府预算决算编制工作提出了哪些要求?

答:《意见》要求,地方各级人大及其常委会要积极推动政府在预算草案、预算调整方案和决算草案中,及时、完整、真实编制政府债务,并细化相关报告的内容。在上一年度政府债务执行和决算情况表中,应当反映一般债务和专项债务的限额和余额、债务年限、还本付息等情况,反映本级政府债券项目实施情况。在本年度政府债务预算收支安排情况表中,应当反映政府债务限额和预计余额情况,反映本级政府一般债务和专项债务的限额和余额、债务年限、还本付息等情况,反映本级政府债券项目实施情况。在本年度政府债务预算收支安排情况表中,应当反映政府债务限额和预计余额情况,反映本级政府一般债务和专项债务的限额和余额、债务年限、还本付息等情况,反映本级政府债券项目实施情况。

问:《意见》就加强专项债务的审查监督,作了哪些规定?

答:《意见》要求,加强专项债务项目科学性审查。重点审查本级政府新增专项债务规模是否控制在上级政府下达的债务限额内,是否用于有一定收益的公益性项目,债务资金投向是否符合相关政策规定;审查项目的方向和用途、收益测算、还款资金来源、最终偿还

责任等内容;审查项目平衡方案是否根据项目建设运营周期、资金需求、项目对应的政府性基金收入和专项收入等因素,经过合理测算确定。

问:《意见》就规范审查监督政府债务的程序,作了哪些规定?

答:《意见》要求,地方各级人大及其常委会围绕政府预算草案、预算调整方案、决算草案的审查批准和预算执行监督,规范工作程序,完善工作机制,开展全过程监管。地方各级人大及其常委会要依法审查政府债务。地方各级人大财政经济委员会或预算委员会等专门委员会在对政府预算草案初步方案、预算调整初步方案、决算草案进行初步审查或对政府债务开展专题审议时,政府相关部门负责人应当按有关规定到会听取意见、回答询问。地方各级人大常委会预算工作委员会等工作机构应当加强对政府债务的调查

研究,提出有针对性建议。预算草案、预算调整方案、决算草案经本级人大或其常委会审查批准后,本级人大常委会按规定及时将关于预算的决议、预算调整的决议、决算的决议及相应的审查结果报告和有关审议意见等,送本级政府研究处理。地方各级政府及其财政等部门要认真研究,并在规定期限内向本级人大常委会报告研究处理情况。

问:《意见》就加强对地方政府债务风险管控的监督,作了哪些规定?

答:《意见》明确,一要加强监督检查。加强对以政府投资基金、政府和社会资本合作(PPP)、政府购买服务等名义变相举借行为的监督;严格对下一级人大及其常委

会违法担保、承诺等行为的监督;加强对违法违规建设项目和使用债务资金的监督;加强对政府通过地方国有企业变相融资行为的监督。二要监督政府建立完善债务风险评估预警和应急处置机制。重点监督政府是否定期分析评估债务风险并进行警示、举借债务是否考虑未来偿债压力、是否按规定对出现的风险及时启动应急处置措施等。三是推动政府债务信息公开透明。推动政府建立统一的政府债务信息披露机制,明确披露责任,规范披露内容、时间节点和渠道等。

问:《意见》对地方各级党委、人大及其常委会、政府做好贯彻落实工作,提出了哪些要求?

答:《意见》明确要求,地方各级党委要高度重视政府债务风险防范化解工作,加强组织领导,把握工作方向,支持和保障人大及其常委会依法加强对政府债务的审查监督,确保党中央有关决策部署落地,坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。地方各级人大及其常委会要依法扎实做好政府债务审查监督工作,增强责任感使命感,将党中央关于加强人大对政府债务审查监督的决策部署落实到预算决算审查、预算执行监督和审计查出问题整改跟踪监督等各项工作中。重大事项按规定及时向本级党委请示报告。地方各级政府要依法接受本级人大及其常委会的监督,加快建立健全政府债务管理制度,不断完善和细化预算草案、预算调整方案、决算草案和报告中有关政府债务的内容。

《意见》还对加强协调配合、综合运用监督方式方法等提出明确要求。

(新华社电)

法治传真

最高人民法院“一站式”国际商事纠纷多元化解决平台上线

据新华社电 记者日前从最高人民法院获悉,最高人民法院“一站式”国际商事纠纷多元化解决平台在国际商事法庭网站上线启动试运行。

为适应互联网时代当事人在线纠纷解决的需求,最高人民法院充分运用“智慧法院”成果,依托最高人民法院诉讼服务网、中国移动微法院、人民法院调解平台、最高人民法院立案系统等,建成“一站式”国际商事纠纷多元化解决平台,实现系统数据传输对接、机构网站相互链接,并为中外当事人提供立案、调解、证据交换、开庭等纠纷解决全流程线上办理。该平台的建成,实现了国际商事法庭诉讼机制与调解、仲裁机制的在线对接和信息共享,将形成协同效应,有力推动国际商事纠纷多元化解决机制的落地见效。

“一站式”国际商事纠纷多元化解决平台为当事人提供电脑PC端国际商事法庭网站、手机端“中国移动微法院”微信小程序两种登录渠道,方便中外当事人根据所处环境和自身条件选择不同的线上方式进行诉讼、参与调解。该平台提供中英文服务界面,方便外国当事人了解并使用平台各项功能。

政策解读

综保区21条问答

十四、支持再制造业

政策内容:允许综合保税区内企业开展高技术含量、高附加值的航空航天、工程机械、数控机床等再制造业业务。

问:综合保税区内开展高技术含量、高附加值的再制造业业务,有什么利好?

答:再制造是指将主体部分不具备原设计性能,但具备循环再生价值的人境材料完全拆解,经采用专门的工艺、技术对拆解的零部件

进行修复、加工,产业化组装生产出再生成品,恢复或超过材料性能的生产活动。再制造业对促进我国循环经济发展、建设资源节约型社会具有重大意义,一方面综保区内企业对于开展再制造业业务有较大需求,另一方面综保区实施围网管理,能够对再制造业实施有效监管。改革后,依托综合保税区,将重点推进航空航天、工程机械、数控机床等领域的再制造业产业发展,促进循环经济建设。相关的再制造产品目录正在研究制定中。(未完待续)

越来越多外资企业愿意“深入内陆荆楚”。近日,经济“中考”放榜,今年1月至6月,湖北外商直接投资(FDI)重回中部第一、全国前十。“时间过半,任务超额。”全省实际利用外资75.0亿美元,同比增长2.8倍,完成目标进度的124.9%。

利用外资“跟上队、成色足”

全省利用外资恢复性增长显著。省商务部门提供数据显示,湖北省上半年实际使用外资超过2019年同期,其中6月单月实际使用外资创历史新高,达18.3亿美元,同比2019年增长4.7%。同比2019年,17个市州中有14个市州实现正增长,其中荆州、仙桃已率先完成全年工作目标。同比2020年,全省新设立外资企业229家,增长1.3倍,合同外资41.1亿美元,增长52.7%。

与兄弟省份比,湖北不但跟上队伍,还后劲十足。外商直接投资(FDI)是衡量一个地区投资吸引力的直接指标。2020年,因疫情影响,湖北省外商直接投资从上一年的中部第一、全国第十,跌落至中部第二、全国十四。根据商务部最新发布的数据显示,今年上半年,湖北省外商直接投资(FDI)总量和增幅均位居中部第一,武汉位列中部省份省会城市第一。不仅如此,湖北与排名第9位的四川省差距仅0.2亿美元,难分伯仲。

不仅量增,而且质高。省商务部门介绍,回顾2019年,全省实际使用外资达历史最好水平,在如此高起点基础上,今年上半年,高技术产业等高质量外资的不断增加,对湖北产业转型升级和技术进步助力明显。据了解,随着湖北经济快速恢复,外资对迅速崛起的在线教育、网络零售、软件研发、智能装备等行业尤为青睐。上半年,第三产业实际到资40.3亿美元,占全省利用外资的53.8%,较2019年同期提升4.8个百分点。

“加分项”赢来“信任票”

“外商直接投资快速恢复,是外资对湖北整体营商环境和未来发展趋势投出的‘信任票’。”华中科技大学教授、光谷自贸研究院院长陈波评价说。

外资对湖北投资活力和信心双升,数据最有说服力——

今年,湖北外来资来源地更广泛,

有35个国家和地区在鄂有实际到资,比2019年同期增加6个。欧洲国家在湖北省投资明显增长,投资排名前8的国家和地区中,荷兰、法国、德国分列4、6、8名;RCEP主要成员国也继续加大投资,新加坡、日本、韩国分别位列对鄂投资第2、第3和第9位,实际到资均同比正增长;香港地区继续保持第一大外资来源地位置,实际到资同比2019年增长2.4%。

“中部支点”魅力不减。2020年以来,来鄂投资世界500强企业新增7家,达到321家,全球许多投资商以投资湖北作为撬动中国市场的支点。“过去一年,霍尼韦尔在湖北和武汉的业务进展和表现达到预期目标,我们对此非常自豪。”今年5月,霍尼韦尔中国总裁林伟在接受湖北日报全媒体记者采访时对湖北赞不绝口。

省委省政府大力营造“热带雨林式”营商环境,各种惠企政策层出不穷。今年以来,省有关部门对全省重点产业链龙头企业、世界500强、行业领军企业进行摸底排查,及时解决企业反映困难和问题,对于新签约的大项目,重点围绕合同外落实率、实际资金到位率、签约项目推进率等指标开展工作,推动项目尽快到资。

今年6月,湖北汉川经开区和枣阳经开区已获批为国家级经开区。值得期待的是,新增的对外开放“国字号”平台,将为集聚外资和提升湖北对外开放度发挥更大作用。

湖北正崛起

湖北利用外资重返中部第一

湖北日报全媒体记者 肖丽琼 通讯员 向凯

瞭望环渤海

大连惠民举措推动文旅消费

据辽宁日报讯(记者 王荣琦)加快推进重大文旅项目建设,推出消费惠民惠企政策、发布10类滨海休闲度假旅游新品、5大系列夜游产品、发放1500万元旅游消费券……这是记者从7月19日大连旅游业发展工作推进会议上了解到的信息。

针对4小时左右短暂停留商务客人,大连市推出“东方水城+蓝色港湾+音乐博物馆”“城市规划馆+城市音乐馆”“中山广场历史建筑保护群+近库”等10条“城市微旅行”线路。同时,以“浪漫海岸生活”为主题,重点推出10类滨海休闲度假旅游新品。将重点打造“浪漫海湾 激情夏日”活动品牌,策划推出“爱在大连”“艺术之城”“欢乐海湾”“海洋风情”4个板块30项系列文旅活动;举办“浪漫大连、魅力绽放”2021大连艺术节、“百年百艺 薪火相传”非遗作品展等文化活动。

大连还将大力开发文化夜游产品,点亮城市夜间经济。围绕音乐节、灯光秀和夜游主题,推出老虎滩海洋公园光影艺术节、三寰牧场云村草地音乐节、发现王国华彩牡丹园等景区夜游观光系列活动;以纳凉赏景为主线,推出西尖山公园、莲花山观景台、富国公园等新的城市夜景拍摄观光地;丰富夜游消费业态集群,推出万达金街、甘井里东市、青泥巷等夜经济特色街区,西安路、华南广场、万达广场等夜游文化商圈以及东港商务区等夜游消费集聚区。

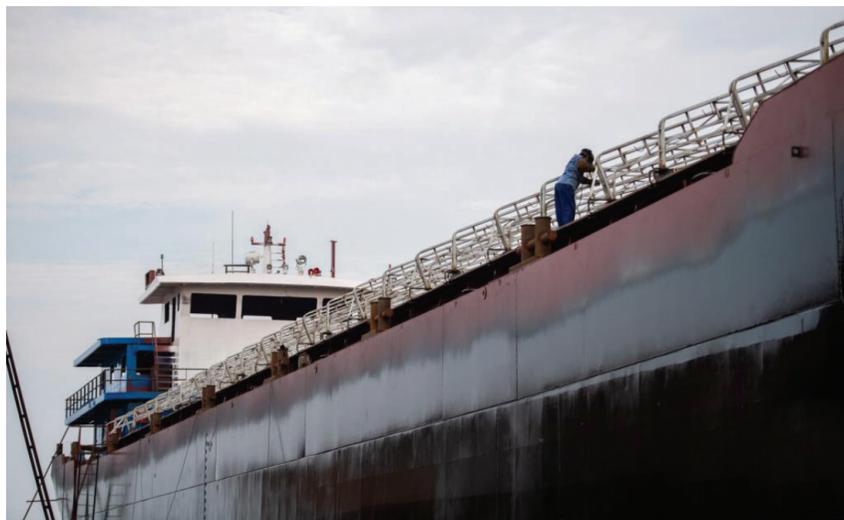
大连将通过发放1500万元旅游消费券,设立300万元“引客入连”专项奖励,进一步激活旅游市场;支持鼓励旅游企业赴外地开展宣传大连旅游产品推介会;支持旅游企业参与重大节展活动服务,建立长效合作机制、定向对接机制以及个性化定制旅游服务机制;支持旅游企业开展专业人才培养,建立“政府搭台、企业为主、高校相辅”的人才培训机制等。



日前,在湖南省资兴市唐洞街道香花村,农民在荷塘采摘莲蓬。

近年来,资兴市通过“合作社+基地+农户”模式大力发展“莲子经济”,走特色产业致富之路,带动村民增收致富。

新华社发(李科 摄)



日前,在位于沅江市船舶制造小镇的湖南金航船舶制造有限公司船舶制造工地,工人正在进行焊接作业。船舶制造是沅江市的特色产业,近年来,沅江的船舶制造不断转型升级,当地生产包括游艇、新能源船、集装箱船等多种类型的船舶。 新华社记者 陈思汗 摄

聚焦长三角

宁波为企业“出海”注入金融活水

经济日报记者 郝进东

“不到3天时间,甬城农商银行行首笔130万元的信用贷款就到账了,不仅利率低、使用灵活,而且无需抵押和担保,感觉这个产品就是为我们中小型外贸企业量身定制的。”近日,宁波鸿源工贸有限公司负责人王鹏干劲十足,“甬贸贷”的及时到位,让企业融资困难得到了解决,为产品顺利“出海”提供了资金保障。

由于融资成本较高,一直以来,宁波鸿源工贸对于数量大的订单往往不敢接。今年,企业拓宽了资金问题成了发展的绊脚石。“我们了解到企业在其他银行已有抵押贷款融资,但由于资金回笼缓慢,他们仍需要流动资金进行周

转,我们推荐了‘甬贸贷’,共计授信200万美元。”甬城农商银行客户经理康咪告诉记者。

今年以来,宁波跨境贸易等产业发展迅猛,但与之相配套的金融体系却比较薄弱。像宁波鸿源工贸有限公司一样,宁波许多外贸企业贸易周期较长,回款较慢,在仓储、备货、物流等方面资金需求较大,加之缺少抵押物使得金融机构放贷谨慎,资金周转问题在中小型跨境贸易企业中尤为突出。

宁波针对中小微外贸企业推出无抵押无担保的融资业务——“甬贸贷”,直接以外币结算的形式发放贷款,大幅降低了跨境贸易企业换取外币的时间成本和汇率变动风险,切实解决了跨境贸易企业

的融资难题。

甬城农商银行还在宁波市创新推出“跨境电商贷”产品,借助大数据应用和区块链技术,整合订单信息、物流以及海外仓配送等信息数据作为建模依据,为企业提供线上化、纯信用、期限灵活的融资服务,可精准解决跨境电商企业在融资过程中的难点堵点。宁波市江北区探索建立覆盖跨境电商企业发展的各个阶段的融资服务体系,引导各类资本参与跨境贸易产业发展,鼓励银行、保险机构创新金融产品,为跨境贸易企业提供全方位金融服务。对受疫情影响的跨境电商企业,江北区金融发展服务中心还引导金融机构安排专项信贷投放活动,保障企业融资需求。