

新政速递

长护险让更多人“老有所护”

经济日报记者 李晨阳

日前,银保监会发布《关于规范保险公司参与长期护理保险制度试点服务的通知》,推动保险业做好长期护理保险制度试点服务工作,规范保险公司经营服务行为,推动行业发挥专业优势参与社会治理。

我国开始长期护理保险制度试点已逾5年,在已开展的试点项目中,以商业保险机构为主体,在政策落地、组织实施、资金安全等方面发挥了重要作用,提高了失能人员的生活质量,减轻了失能人员家庭的经济负担。与此同时,从目前来看,长期护理保险制度仍处于试点阶段,在制度设计、服务体系、评定标准、管理流程等方面均有待完善。

试点取得积极成效

长期护理保险是一项以长期处于失能状态的参保人群为保障对象、重点解决重度失能老人护理需求的社会保险制度。

“此次全面规范保险公司参与长期护理保险制度试点,一方面有利于推动行业专业化经营服务能力的提升,让参保群众的满意度越来越高;另一方面,将促进形成保

险业参与试点服务规范化运行机制,助力长期护理保险制度稳健运行。”爱心人士马辉在接受经济日报记者采访时表示。

早在2016年,人社部发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》,我国长期护理保险试点在15个城市启动。2020年9月,国家医保局会同财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》,正式启动为期两年的扩大试点,继续鼓励社会力量积极参与。目前,全国已有49个城市试点开展长期护理保险,报销水平总体在70%左右,覆盖近1.2亿参保人。

“长期护理保险制度试点以来,减轻了失能人员家庭的经济负担,为建立全国性长期护理保险制度进行了有益探索。”银保监会有关部门负责人表示,保险行业借助自身在服务网络、人才队伍、专业能力、信息技术等方面优势,全面参与试点服务,形成相对完善的服务体系,满足了失能人员护理需求。例如,在首批试点城市四川成都市,从今年1月1日起,所有参加基本医疗保险的人员都可以申请长期护理保险,不需要额外缴费,重度失能人员每月最多可获得903元补助。

诸多方面亟待完善

尽管当前长护险试点地区满足了大量失能人员的护理需求,但从全国各地长期护理保险试点情况来看,诸多方面亟待完善。

另外,目前长期护理保险试点地区参保对象包括城镇职工和城乡居民,基本上以生活照料、基本生活相关的医疗护理为保障范围,通常是各地政府采取招标采购商业保险公司服务,委托商业保险公司承办本地长期护理保险,也有本地社保部门自办。长护险筹资渠道主要为医疗保险基金、单位补充医疗保险资金、个人缴纳等,而大部分试点地区的长护险资金来自于医保基金。

北京工商大学保险研究中心主任王绪瑾告诉记者,长期护理是伴随人口老龄化进程无法回避的问题,社会需求巨大。试点5年来,保险公司发挥精算、风控等方面优势,降低了制度运行成本,提高了失能人员的生活质量,但仍存在供需不平衡、缺乏多元化的筹资机制,以及服务标准不一致等问题。

国家统计局日前公布的第七次全国人口普查结果显示,我国60

岁及以上人口为26402万人,占18.70%。与2010年相比,60岁及以上人口的比重上升了5.44个百分点。人口老龄化进程的加快不仅意味着医疗需求的增长,尤其对于丧失日常生活能力的老人来说,长期护理服务能够帮助他们提高生存质量。

确保筹资来源和护理水平直接关系到长护险能否可持续发展。中国人民大学保险系主任魏丽认为,目前长护险筹资渠道较为单一,筹资标准不一致,护理需求认定和等级评定等标准体系尚需明确,还有各类长期护理服务机构和护理人员服务质量评价、协议管理等办法也有待完善。

值得注意的是,此次《通知》强调发挥行业协会作用,支持行业协会参与制定长期护理服务规范和标准,探索建立护理服务机构服务评价体系。鼓励搭建长期护理保险服务交流平台,实现资源共享,提升行业服务效能。

“扩围提质”任重道远

为满足群众日益增长的护理需求,此次《通知》明确,保险公司应根据参保群众实际护理需求,做好护

理服务机构遴选、服务质量监督、巡查稽核、考核评价等工作,积极参与护理人员培养体系和诚信体系建设,督促服务机构做好护理人员管理,有效提升长期护理服务质量。

业内人士建议,建立多渠道筹资的长期护理保险基金,从宏观层面对养老和医疗保险制度进行整合,通过法律法规等形式强制法定参保人及其单位缴纳长期保险费,同时完善长期护理的风险防范机制和绩效考核机制。

王绪瑾建议,将长期护理保险纳入多层次、多支柱社会保障体系建设总体规划,发挥财政政策的激励作用,完善配套措施。从国际经验来看,一些发达国家在解决老龄人口照护问题的长期探索过程中,逐步形成了长期护理保险制度,并充分利用了财政税收支持政策。

“目前,国家长期护理保险试点意见明确政策覆盖人群主要为重度失能人员,其实,中度失能和轻度失能人员也需要专业护理服务,未来有待逐步纳入保障范围。”马辉说,在各地试点过程中,长期护理保险制度也在探索中逐步完善。可以预期,随着失能评估标准统一、护理服务提升、筹资渠道多元,未来长护险制度体系将不断完善。

政策法规

我国拟制定医疗保障法

明确各方主体责任

据新华社电(记者 彭韵佳)为加快形成与医疗保障改革相衔接、有利于制度定型完善的法律法规体系,国家医疗保障局6月15日公布《医疗保障法(征求意见稿)》,并向社会公开征求意见。

《医疗保障法(征求意见稿)》共8章70条,包括总则、筹资和待遇、基金管理、医药服务、公共管理、监督管理、法律责任等,明确医疗保障行政部门、医疗保障经办机构、定点医药机构、参保人员等主体责任。

意见稿提出,医疗保障行政部门制定药品、医用耗材的招标采购政策并监督实施,指导药品、医用耗材集中采购平台建设,并负责开展药品和医用耗材成本价格调查,实施医药价格和招标采购信用评价制度,依法加强对价格垄断、哄抬价格等方式侵害医疗保障基金违法行为的监督检查。

医疗保障经办机构对医药机构服务协议履行情况进行管理、监督和考核。其中,定点医药机构违反服务协议的,医疗保障经办机构按照服务协议约定给予相应处理,包括约谈相关责任人员、暂停或者不予拨付费用等。

意见稿明确,医疗保障费征收部门擅自更改医疗保险费缴费

基数、费率,导致少收或者多收医疗保险费的,由有关行政部门责令其追缴应当缴纳的医疗保险费,或者退还不应缴纳的医疗保险费。

值得注意的是,意见稿对集中采购机构、药企在集中采购过程中违法行为的处罚作出明确规定:药企出现以低于成本的报价竞标等四种情形,由医疗保障行政部门责令改正,没收违法所得;中选的,中标无效,处中标项目金额5%以上10%以下的罚款;对法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员处单位罚款数额5%以上10%以下的罚款。

在骗取医保基金方面,意见稿对医疗保障经办机构工作人员、定点医药机构及其工作人员、参保人员等主体作出相关规定。其中,个人骗取医疗保障基金支出的,除相应处罚外,还将由医疗保障行政部门处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款。

国家医保局表示,建立以医疗保障法为统领,配套出台若干行政法规和部门规章,形成独立的医疗保障法律体系,是深化医疗保障制度改革、推进医疗保障治理体系和治理能力现代化的必然要求。

三部门:

全面推广高速公路差异化收费

据新华社电(记者 周圆)记者从交通运输部获悉,为了持续提升高速公路网通行效率,降低高速公路出行成本,促进物流降本增效,各地将全面推广高速公路差异化收费。

根据交通运输部、国家发展改革委、财政部日前联合印发的《全面推广高速公路差异化收费实施方案》,各地将充分考虑本地公路网结构及运行特点等因素,选择适合的差异化收费方式,创新服务模式,科学精准制定差异化收费方案,全面推广差异化收费。

方案指出,进一步优化完善分路段差异化收费模式,实施灵活多样的差异化收费;继续深化分车型(类)差异化优惠政策,对不同车型(类)普通货车或国际标准集装箱运输车辆、危险货物运输罐式车辆等专用运输车辆实施差异化收费,提高专业运输效率;重点针对交通

量波峰波谷明显、承担较多通勤功能的高速公路路段,在不同时段执行差异化的收费标准;重点针对邻近港口和大型工矿企业的高速公路出入口、交通量差异较大的相邻平行路段、城市周边高速公路项目等特定区间,特定出入口实施出入口差异化收费;重点针对资源省份货物单向运输特征明显的高速公路,可对上行方向和下行方向实施差异化收费;进一步完善ETC(电子不停车收费系统)电子支付优惠模式,加大ETC电子支付优惠力度。

方案强调,各地可结合实际,在具备条件的地区,选择部分经营性收费高速公路开展通行费定价方式改革试点,将现行政府定价调整为指导价,以现有政府定价收费标准为上限,赋予高速公路经营管理单位一定的定价自主权。

点击京津冀

全国首个“区块链+数字人民币”应用场景顺利落地

雄安新区首笔“链上”数字人民币工资成功代发

据河北日报(记者 苑立立)日前,在中国人民银行石家庄中心支行和雄安新区管委会改革发展局的指导下,中国银行河北雄安新区分行联动中国雄安集团数字城市科技有限公司,成功实现雄安新区首笔“链上”数字人民币工资代发。

该笔业务通过雄安新区“区块链资金支付平台”,向春季造林项目建设者以“数字人民币”形式发放工资,这也标志着全国首个“区块链+数字人民币”应用场景顺利落地。

该创新业务由工程分包商通过雄安“区块链资金支付平台”发起“数字人民币”工资支付申请,并将建设者数字钱包ID、发放金额等工资信息上链存证,由银行根据链上拨付申请将工资款项从分包商对公钱包以数字人民币形式批量发放至建设者对私数字钱包,从而

实现建设者工资的“穿透式”领取,极大简化了中间发放环节,显著提升了工资发放效率。

雄安新区作为全国首批数字人民币试点城市,将智能城市规划建设与数字人民币试点工作紧密结合,不断创新特色应用场景,切实为新区建设企业和广大人民群众带来数字化、智能化金融服务,力求依托“金融+科技”力量,全面提升服务能力,优化服务体验。

目前,雄安新区现已启动新区建设者之家一、二号营地数字人民币试点消费场景搭建工作,将为持有数字人民币的建设者提供更多便利的消费场景。未来,新区还将结合用户需求,持续探索更为丰富、更为便捷、更为智能的数字人民币使用场景,着力构建新区数字人民币生态流通体系。

法治传真

保持高压严打态势 重拳遏制虚开骗税

据吉林日报(记者 钟林翰)国家四部委打击虚开骗税违法犯罪专项行动开展以来,吉林省税务局积极联合公安、海关、人民银行等部门持续保持高压严打态势,运用信息化精准打击电子发票虚开行为,有效遏制了虚开骗税违法犯罪高发势头。

截至目前,吉林省共查办涉嫌虚开骗税案件9459户次,认定虚开和接受虚开发票35.88万份,涉及发票金额257.26亿元、税额33.70

亿元,查补税款10.12亿元,公安立案213户,抓捕246人,自首44人。

下一步,吉林省税务局将深入贯彻落实中办、国办印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》,充分发挥税收数据分析的强大作用,依托四部门合作机制,推动打虚打骗工作从集中专项整治向常态化打击、精准化治理转变,为净化省内经济环境、维护经济秩序稳定贡献更多的税务力量。

据新华社电(记者 林浩)广西壮族自治区商务厅党组书记杨春庭日前接受中新社记者采访时介绍说,广西将深入实施边境口岸建设三年行动计划和“百企入边”行动,开展边境口岸建设大会战,提升口岸开放水平,加速与东盟全方位开放合作步伐。

广西地处中越边境,有3市8县(区)与越南接壤,陆地边界线长696公里,海岸线长1595公里,友谊关、东兴、钦州港等口岸,均是中国通往越南及东盟各国的便捷通道。

杨春庭表示,2020年以来,虽然受疫情影响,但广西积极落实与越南工贸部会谈达成的共识,全力保障口岸通关顺畅,跨境产业链供应链稳定。相继推动友谊关口岸创新开展“提前审结”通关模式,新增凭祥铁路口岸、东兴口岸作为泰国水果经第三国输入口岸,支持龙邦、峒中、硕龙等重点边境口岸建设。

今年5月3日,中国国务院批复同意龙邦公路口岸扩大开放为国际性口岸,与越南茶岭口岸经济

区无缝对接,成为中国“一带一路”倡议与越南“两廊一圈”发展战略衔接的枢纽之一。

在优化口岸营商环境方面,广西完成国际贸易“单一窗口”北部湾港无纸化项目建设,推动钦州港列入中国—新加坡“单一窗口”国际合作试点,并与重庆“单一窗口”开展数据对接,北部湾港集装箱进出口业务人工环节由36个减少到8个。与此同时,广西进一步理顺优化友谊关口岸管理和物流调度,基本解决拥堵问题,口岸日通关量超过疫情前水平。

“2021年一季度,广西口岸进出口整体通关时间4.7小时,较2020年同期压缩15%;海运进口整体通关时间较2020年同期压缩22%,在中国沿海地区排名前列。”杨春庭说,随着通关成本持续降低,通关时效提升,今年1至4月,广西口岸进出口货运量逆势上扬,同比增长7.6%。

杨春庭表示,广西将继续谋“边”布局,重点实施凭祥铁路口岸升级改造,推动东兴互市区码头恢复通关运营,尽早出台《广西口岸开放和发展“十四五”规划》,以推动西部陆海新通道、广西自贸试验区建设为牵引,不断深化对外开放合作。



↑6月15日,在湖南省衡阳市衡南县向阳桥街道天竺村,村民给鳙鱼投喂饵料(无人机照片)。近年来,湖南省衡南县向阳桥街道因地制宜发展特色水产养殖产业,通过网箱内养鳙鱼、网箱外养其他品种淡水鱼的混养模式,充分利用水塘资源,提升经济效益,带动当地集体经济发展,助力乡村振兴。

新华社发(曹正平 摄)

政策解读

关于激发人才活力支持人才服务乡村振兴的政策措施

四、建立健全乡村人才振兴体制机制

19. 制定乡村人才专项规划。对标乡村振兴战略需求,综合评估乡村人才供求数量、结构以及乡村人才队伍现状,省市县三级科学谋划制定乡村人才振兴5年规划和中长期远景目标,推动乡村人才队伍建设制度化、规范化、常态化。

20. 发挥各类主体服务乡村振兴作用。依托高等院校、职业院校、各级党校(行政学院)、农业广播电视学校、涉农企业等各类主体,采取线上线下相结合培养培训模式,将涉农教育资源延伸覆盖到村和社区。推进我省建设涉农学科专业或开设特色工艺班次,鼓励退役军人、下岗职工、农民工、留守妇女等报考高职院校,可适当降低文化素质测试录取分数线。采取委托培养、订单培养等方式,以长短结合、弹性学制、“半农半读”等形式,开展乡土人才专业教育和技能培训。各类技工院校每年培养培训不少于1.5万人次,纳入各地

中部正崛起

火车开到企业“家门口”

河南又一铁路专用线项目获批

据河南日报(记者 遆彦彦)6月15日,记者从河南省发展改革委获悉,日前河南晋开集团铁路专用线项目获批。这意味着,今后该企业大宗货物运输能够实现从“门口”上火车。

铁路专用线是指由企业或者其他单位管理的与国家铁路或者其他铁路接轨的岔线,是解决铁路运输“最后一公里”问题的重要设施,对于减少短驳、提高交通效率、提升经济社会效益具有重要作用。

人社事业发展考核指标。

21. 开展乡村振兴人才选拔。对带领农民群众共同致富,推动乡村振兴作出突出贡献的人才,每两年评选500名左右“十杰百优”人才。评选的“乡村振兴十杰人才”,可享受高层次人才“吉享卡”。“十杰百优”人才中,做出突出成绩的各行业领域人才,可破格评定高级职称或高级技术技能等级,可优先推荐申报省级及以上人才评选,享受高层次人才国情研修、专家休假等方面政策。

(未完待续)

河南省是交通物流大省,2018年国家大力推进运输结构调整以来,全省94家大宗货物年货运量150万吨以上的大型工矿企业和新建物流园区中,铁路专用线接入比例达到82%,越来越多的企业和物流园区从中受益。

据了解,河南晋开集团铁路专用线项目位于古城开封,从河南晋开集团厂区直连陇海线兴隆庄站,区间线路长2.507公里,铺轨里程9.891公里。建设内容包括区间

线、兴隆庄站改扩建工程、新建晋开装卸站工程等。

在企业看来,这是一项可以带来长久收益的工程。“我们在老厂区曾经使用过铁路专用线,与公路运输相比,每吨可以节约几十元成本。”河南晋开集团铁路专用线项目负责人朱丽萍介绍,企业搬到新区后,远期货运量将超过300万吨,使用公路运输,随之而来的是环保压力、成本压力,“开通铁路专用线之后,每年能节省物流费用上千万元。”