

 新政速递

## 全总：切实维护网约车司机等新就业形态劳动者劳动保障权益

据新华社电(记者 樊曦 姜琳)记者日前从中华全国总工会了解到,全总近日印发《中华全国总工会关于切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益的意见》,明确提出要切实维护网约车司机等新就业形态劳动者劳动保障权益。

《意见》要求,各级工会要聚焦解决新就业形态劳动者最关心最直接最现实的急难愁盼问题,推动建立健全新就业形态劳动者权益保障机制。要加快推进建会入会。强化分类指导,探索适应货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等不同职业特点的建会入会方式。积极与行业协会、头部企业或企业代表组织就行业计件单价、抽成比例、劳动定额、劳动保护、奖惩制度等开展协商。

 生活与法

## 全国首宗个人破产案裁定生效

据新华社电(记者 陈宇轩 李思佳)深圳市中级人民法院的工作人员日前将裁定书送到了市民梁文锦的手上,他的个人破产重整计划得到了批准——这是全国首宗个人破产案。《深圳经济特区个人破产条例》自今年3月1日正式施行以来的“第一案”。

今年35岁的梁文锦2018年选择蓝牙耳机市场创业,由于一直无法获得稳定的客户资源,银行债务越背越多,无力偿还全部债务。今年3月10日,梁文锦向法院申请个人破产。

《深圳经济特区个人破产条例》规定,符合条件的自然人可以进行破产清算、重整或者和解。法院会根据债务人和债权人的具体情况,选择适当类型的破产程序。本案属于重整类型。

法院经审理查明,梁文锦申报负债约75万元。由于创业失败后很

快找到了工作,每月收入约2万元,且有较强的偿债意愿,法院同意梁文锦适用重整程序,与债权人重新协商制定一份分期还款计划,并不对其进行破产清算。

法院裁定生效的重整计划显示,在免除利息和滞纳金的情况下,梁文锦将在三年内分期偿还全部本金。在此期间,除了每月用于全家四口人基本生活的7700元之外,梁文锦承诺他的其他收入均用于偿还债务。如果他不能严格执行该计划,债权人有权向法院申请对其进行破产清算。

“个人破产第一案是我国破产制度的标志性事件。”中国人民大学破产法研究中心秘书长徐阳光说,长期以来,我国破产相关法律只涉及企业破产内容,深圳在全国破产领域的首行先试具有开创意义,为填补我国自然人破产法律制度的空白迈出了关键一步。

 聚焦长三角

## 海关异地委托监管 租赁飞机实现“自由行”

赵林林 方艺达

日前,东方航空进出口有限公司工作人员来到上海浦东国际机场海关业务办理现场,提交下半年需异地海关协助监管飞机的架数及公司飞机进口计划,并对浦东机场海关探索航空租赁产业异地监管模式,将传统的跨境两程航线,拉直为一程航线,为企业降低成本表示感谢。

通过向融资租赁公司租借飞机,大幅降低公司资金成本占压,是近年来通用航空企业解决资金压力的常用模式。同时,融资租赁公司将企业注册在综合保税区内,还可以享受相关保税优惠政策。但根据相关规定,飞机办理租赁手续后,要专门安排飞机航路、航班至综合保税区才能享受此项优惠政策。此外,为便于办理租赁飞机后续相关监管、缴税等手续,租赁飞机的企业往往需要在租赁公司所在综合保税区内派驻人员或委托相应公司办理相关手续,企业运行成本较高。

2019年,旨在培育综保区综合竞争新优势的《国务院关于进一步促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》正式印发实施,共提出21项具体任务举措。其中,“发展租赁业态”一项明确:对注册在综保区内的融资租赁企业进出口飞机、船舶和海洋工程结构等大型设备涉及跨关区的,在确保有效监管和执行现行相关税收政策的前提下,按物流实际需要,实行海关异地委托监管。为落实这一意见,上海海关着力打通政策落地“最后

一公里”,主动与异地主管海关进行联系沟通,创新监管模式,促进全国点到点的异地委托监管全流程走实走通。

6月下旬,四川航空股份有限公司(以下简称“四川航空”)以“租赁贸易”方式引进1架空中客车A319客机。该公司按照“进出口大型设备(租赁飞机)异地委托监管”程序办理进口通关手续后,该架飞机没有像以往那样,经停租赁公司所在地——上海浦东机场综保区,而是从法国布鲁兹直飞飞机使用地,在使用地海关完成现场监管后,执飞国内航线。

据四川航空相关负责人孙蓓透露:实行异地监管后,公司在浦东机场海关办理相关手续,飞机可不经停浦东国际机场直飞成都双流国际机场,由使用地海关完成后续监管,粗略计算该模式可以帮助企业节约从上海到成都航段的航油费用、地面服务费、入区费用及到期后的往返费用等合计75万元以上。

持续推进异地监管模式,是海关有力打造租赁业务整体营商环境,提升海关制度创新、优化监管的重大实践。目前,上海海关已向北京、天津、广州、深圳、成都、云南等地的主管海关建立长效联系配合机制,探索形成一个覆盖全国的多节点网络平台。上半年,浦东机场海关共异地监管融资租赁飞机6架,租赁业务异地监管“自由行”的道路正越走越宽。

(摘自海关总署网)

 政策法规

# 农业社会化服务政策支持面加大

经济日报记者 乔金亮 实习生 马雨薇 苑

为实现小农户和现代农业有机衔接,农业农村部日前印发了《关于加快发展农业社会化服务的指导意见》(以下简称《意见》),提出大力发展多元化、多层次、多类型的农业社会化服务,力争经过5年至10年努力,基本形成组织结构合理、服务行为规范、全产业链覆盖的农业社会化服务体系。

大国小农是我国的基本国情农情。《意见》指出,要以服务小农户为根本,把引领小农户进入现代农业发展轨道作为发展农业社会化服务的主要目标,把服务小农户作为政策支持的重点。

第三次农业普查数据显示,全国小农户数量约有2.03亿,占各类农业经营户总数的98.1%,经营耕地面积约占耕地总面积的70%,其中户均耕地10亩以下的农户约占农户总数的85.2%。人均一亩三分地、户均不过十亩田的小农生产方

式,是我国农业发展需要长期面对的基本现实。

农业农村部总畜牧师、农村合作经济指导司司长张天佐表示,现出阶段,最有效的途径就是通过发展农业社会化服务,把一家一户干不了、干不好、干起来不划算的生产环节集中起来,统一委托给服务主体去完成。将先进适用的品种、技术、装备等现代生产要素有效导入农业,实现农业生产过程的专业化、标准化、集约化,从而实现农业现代化。

实践表明,发展农业社会化服务,通过服务主体集中采购生产资料,统一开展机械化作业和标准化生产,能够有效促进农业降本增效和农民增产增收。据农业农村部抽样调查,通过生产托管服务,稻谷、小麦、玉米三大主粮单季亩均生产成本均有所下降,亩均产量均有所增加,亩均纯收益分别提高

23%、26.5%、20.2%。

2017年开始,中央财政安排专项转移支付资金用于支持农业生产社会化服务。同时,各级政府农业支持政策逐步从补主体、补装备、补技术,向补服务转变。在政策引导和日益旺盛的需求拉动下,越来越多的社会资本和市场主体进军农业服务领域,自发形成了服务主体多元化竞相发展的局面。

截至2020年底,各类社会化服务主体已超过90万个。经过多年培育发展,实践中涌现出专业服务公司、农民专业合作社、服务专业户等各种类型的服务主体,呈现出蓬勃发展的良好势头。业内认为,随着农业现代化深入推进,农户对服务的需求越来越大、要求越来越高,农业社会化服务面临良好的发展机遇。

张天佐表示,各类服务主体各具优势、各有所长,要针对不同服务主体的特点,推动各尽其能、共

同发展。专业服务公司和服务型农民合作社服务能力较强,服务小农户数量最多,要将这两类主体作为社会化服务的骨干力量,不断拓展服务半径;开展社会化服务的农村集体经济组织数量占服务主体总数近一成,大多以提供“居间”服务为主,要充分发挥其桥梁纽带作用;服务专业户最贴近小农户,数量约占服务主体总数的一半,要将其作为重要补充;供销社、农垦、邮政等系统具有组织优势。总之,各类服务主体要加强合作,实现优势互补、互利共赢。

为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给,当前农业社会化服务的重点领域主要在粮棉油糖等大宗农作物。这些大宗农作物种植相对集中,生产设施装备相对成熟,但由于比较效益较低,导致生产主体积极性不高,因此对服务的需求更加迫切。

近年来,通过完善政策支持,强化项目推动、典型示范引领等一系列举措,大宗农作物生产已取得明显成效。据调查,通过服务主体批量集中采购农业生产资料,统一进行机械化作业、集成应用先进品种和技术、订单溢价回收农产品等服务,单季粮食作物区每季亩均节本增效150元左右,双季粮食作物区每季亩均节本增效300元以上,极大地调动了农民种粮积极性。

“下一步,要推动社会化服务重点向三方面拓展。”张天佐说,要推动服务范围从粮棉油糖等大宗农作物向果菜茶等经济作物拓展,服务区域性优势特色农产品;从种植业向养殖业等领域推进,如开展动物疫病防控、产品质量安全检验检测、环境监测等社会化服务;从产中向产前、产后等环节及金融保险等配套服务延伸,不断提升社会化服务对各产业的覆盖率和支撑作用。

 政策解读

## 综保区21条问答

### 十三、促进文物回流

政策内容:优化文物及文化艺术品从境外入区的管理,实施审批备案制,促进文物及文化艺术品在综合保税区内存储、展示等。

问:为何在综合保税区内发展文物及文化艺术品相关产业?

答:党的十九大报告提出,要健全现代文化产业体系和市场体系,培育新型文化业态。随着经济发展,国内老百姓的生活水平日益提高,精神追求逐渐占据了日常支出的主导地位,对于文物及国内外高端艺术品的投资需求与日俱增,国内收藏以及文化艺术品交流市

场日益繁荣,并且与国际市场的交流不断加强,很多国际上的文化艺术品交流活动有向国内转移的倾向。但是目前,文物、文化艺术品因自身价值较高,正常进口时须取得文化部门批件并缴纳较高的进口环节税,导致此类商品在境外交易后大都在境外存储或展示,或者通过非正常渠道进入国内。因此,可以利用综合保税区的政策优势,允许文物及文化艺术品在进入综合保税区时实施备案管理,无须办理审批和征税手续,即可在综合保税区内存储、展示,如需进入国内市场,再按照进口相关规定审批、征税等手续。

问:政策创新的预期成效是什么?

答:一是实施文物进出境等级审核;二是优化综合保税区进口文物及文化艺术品的监管手续;三是简化文化艺术品备案手续。通过监管手续的后移,把艺术品流通渠道和综合保税区展示、储存等功能搭建起来,会扩大收藏机构和藏家带来极大便利,更加方便国内文化市场与国际市场的交流,有利于吸引国际文物及高端艺术品市场向中国转移,也有利于我国流失海外文物的回流,比如,考虑到“税负”较重的问题,国内买家在国外先完成交易后,再将文物进口至综合保护区内进行存储和展示。

(未完待续)

 瞭望环渤海

## 高效通关便利市场贸易

经济日报记者 刘成

上午10点,山东青岛即墨国际商贸城内,青岛瑞祥丰供应链管理

有限公司业务员将一批针织服装打包、装箱。当天下午4点,企业在即墨市场采购贸易联网信息平台提交数据,向青岛海关所属即墨海关提前申报。随后,货物运抵莱成石岛港,快速通关放行。当晚9点,货物装船离港。第二天上午9点半,这批货物搭乘中韩班列抵达韩国仁川港,开始卸货。随后,货物在韩国完成全部通关手续,并被运至韩国东大门服装市场。在这里,韩国贸易商现场拆分成小包裹,分至市场各个档口销售。

仅用两天一夜,这些服装便完成了市场采购贸易的所有通关和物流分拨手续。

“我们主要从事纺织服装批发,在韩国东大门市场有固定客户。”青岛瑞祥丰供应链管理有限公司经理黄斌说,“山东半岛距韩国较近、交通方便,青岛纺织品性价比高、生产周期短、交货速度快,颇受客户欢迎。”

青岛曾是中国最早的纺织工业基地之一,纺织产业是青岛传统产业,拥有2700余家纺织服装生产企业的青岛即墨,素有“中国针织名城”“中国童装名城”之称。

去年9月,青岛即墨国际商贸城获批开展市场采购贸易。市场采购贸易试点有免征不退、简化申报、多主体收汇等优点,青岛小

微企业服装制造企业借着市场采购新业态的东风,加快走出国门的步伐。

据了解,山东每周有50多艘次“夕发朝至”的班列往返韩国,最短航程不足200海里。这条依托班轮畅通起来的中韩“海上高速公路”具有航线密、时间短、搬倒少、装卸效率高等优势,充分满足了周边出口企业的需求。

效率高、时间短的背后也包含着海关的高效通关。即墨海关综合业务科科长勇琳琳介绍,为向市场采购贸易商提供优质高效监管通关服务,海关采取“提前申报”“抵港直装”等一系列保障措施,确保了企业通关“零等待”。



7月18日,隆尧县北楼乡一家服装企业,工作人员在绣制京绣产品。

近年来,河北省邢台市隆尧县大力推进服装产业转型升级,鼓励当地企业引进京绣等传统技艺,发展旗袍、手工刺绣等非遗文化产品,并免费为当地留守妇女提供刺绣技能培训,在促进服装产业发展的同时,推动了传统非遗技艺的传承。

新华社记者 骆学峰 摄

 连线自贸区

### 黑龙江自贸区

## “创新中俄跨境集群建设”案例入选“最佳实践案例”

据黑龙江日报讯(记者 付宇)日前,国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室印发了自贸试验区第四批18个“最佳实践案例”,黑龙江省自贸试验区“创新中俄跨境集群建设”案例成功入选。

本次发布的“创新中俄跨境集群建设”案例,创新了黑龙江自贸试验区黑河片区与俄罗斯布拉戈维申斯克市合作模式,围绕“四个协同”,打造形成“规划统筹、产业互动、政策衔接、利益共享”的协同发展机制。

“创新中俄跨境集群建设”的推进,使双方合作机制基本形成。黑河片区建立了与阿穆尔州、布拉戈维申斯克市政府间定期互访和年度会晤机制,多个部门与俄对口部门建立了合作关系,合作机制不断完善。

产业聚集态势明显。黑河片区与俄阿州携手推进跨境能源资源综合加工、绿色食品、商贸物流、旅游、健康、沿边金融和跨境木材、俄电加工、绿色新材料制造、机电制造“6+N”跨境产业集群,境外3个园区入驻企业75户,别列佐夫卡石化建材园和北丰农业产业园纳

入俄罗斯超前发展区;境内新丝路跨境木业、宝康医药等项目试生产。利源达集团300多款车型取得俄罗斯OTTC认证,销售网络覆盖俄罗斯全境。

平台载体不断夯实。投资改造黑河互市贸易交易结算中心;全国首创制发“数字联名边民卡”1.5万余张,12.2万人次边民受益。建设边境仓5个,俄罗斯海外仓12个。挂牌至今,区内注册企业近7000家,新增企业近2000家,新增资本超70亿元。

沿边金融创新发展。推出“边民创业担保贷款”,促进边民就业创业。创业。发“海关税款担保”等金融产品,在全国首创“自贸E贷”,为企业提供银行信贷,推动了互市贸易蓬勃发展。

下一步,黑龙江自贸试验区将坚持以制度创新为主线,以推进改革开放创新发展为目标,从市场主体和市场经营活动问题诉求出发,通过全流程、全场景、跨部门、跨区域等系统集成创新模式,推动涌现更多具有龙江特色、系统集成的制度创新成果,为打造向北开放重要窗口提供源源不断的新动力。

 中部正崛起

## 运城早熟鲜果“抢滩”北京市场

山西日报记者 李宁波

日前,运城早熟鲜果推介会在北京新发地农产品批发市场举行。夏乐西瓜、庙上冬枣、蟠桃枣、黄桃、嘎啦苹果等一批优质早熟水果亮相北京,吸引了来自全国众多行业渠道商参会。运城当地60多家果蔬合作社通过沟通对接,现场交易鲜果约2.78万吨,金额达到1.6亿元。

运城市是水果的主产区,有“北方百果园”之称。近年来,运城市委、市政府围绕现代农业“特”“优”战略,打造“南果”出口平台,以果品出口倒逼果业提质增效,积极推进“绿色化、标准化、特色化、品牌化、诚信果业”,叫响运城果业品牌。目前,通过调整果品种植结构,差异化发展,货架期次第拉开。从年初到年末,从设施大棚到大田生产,草莓、樱桃、油桃、甜杏、葡萄、鲜桃、冬枣、酥梨、甜柿、石榴、早中晚熟苹果等各类水果接连上市,全年不断。特色水果产业已成为运城现代农业发展的支柱产业,是乡村振兴的最大亮

点。“运城首次在7月份举办果品推介会,正是运城农业走差异化之路,错峰上市,从而实现利益最大化的体现。希望此次活动能有效促进运城与北京的交流和沟通,让更多运城鲜果进入北京。”北京新发地农产品批发市场董事长张玉玺说。据悉,运城市中早熟品种占比接近40%,有利于抢占市场先机,有利于果农增收。

由于特殊的地理和环境条件,运城水果不仅口感好,而且比北方地区水果要提前上市10天左右。目前,国内客商收购早熟苹果、冬枣、鲜桃、油桃等北方果品都是从运城开园启动。北京新发地新上市的嘎啦苹果大部分来自运城。据悉,“新发地”品牌已成为中国农产品的代名词,新发地市场的农产品价格指数成为引领中国农产品市场价格的风向标和晴雨表。2020年交易量达1298万吨,交易额1006亿元。在全国4600多家农产品批发市场中,新发地市场的交易量、交易额名列前茅。