

打造“府院联动”升级版

——吉林省法院助力法治政府建设综述

吉林日报记者 赵梦卓 通讯员 柏巍 杨迪

2020年,在省委领导下,省法院以行政争议协调化解中心建设为依托,不断完善府院联动“1+7”工作机制,拓展联动工作领域,强化司法执法沟通,积极主动担当作为,府院联动工作取得良好成效,形成了全覆盖、宽领域联动、常态化运行的工作格局。

今年5月6日,省政府与省法院、省检察院召开2021年第一次府院联席会议,将府院联动扩展为“一府两院”新格局,提出推动府院联动由个案协调、事后化解向前端治理、源头预防转变。

全覆盖 行政争议协调化解中心运转显成效

措施落地,机制先行。2020年,吉林省第一次府院联席会议召开以后,省法院即推出建立行政争议诉前化解、重大案件协调化解、行政审判定期通报、司法建议通报反馈、非诉案件裁决分离、庭审旁听评议、府院联合调研的行政争议“1+7”联动化解机制,以上率下推动府院联动机制在全省落地落实。

省法院在认真落实“1+7”府院联动机制的基础上,创造性地开展工作,在全国首创了“行政争议协调化解中心”府院联动建设的新模式,并按照“有牌子、有地方、有人

员、有制度、有统计、有总结”的“六有”标准进行建设,全省93家法院均实现了“行政争议协调化解中心”全覆盖,通过法院主导、司法行政主管部门协同配合、涉诉行政机关承担争议化解主体责任的模式,形成了优势互补、多方联动、广泛参与、有效监督的矛盾纠纷化解新格局。

2020年8月,全省府院联动工作推进会议召开,对全省府院联动工作进行再梳理、再部署、再落实,进一步提升府院联动机制运行质量效能。会后,省法院积极组织调度全省各级法院贯彻落实府院联席会议的部署,明确工作目标、细化工作要求,制定工作质效提升时间表。全省各级政府和法院全面对接联动、畅通机制、协作配合,使得我省法院“府院联动”机制建设实现“四个100%”,即市县两级100%召开了政府与法院的联席会议、100%出台了“府院联动”工作实施意见或工作方案、100%建立了“府院联动”协调机制、100%成立了“行政争议协调化解中心”。

2020年,在“行政争议协调化解中心”全面覆盖全面运转下,全省行政案件数量自2015年行政诉讼法修改后逐年增长和高位运行趋势发生改变,开始出现大幅度下降,新收案件同比下降45.7%,其中,新收一审案件同比下降24.4%,新收非诉执行审查案件同比下降58.6%。

宽领域联动 府院沟通协调配合协作见实效

2020年省政府和省法院第一次府院联席会议后,我省法院在府院联动机制大框架下,围绕助力法治政府建设,聚焦重点、全面推动,在房屋征拆、道交治理、环境整治、工信管理等行政争议较为集中的行政领域,积极主动与行政机关互动沟通;围绕服务政府“放管服”改革,妥善处理好社会保障、自然资源、规划建设、城市管理、工商管理、产权登记、市场监管等行政执法涉诉案件,促进提高服务质量和行政效率,形成了多方位、宽领域的工作布局。

省法院与省政府督查室、省司法厅共同会商,联合制定联席会议纪要任务清单、任务分解,确定法治政府建设工作任务,明确责任人,定出时间表。省政府督查室印发督办通知,每季度汇总报告进展情况,确保各项工作落实到位。省法院立足审判职能,发挥机制优势,坚持问题导向,不断提升行政执法前端治理能力。针对房屋征收补偿领域存在的问题,向省住建厅发出专项司法建议,提出规范一线征收人员具体征收实施行为、加强参与征收单位配合管理、注重保护被征收人合法权利,提高应诉能力。省住建厅积极回应并主动联合法院开展调研,为进一步

提高房屋征收补偿工作水平夯实基础。针对道路交通安全集中整治行动中存在的问题,省法院专门向省公安厅交警总队发出司法建议,公安机关高度重视,认真整改规范,收效显著。针对环保督察工作中存在的问题,省法院向省政府发送司法建议,提出规范环保督察行政强拆及补偿工作程序,省政府立即责成有关部门予以落实。

2020年,全省各行政争议协调化解中心共受理诉前争议1959件,化解812件,化解率达到42%。大量行政争议在萌芽状态即得到妥善化解,矛盾不积累、不升级、不激化,减轻了当事人诉累,增强了行政机关公信力,节约了司法资源,共同社会治理收到实效。

常态化运行 争议妥善化解行政法治工作提质效

全省各级法院依托通报机制,定期向同级人民政府发送《行政案件司法审查报告》《行政机关败诉案件分析报告》,通报年度综合司法审查情况及专项司法审查情况,对在工作中发现的情况和问题进行总结梳理,就进一步推进依法行政,加强法治政府建设,提高行政机关执法能力水平提出意见建议。省政府加大常态化督查力度,将行政机关败诉、负责人出庭等情况纳入日常执法检查,全省各级政府依照通报情况对相关工作及时

关于激发人才活力支持人才服务乡村振兴的政策措施

7.创新乡镇事业单位招聘方式。县级各行业主管部门可根据基层用人实际,及时会同人社部门,不受招聘时间、考试组织形式、招聘规模、开考比例等各种条件限制,随时组织各类人才招聘。可根据实际需求适当放宽年龄、学历、专业等招聘条件,合理设置本地户籍、服务期等。对于具有本科以上学历或者乡村振兴等急需紧缺专业人才的,可以采取面试、组织考察、技能操作等方式进行。可根据乡镇建设和工作实际,按相关政策规定,每年拿出一定岗位数量,面向优秀村干部、社工岗、退役军人及大学生村官、大学生志愿服务西部计划等具有本地户籍或者本地长期工作人员组织专项招聘。对于编制不足的基层用人单位,可申请在县级“人才编制池”中予以解决。鼓励各地对县级事业单位招聘的硕士及以上学历和乡镇级事业单位招聘的本科及以上学历应届毕业生给予一次性安家补贴。

8.推动村党组织带头人队伍整

体优化提升。按照市统、县管、乡用的原则,注重从本村致富能手、外出务工经商人员、本土本土大学毕业生、退役军人等人员中选拔村党组织书记。全面落实村党组织书记县级备案管理制度和村“两委”成员资格联审机制,实行村“两委”成员近亲属回避,净化优化村干部队伍。加大从优秀村党组织书记中招录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员力度。以市县两级党校(行政学校)为主体,加强对村干部、驻村第一书记等乡村干部队伍的培训。县级党委每年至少对村党组织书记轮训1次,保证每人每两年至少参加1次县域外培训,支持村干部和农民参加学历教育。

9.建立村干部岗位基本报酬保障机制。村党组织书记的基本报酬,按照不低于上年度全省农村居民人均可支配收入两倍标准核定,并建立正常增长机制。其他村“两委”干部的基本报酬,原则上按照村党组织书记基本报酬80%的比例核定。

(未完待续)

蓝色海岸线

助推贸易便利化

福州海关实施企业管理改革

万初升 吴俊之

福州海关企业管理改革不止步,原先申请报关企业注册登记许可需在20个工作日内作出决定,如今福州海关当天就能为企业办结。改革举措的落地到位有力提升了福州关区企业进出口竞争力。截至2021年5月,福州关区报关企业已达164家。

福州在全国率先开展报关企业注册登记改革,尝试在福建自贸试验区福州片区和平潭综合实验区取消报关企业注册登记许可,施行登记备案制度;允许报关企业在异地报关,实现全国通办、取消报关员资格考试、取消报关企业2年报关权限制;对报关单位全面实施备案管理,取消“报关企业注册登记”事项,实现账册核销手续“及时化”办理,企业可在全国范围内实现全程无纸化网上办理报关单位

备案事项,而且只需提交一份电子化的《报关单位情况登记表》,完全实现一地申请、一次办理。

福州海关还加强与省市商务、市场监管等部门之间的信息共享与联动协作,建立并畅通便民服务的机制与渠道,让企业通过注销平台一站式办理注销手续。2019年4月至2021年4月,福州海关共办结企业注销2882家,有效地缓解“注销难”,疏通资质管理领域的堵点。

福州海关运用单一窗口无纸化申报,实现企业账册备案变更全程“秒速批”,大幅压缩口岸通关时效,有效保障企业原料供应“快速通关”,采取企业自主申报、自动核销模式,实现账册核销手续“及时化”,让企业出境加工进出口申报变得便捷。

(摘自福建日报)



浙江省嘉善经济技术开发区的一家企业里,技术人员正在调试教学用机器人。近年来,嘉善县大力发展数字经济、生命健康、新能源和装备制造、绿色家居等产业,引导企业通过技改、股改、数字化改造等方式做优做强,实现经济提质增效。

陈刚 摄(中经视觉)

瞭望环渤海

大东港海关优化流程服务进出口企业

辽宁日报记者 蔡晓华

“对于木制品来说,运储积压的时间越长,受潮霉和病虫害的风险就越大。今年第一批木制橱柜刚报检后,海关关员立刻与我们进行工作对接,对木制品检验检疫环节做了详细解读,第一时间开展查验并办理通关业务。”已出口46批次木制橱柜产品的丹东拉诺伊橱柜企业质检经理姚庆祝深有感触地说。

近年来,大东港海关主动融入东港市经济发展战略大局,持续优化营商环境,支持重点产业发展,压缩通关时长,提高通关效率,为当地开发开放、外贸经济发展、兴办富民作出积极贡献。年初以来,针对重点产业,大东港海关优化监管流程,进一步降低监测比率,从现场检验检疫、通关放行等各个业务环节争取时间,使当地产品出口走上“高速路”。

开辟进境鲜活水产品绿色通道。大东港海关利用企业联络人制度,安排专人对接企业进行沟

通,了解企业难处,为水产品进口企业量身定制通关政策,对“症”下药。同时,设置专人专岗对民生类水产品实施快速检疫审批和证单拟制,运用“提前申报”模式协助企业在船舶到港前完成审价、征税等手续。在保证检测质量的基础上,将贝类毒素等重点检测监控项目的时长由原来的3天压缩到3小时,同时严格执行“7×24小时”无休工作制度,对进口黄蚬子等水产品优先实施查验及检测,确保水产品随报随检随放,以“零滞后”通关确保进境水产品快速调运进入国内市场,送往百姓餐桌。

开通鲜活农产品出口绿色通道,“7×24小时”随报随检随放,使当地特色农产品出口更加方便快捷。今年1月至4月,大东港海关共计监管贝类货物出口1865批次,共计3.5万余吨,监管植物产品出口19批次共计300吨。大东港海关还积极开展“两步申报”改革,推

进汇总征税、自报自缴、电子支付等税收征管改革措施常态化、制度化,推广进口货物“提前申报、货到验放”两端准入监管模式。年初以来,大东港海关共对37批共计333.1万吨进口铁矿实施“先放后检”,平均验放时间由原来的14天缩短至3天,货物通关效率大幅提升,口岸进出口整体通关时间优于大连关区平均时长。

为助力支柱产业复工复产,大东港海关出台帮扶企业复工复产“十二条措施”。同时,深化“放管服”改革,积极转变工作作风,通过建立“一对一联络”机制,提供“技术咨询员”支持,制定一系列帮扶措施。企业备案实现了全程网上办理,业务办理时间从十多个工作日缩短至10分钟,多次开展涉企收费专项治理,执行减免收费政策。同时,深入企业调研,主动降低海关实验室检测费用,把改革红利真正分享给广大进出口企业。

政策法规

公证证明材料清单管理将全面推行——

2025年基本解决公证办理难繁慢

据经济日报(记者 敖蓉)近日,国务院常务会议确定了优化公证服务的措施。在27日召开的国务院政策例行吹风会上,司法部副部长熊选国介绍了制定《关于优化公证服务 更好利企便民的意见》的有关情况。其中明确,到2025年基本解决公证办理难繁慢的问题。

据介绍,目前全国共有公证机构2942家,公证员13620人,每年办理的公证案件约为1300多万件,大量涉及赠与、继承、合同履行、融资担保等民商事活动以及环境保护、知识产权、国际贸易等方面公证事项,公证书发出180多个国家和地区使用。公证在降低社会交易成本、节约司法资源、化解社会矛盾、改进基层治理等方面发挥着重要作用。

为优化公证服务,有关部门将采取务实管用的政策和改进举措,到2021年底,公证证明材料清单制度、一次性告知制度、告知承诺制度将得到普遍落实,公证业务执业区域分类推进放宽至省一级;到2025年,将通过“跨省通办”“全程网办”公证事项,实现公证利企便

民体系更加完善,部门协同机制更加健全,公证服务供给能力明显增强。

熊选国表示,考虑到公证服务的特点,一方面要保留合理的证明材料,避免为不真实、不合法的证明事项出具公证书;另一方面也要清理不必要的证明材料,减少或者减轻当事人负担。为全面推行公证证明材料清单管理,在今年8月底之前,司法部、中国公证协会将梳理法律关系明确、事实清楚的高频公证事项所需的证明材料清单,坚决清理没有明确法律法规或者国务院决定依据、不必要的证明材料,凡是能够通过个人有效证照证明的、能够通过部门之间信息共享核实的证明材料,不得让当事人重复提供,杜绝循环证明、无谓证明。

司法部将指导中国公证协会尽快对《办理继承公证的指导意见》和《办理小额遗产继承公证的指导意见》这两个行业规范进行调

中部正崛起

河南洛阳:

一岗不再定终身 干部干事有精神

据人民网电(徐驰)5月25日,在《推动洛阳济源深度融合发展合作备忘录》签署现场,洛阳市发改委城市科科长张健雄紧盯现场安排,协调沟通各项事宜,脸颊上冒出细密的汗珠。

洛阳、济源同处黄河沿岸,此次备忘录的签署,标志着洛阳都市圈建设取得重要成果,两市落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略再添有力抓手。为了这一刻,张健雄和同事们已忙碌了一年有余。

新岗位,新挑战,新状态。去年4月,张健雄从原洛阳市城乡一体化示范区交流至市发改委,此前他已在同一岗位工作了9年。“跳出‘舒适圈’,告别轻车熟路的工作,升到不同岗位上多历练,才能更好提升综合素质。”张健雄坦言,走出这一步,并不容易,自己干劲十足,收获满满。

科级干部是市直干部队伍的中坚力量。由于一些科级干部长期在同一领域或部门工作,存在着“经历单一”“岗位疲劳”“干事创业激情消退”等问题,不利于干部成长和事业发展。自2020年起,洛阳市着力盘活现有科级干部资源,打破体制藩篱和行业壁垒,探索开展市直机关科级干部跨单位横向交流,将干部培养使用由“体内循环”变成“内外循环”。截至目前,洛阳已完成41名干部的跨单位交流工作。

如何交流才能最大程度引发

“鲶鱼效应”?洛阳市采取自愿报名和组织推荐相结合的方式,确定拟交流市直单位科级干部名单,统筹考虑各市直单位职数空缺和干部学历、经历、业绩、意愿等各方面情况,综合研判提出交流建议,报市委审核同意后办理干部调动手续,并持续跟踪了解交流干部的履职表现,确保交流干部稳得住、干得好。

去年,洛阳市城市管理局新进四名科级交流干部,补充了新鲜血液,带来了思想上的碰撞。“打破干部培养内外之别,根据能力与个人意愿将他们放在真正能干事的岗位,让交流干部打消顾虑、放下包袱,促使干部迅速转换角色、增添本领。”该局相关负责人表示,目前,这四名干部分别根据专业及工作经历,在机关党建、人事等科室担任科长,很快发挥出个人优势。

同时,洛阳着眼建设高素质专业化干部队伍,通过严把入口、优中选优,分类管理、跟踪培养,强化考核、严格奖惩,建强市直机关人事科长队伍,夯实干部工作基础;通过严把科级干部调整动议预审关、工作程序关、备案审查关,确保干部调整公开公平公正;通过把科级干部放在急难险重一线摔打磨炼,在一线考察识别干部,促进干部成长。一批优秀的“80后”科级干部得到提拔,在县区、市直单位、企事业单位等崭露头角,为现代化洛阳都市圈建设注入了新鲜血液和强大动力。



5月27日,在大兴区青云店镇东店村,村民在疫苗接种车上接种新冠疫苗。近日,北京市大兴区青云店镇把疫苗接种车开到村民家门口,方便居民接种新冠疫苗。此外,青云店镇还提供专车接送、专人陪护、便民轮椅、绿色通道、老年人接种卡等多种暖心举措。

新华社记者 彭子洋 摄