

政策解读

全面贯彻“零容忍”理念 依法从严打击证券违法活动

——证监会主席易会满就《关于依法从严打击证券违法活动的意见》发布接受新华社记者专访

新华社记者 刘慧 姚均芳

7月6日,中办、国办公布《关于依法从严打击证券违法活动的意见》,对加快健全证券执法司法体制机制,加大重大违法案件查处惩治力度,加强跨境监管执法协作,夯实资本市场法治和诚信基础,推动形成崇法守信的良好市场生态作出重要部署。就意见出台的背景意义、有关工作考虑等各方关注问题,新华社记者专访了中国证监会主席易会满。

注册制改革对证券监管执法提出更高要求

问:意见出台的背景是什么?

答:依法从严打击证券违法活动,是维护市场“三公”秩序、营造良好市场生态的内在要求。党的十八大以来,我国资本市场发展取得新的成就,全面深化改革不断向纵深推进,市场主体活力和竞争力日益增强,服务实体经济的质效不断提升。同时,较长一段时间以来,由于制度建设存在短板,证券违法犯罪成本较低。上市公司财务造假和内幕交易、操纵市场等违法行为呈高发态势,发生了诸如康得新、康美药业等恶性案件,社会各方反映强烈。随着注册制改革的逐步全面推行,在放宽前端准入的同时,对加强后端的监管执法提出了更高要求。

去年7月11日,国务院金融委第三十六次会议专门研究全面落实“零容忍”要求,多措并举加强和改进证券执法工作。此后,在有关部门的大力支持下,起草形成了意见草案,于

去年11月2日经中央深改委第十六次会议审议通过。

高规格文件出台释放出诸多信号

问:如何认识意见出台的重大意义?

答:意见是资本市场历史上第一次以中办、国办名义联合印发打击证券违法活动的专门文件,是当前和今后一个时期全方位加强和改进证券监管执法工作的行动纲领,意义重大、影响深远。

意见为全面深化资本市场改革、更好推动资本市场高质量发展提供了重要保障。资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用。近年来,资本市场正发生深刻的结构性变化,市场功能日益增强。意见的出台,有利于营造各方愿意来、留得住的市场生态,更好服务经济高质量发展。

意见为进一步落实“建制度、不干预、零容忍”九字方针提供了遵循。意见明确将九字方针作为资本市场执法司法的指导思想,对于加快构建更加成熟更加定型的资本市场基础制度体系,切实提高违法成本,坚决维护资本市场秩序和保护投资者合法权益具有重要指导意义。

意见完善了中国特色证券执法司法体制机制的顶层设计。意见以体制机制改革为主线,确立了“十四五”证券执法司法工作的主要目标与重点任务,目标清晰、路径明确,对于实现行政执法与刑事司法高效衔接,提高证券执法司法效能具有重要意义。

打击证券违法将明确目标抓住重点

问:意见的主要目标和重点内容是什么?

答:意见明确了资本市场未来五年打击证券违法活动的主要目标。到2022年的目标包括“依法从严打击证券违法活动的执法司法体制和协调配合机制初步建立”“重大违法犯罪案件多发频发态势得到有效遏制”“资本市场秩序明显改善”等。到2025年的目标包括“证券执法司法透明度、规范性和公信力显著提升”“行政执法与刑事司法衔接高效顺畅”“崇法守信、规范透明、开放包容的良好资本市场生态全面形成”等。

为达成这些目标,意见规定了七个方面、二十七条具体举措。总的看,突出体现了四方面的导向:

一是坚持法治原则。意见提出要完善资本市场违法犯罪法律责任制度体系,提高证券领域立法效率,加快制定期货法;贯彻实施刑法修正案(十一),健全民事赔偿制度,抓紧推进证券纠纷代表人诉讼制度实施,建立健全资本市场法律域外适用制度等。

二是坚持统筹协调。意见把建立健全体制机制放在重要位置,部署成立打击资本市场违法活动协调工作小组,进一步发挥公安部证券犯罪侦查局派驻证监会的体制优势,完善证券案件检察和审判体制机制,进一步强化打击证券违法活动合力。

三是坚持“零容忍”要求。意见

明确要求坚持分类监管、精准打击,依法从严从快查处欺诈发行、虚假陈述、操纵市场、内幕交易、利用未公开信息交易以及编造、传播虚假信息等重大违法案件,加大对发行人控股股东及实控人、违法中介机构及其从业人员等的追责力度。

四是坚持底线思维。意见将依法从严打击证券违法活动与有效防范化解风险、维护国家安全和社会稳定相结合,要求坚决取缔非法证券经营机构、坚决清理非法证券业务;加强债券市场统一执法;加大对私募领域非法集资、私募基金管理人及其从业人员侵占或挪用基金财产等行为的刑事打击力度。

一系列重点任务已取得积极进展

问:从意见印发到此次公开,贯彻落实的进展如何?

答:意见印发后,一批重点任务取得了积极进展。

一是有关法律法规的制定工作加快推进,期货法草案已经全国人大常委会一读审议;私募基金条例即将提交审议。

二是成立打击资本市场违法活动协调工作小组,配合最高人民检察院建立派驻检察的工作机制。北京金融法院正式成立。

三是从重从快查办了一批重点类型、重要领域的典型案件。乐视网财务造假等案件已作出行政处罚。华晨债、永煤债等债券信息披露违法违规行为受到查处。首单证券纠纷

特别代表人诉讼——康美药业证券虚假陈述责任纠纷一案已经启动。康得新已完成退市摘牌。

近期,市场各方对以市值管理之名行操纵市场之实等违法行为比较关注。事实上,市值管理与操纵市场有着清晰的边界。证监会将会同公安机关坚决打击“伪市值管理”等违法行为,切实净化市场生态。

未来将深化协同促进形成工作合力

问:对下一步工作有何考虑?

答:一是突出重点,抓好关键任务落地。切实提高政治站位,落实落细各项措施。紧紧围绕体制机制改革的主线,会同相关方面抓好协调小组、派驻检察、内部通报制度等重点任务落地,让市场各方有切切实实的获得感。二是深化协同,促进形成工作合力。不断强化与立法司法、宏观管理、市场监管等部门以及有关地方的工作协同,切实提高打击资本市场违法犯罪的整体效能。三是加强宣传,营造良好舆论环境。加强政策解读,抓好示范引导,向市场明确传递“零容忍”的鲜明信号,加快推动形成崇法守信的良好市场生态和文化。

意见的出台,是资本市场治理体系和治理能力现代化建设的一个新起点。证券监管系统将力争通过3到5年的努力,全面落实好意见提出的各项目标任务,为建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场提供更加坚实的法治保障,努力为实现经济社会高质量发展做出更大贡献。

瞭望环渤海

沈阳居民在外卖平台买药可以用医保支付

据辽宁日报讯(记者 丁冬)日前,沈阳首批62家试点定点零售药店正式在外卖平台上开通医保支付购药服务,“网上下单、医保支付、送药到家”服务走进沈城市民家中,沈阳也成为东北首座开通“互联网+”医保数字化应用场景的城市。

东北首个“互联网+”医保数字化应用场景由沈阳市医保局、医保中心与外卖平台共同打造。记者尝试登录了美团外卖APP进入美团买药频道,选择带有医保支付标识的定点零售药店,绑定和验证医保身份后提交订单,整个环节不到一分钟就完成了。支付成功后,外卖小哥用了20多分钟就把药物送到了指定地点。

同时,在开通24小时服务的试点定点药店,外卖小哥可以随时接单并提供送药上门服务。外卖平台还专门设立了客服热线绿色通道,全天

候解答用户在线购药的相关问题。相关负责人告诉记者,外卖平台买药刷医保还将在沈阳市医保部门的指导下,继续增加布点。

需要注意的是,医保支付需使用医保密码,在此提醒参保人提前设置医保密码。具体方法包括,持社保卡到沈阳医保定点药店、医疗保险经办机构查询一体机按操作提示进行密码设置;或下载沈阳智慧医保APP,选择主页一卡管理一卡密码管理进行密码设置;市民还可以拨打024-96856按自动语音提示完成密码修改,此种方式仅能修改密码,不能设置初始密码。

另据了解,为更好地满足沈阳参保人员多样化需求,沈阳医保将继续探索更加丰富的“互联网+”医保服务应用场景和创新举措,大力推动便民和惠民服务向纵深发展。

中部正崛起

河南信阳市“春赏花、夏有果,有电商,不愁销”——

“多彩田园”助力乡村振兴

经济日报记者 夏先清 通讯员 马依帆

北,是典型的“八山一水一分田”的山区乡镇。因四季气候分明,阳光充足,雨量充沛,适宜种植经济作物和林木生长,林业产品丰富,这里是信阳茶叶、板栗、银杏的重要生产地。

茶叶、果木、苗圃等优质产业有整合力,多彩田园带动产业振兴;六旬村民开网店、搞直播,能致富;外出青年接返返乡,掀起电商创业高潮;松针、银杏叶、艾叶等深山草木变成抢手的“宝贝”……产业叠加电商,大别山腹地掀起猛烈风暴,既是村民的头脑风暴,也是乡村振兴风景。

土地“颜值”“价值”双收

近日,信阳光山县斛山、砖桥、马畈、仙居等产桃片区迎来丰收。春天的桃花观赏季,转入夏日的鲜桃采摘

季,先后为乡村振兴贡献经济增长活力。“多彩田园”铺路,群众“一种”实足,雨量充沛,适宜种植经济作物和林木生长,林业产品丰富,这里是信阳茶叶、板栗、银杏的重要生产地。

“桃李满天下,砖桥头一家。砖桥的桃子熟了,又脆又甜,欢迎大家来采摘!”6月2日,光山县砖桥镇在线上举办砖桥斗桃大赛,砖桥镇镇长黄伟在直播间卖力吆喝,为砖桥鲜桃吸粉不少,销售量逐渐增加。

这几天,光山县斛山乡郑湾村村民一直在忙鲜桃收获、摘桃、搬运、分拣、装箱,脸上的汗滴掩不住丰收的喜悦。“今年我们的早桃大部分实行订单销售,主要销往上海、浙江、北京等地,还有一部分在本地市场销售,供游客进园采摘,零售每斤可以卖到10元。”斛山乡浩峰合作社负责人詹晓峰说。

“春赏花、夏有果,有电商,不愁销。”桃农们喜笑颜开。记者从光山县委宣传部了解到,目前,光山县仅桃园面积就3.5万亩,形成了斛山、马畈、砖桥、泼河、槐店、仙居等6大鲜桃主产区,畅通电商渠道,丰产稳变丰收,每年销往全国各地桃果达2.5万吨,产值1.5亿元。

立体好政策助增收

过去的新县陈店乡,优质特产卖不出去,村民守着特产难致富。2019年,陈店乡党委、政府经过反复思索和考察学习,将目光瞄向了农村电商。陈店乡党委书记汪宗军向记者介绍了电商发展的起步过程:“物流贵,政府就与物流公司沟通,运费从每公斤10元降到每公斤不足2元;网



浙江慈溪:光伏巡检 迎峰度夏

7月6日,在浙江宁波慈溪周巷水库和长河水库水面上,工作人员在开展光伏电站的巡检和维护工作,备战夏季用电高峰,为电网迎峰度夏提供保障。

章勇涛 摄(人民网-浙江频道)

商少,政府又积极引导电商人才,出台电商政策鼓励发展;产品不足,政府迅速组织企业对接,帮助村民选择产品,形成企业、村民分销的新模式。”

2020年9月,在第八届中国淘宝村高峰论坛上,陈店乡细吴社区被评为中国“淘宝村”。截至目前,陈店乡新发展淘宝店铺112家,注册商标115种,实现线上线下销售1800余万元。借助“政府+电商+基地+农户”的电商发展模式,电商产业已成为老区信阳群众发家致富的新路径。

记者从信阳市乡村振兴局获悉,近年来,信阳以“多彩田园”为产业振兴抓手,探索建立“特色产业+园区+农户”“龙头企业+合作社+农户”“电商产业+技能培训+农户”等多种产业振兴模式,培育了一批特色产业,电商服务站点实现乡村大面积覆盖,与“阿里村淘”“天猫优品”“菜鸟物流”等电商平台合作,培育了“易采光山”“固始云”等一批本地农产品电商平台,打造了“光山十宝”“新县味”“稻虾米”等农产品区域公共品牌。

传承着红色基因的革命热土,如今澎湃着与时俱进的发展动力。“多彩田园”的金字招牌越擦越亮,老区振兴的信阳文章越写越美。

新政速递

“跨境电商B2B”出口监管试点落地

吉林省跨境电商业务模式实现全覆盖发展

据吉林日报讯(记者 陈婷婷)记者从省政府新闻办公室7月6日召开的新闻发布会上获悉,7月1日起,跨境电商企业对企业(以下简称“跨境电商B2B”)出口监管试点在全国推开,随着该政策落地,吉林省实现所有跨境电商业务模式全覆盖发展。

跨境电商B2B出口是指境内企业通过跨境物流将货物运送至境外企业或海外仓,并通过跨境电商平台完成交易的贸易形式,企业根据海关要求传输相关的电子数据,主要包括“跨境电商B2B直接出口”和“跨境电商出口海外仓”两种模式。“跨境电商B2B直接出口”模式是指境内企业通过跨境电商平台与境外企业达成交易后,通过跨境物流将货物直接出口至境外企业,采用“9710”监管方式申报。“跨境电商出口海外仓”是指境内企业先将货物通过跨境电商平台实现交易后从海外仓送达境外购买者,采用“9810”监

法治传真

重拳整治电信诈骗！

工信部全力推进“断卡”等行动

据新华社电(记者 张辛欣)工信部日前发布信息称,自2021年5月以来,首批依法关停公安机关通报的涉案电话卡6055张,组织对1536.17万张“睡眠卡”等高风险电话卡进行了二次实名认证和处置,有力打击了各类违规办卡等行为。

工信部将进一步加大工作力度,持续深化防范治理电信网络诈骗各项工作,全力推进“断卡”、互联互通反诈、短信预警等重点事项,以及关联互联网账号进行了系统清理整治。

蓝色海岸线

税费政策多渠道宣导 助力住宿餐饮业回暖

据海西晨报讯(记者 白若雪)近日,记者从厦门市税务局获悉,今年1月-5月,厦门市住宿餐饮业开票金额在疫情后首次出现正增长。其中,5月份,厦门市住宿餐饮业增值税开票销售收入同比增长85.73%,同比增长33.34%;增值税开票购进收入同比增长67.26%,同比增长48.78%。

“好在国家陆续出台了一系列税费政策,帮助我们渡过难关。我们有更多资金维持酒店日常经营,最大限度稳岗复产,总算是有惊无险。”厦门罗约海滨温泉酒店财务总监黄辉说。

据悉,厦门辖区住宿餐饮业企业数量多、规模大,因受疫情影响明显,厦门市各级税务部门均予以重点关注。今年以来,结合2021助力小微企业发展“春雨润苗”专项行动,厦门税务全面梳理住宿餐饮业相关税费优惠政策,创新方式方法,通过税企互动平台、税企邮箱、纳税人学堂、企业微信群等“非接触式”渠道以及“春雨润苗创业有我”主题全景公交、“惠苗政策进万家”有奖知识问答等线上线下活动,全面精准实施面向住宿餐饮行业小微企业的税费政策宣传辅导,帮助企业懂政策、得实惠,跑出发展“加速度”。



7月5日,甘肃省嘉峪关市宏丰万亩枸杞园里的枸杞喜获丰收。近年来,嘉峪关市大力发展具有戈壁特色的瓜果、蔬菜种植,助推农业产业增效,助力乡村振兴。

马玉福 摄(中经视觉)