

加快推进珲春海洋经济发展示范区建设 打造新时代面向东北亚开放合作桥头堡

——2021年度第四期珲春发展讲坛讲稿摘编

发展体育健身休闲运动 打造郊野森林运动小镇

杨泡满族乡副乡长 慕杨

一、杨泡满族乡发展郊野森林运动小镇的优势

杨泡乡辖区与市区距离适中,自然的环形公路景色宜人,人口少、车辆少,山清水秀,环境优美。据珲春市环保局统计,2019年杨泡乡环境空气质量优良天数达357天,优良天数占比97.8%,是名副其实的“天然氧吧”和生态宜居乡镇。

同时,杨泡乡还是延边朝鲜族自治州仅有的两个满族乡之一,文化底蕴丰富。乡内的萨其城,是满族镶黄旗的发源地,这里诞生过乾隆原配皇后孝贤皇后,烟筒砬子曾经是珲春县委第二根据地,浓厚的历史文化底蕴更与优质生态环境交相辉映。

去年,我们积极包装项目,建设完成9600平方米相对完备的自行车营地,环乡打造35公里骑行赛道、42公里马拉松赛道,完善了相关配套设施,用于开展各种体育健身休闲运动。栽好梧桐树,自有凤

来栖。随着运动基础设施不断完善,杨泡赛事活动精彩纷呈,赛事品牌逐渐形成。先后举办了延边州首届“多彩杨泡杯”山地车邀请赛,和珲春农商行杯“多彩杨泡”乡村马拉松赛两个赛事,两天的时间,涌入杨泡乡3000多人,是我们乡人口普查总数的两倍。

赛事的开展带动了杨泡乡葡萄、蓝莓采摘,土特产和中药材的销售,推动了满族文化的宣传发扬,同时也给杨泡这个静谧的乡村注入了活力,让老百姓也感受到了运动带来的喜悦,体育带来的丰收成果。

二、杨泡满族乡打造郊野森林运动小镇的推进思路

今后,杨泡乡将以体育活动赛事为核心,形成“固定赛事+周末休闲”的发展模式。打造具有山水特色的“户外运动赛事集散地、山地训练理想地、旅游休闲宜居地”。

下一步,将围绕烟筒砬子自行车营地规划方案主要做以下几项

工作。

一是完善基础设施,打造一站式基地。策划在营地西侧新建集装箱民宿5座,在河边搭建休闲帐篷20顶,改造小红旗河400米,建立若干儿童戏水区,建设网红桥等配套设施,规划观虎登山区,设置沙滩排球、笼式足球等集体运动区域。增设服务项目,提供民宿、露营、篝火、野炊食物等服务内容。利用乡内现有饮食资源,鼓励店主经营具有满族特色的八大碗美食。同时设计环乡木质栈道,森林氧吧和休息驿站等休闲设施,完善自行车、马拉松赛提示牌、补给点、维修点等建设工作。

二是串联特色线路,体验独特乡村文化。邀请自行车爱好者从营地出发,沿边防公路穿越县委第二根据地至“三女跳崖”石砬子处。该线路道崎岖、竞技难度大,边境文化和红色爱国主义文化丰富,竞技者在开展竞技体育的同时,培育身临其境的爱国主义情感。

三是扩大服务范围,体验生态

宜居环境。自行车运动在杨泡落地生根,为打造郊野森林运动小镇奠定了基石,下一步我们将不局限于自行车和马拉松运动,还要利用珲春“虎豹之乡”的美誉,探索将其其他体育健身休闲运动,如攀岩、徒步、东北虎足迹探险、野生动物摄影等融合进来。

四是打好虎豹生态牌,助推郊野森林运动小镇全面发展。虎豹公园成立以后,随着生态的恢复,东北虎豹等野生动物在珲春安家落户,中央电视台等新闻媒体多次报道东北虎活动轨迹,前几天也有成年虎带着幼崽在珲春的森林中悠然踏青的画面火爆朋友圈,这些很多都是杨泡境内拍摄到的。我们将在推广和包装体育健身休闲运动时,加入虎豹公园和老虎的元素,增加大家的神秘感,让大家感受到虎豹文化的震撼。

五是多方筹措资金,助力经济快速发展。从杨泡建设自行车营地和打造郊野森林小镇等项目上看,发展潜力十分巨大,如果运作

好,所产生的经济和社会效益暂时难以估算。现在国内的先进做法是:政府搭台,民营资本“唱戏”。由政府协调相关部门,解决项目初始资金,让民营资本看到发展前景和可观的经济红利,逐步吸引民营企业投资,解决后续发展资金不足问题,最后拓展相关产业链,充分利用社会闲散资金,让老百姓自己选择可投资项目,这样一盘经济棋也就走活了。

接下来,我们将依托自行车营地,发挥生态优势和地缘优势,计划7月初开展第二届“多彩杨泡”自行车文化节,将单一的一天自行车赛事向两三天的节日化转变。让来杨泡的客人白天参加比赛,晚上篝火联欢听虎啸,第二天早上看日出登山观虎威,下午采摘游玩放松,让游客来到杨泡住上一两天,消费一两千元。

以后,我们将围绕珲春《促进一二三产业融合发展意见》,策划覆盖多乡镇的依山傍水绿色自行车赛事,让体育赛事成为全市的赛事。

闭式物业做试点,投放再生资源智能回收机。企业的后期运营所得利益,由政府和企业按比例分成,投资回收期大概在2至4年,设备可连续使用10年。居民第一次操作需要用手机扫描设备上的二维码注册app,投放时只需要对可回收物进行简单分类,就可以通过机器上的引导投递,按照市场价格获得一定的积分回报,积分可以用于兑换生活用品或者折现。该系统还提供预约上门专人回收服务,用户可直接在手机APP操作下单,资源回收企业按约定时间上门回收。此外,智能回收系统还可以对居民投放情况进行有效监督,通过大数据分析,掌握试点区域的垃圾分类投放准确率。目前很多城市都在做这个项目,而且也取得了不错的效果,“互联网+分类回收”,不仅可以产生一定的经济效益,最主要提高了居民参与垃圾分类的积极性。

垃圾分类末端的处理决定着前端分类是否有效,在前端分类准确率提高后,政府可考虑建设厨余垃圾处理项目,采用BOT或PPP模式运营,如建设小型40吨厨余垃圾处理厂,每年可产生3000吨左右的优质肥料和435吨左右的生物柴油原料,可实现经济价值300万元左右,该项目的建设不仅可以弥补我市垃圾分类产业链的不足,还可以从源头实现垃圾的减量。

制定《珲春市生活垃圾分类管理条例》,对不按照规定分类的行为,由行政执法部门进行处罚,具体处罚金额可参照全国垃圾分类城市平均标准。为发挥借警警示作用,将处罚案例通过微信公众号等途径进行推送,提高群众知晓度,提升处罚的效果,只有通过法规震慑才能对居民垃圾分类行为进行有效约束。

(三)政企联合,是实行垃圾分类的重要抓手。

政府可以通过购买服务等方式与再生资源企业合作运营,将环卫收运系统和再生资源回收系统“两网融合”,借助经济杠杆和专业化力量推进垃圾分类迈向新台阶。经再生资源回收企业初步估算,目前我市可回收物占生活垃圾总量的25%,每年产生可回收物纯利润价值在1080万元左右,政府可以在封

一、密江乡老年人口及养老现状

密江乡老龄人口以低龄(60~69岁)、中龄(70~79岁)为主,未来将迅速转变为高龄(80岁以上)老人,高龄化发展趋势显著。健康状况较差,患高血压、糖尿病等慢性病的老人比例较高,患有心脏病、半身或全身瘫痪等较重疾病、重大疾病的老人占比也不少,而且人数逐年增加,家庭经济不济,多数老人看病无人陪同,无法及时就医。业余文化生活十分单调,参与度不高。从养老意愿来看,选择居家养老的老人占85%,居家养老是农村基本的养老保障,其成为老年人的首选。能够接受社会养老的老人仅有15%。

二、农村人口养老面临的主要困境

1. 家庭养老弱化,机构养老缺失。

随着城镇化进程的加快,农村青壮年劳动力大量外迁,“空心化”越来越严重,使得农村家庭养老问题严峻。随着“老龄化”日益严重,家庭照顾缺失成为整个社会的普遍现象。我乡未建成养老机构,老人只能选择市区的养老机构,且其收费水平较高,当地老人无法负担机构养老费用。

2. 经济收入不高,保障水平较低。

老年人的经济收入主要以农业生产、土地承包金、补贴补助金、子女赡养费和农村养老金等为主,收入普遍较低。大多子女文化较低,文化水平不高,缺少技能,外出务工收入不稳定,还要负担住房、子女教育支出,因此给老人提供的生活费有限甚至无法提供。农村养老保险保障水平较低,每月仅能获得100多元的养老金,不能满足农村老人生活基本需要。

3. 健康状况堪忧,治疗方式单一。

大部分老人身患多种慢性疾病,因卫生室、卫生院医疗设备设施有限、技术水平不高,多选择简单药物和保守治疗,导致“小病拖成大病”情况频发。

4. 精神慰藉匮乏,生活照料不足。

由于缺少子女陪伴、文娱设施存在配套不健全落后等问题,老人基本没有文娱活动,生活枯燥单调,多数老人逐渐形成孤单寂寞的心理。

三、关于农村人口养老的对策建议

总的原则是,政府加大投入,完善基础保障;

引导社会资本,丰富养老方案;激发村集体经济潜力,提供长效支持;弘扬传统文化,树立直社会风尚。

1. 加快养老机构建设,创新养老服务方式。

费用、村集体补贴方式,为老人提供送餐、理发、体检、陪同就医、节日关怀、代缴水电费、生活物资采购、紧急救援等上门服务,满足不愿离家,子女又无法照顾的那些老人的养老服务需求。互助养老方面,引入社会组织或企业,通过盘活闲置农宅,改造成养老机构,资金来源上以个人承担为主,村集体补贴为辅,将村庄的老人聚集起来,除了提供日常餐食、照护、聊天、侍弄菜园、文化娱乐等服务外,还定期举办健康知识讲座、专家义诊等活动,提升老人的生活质量。

以地养老具体做法就是从老年农民手中按市价收购承包地经营权和宅基地使用权,将其作价支付给农民,农民用所得资金入住养老院,缓解老人因经济原因无法享受养老服务的困境。

2. 大力发展农村经济,奠定养老经济基础。

对于农村而言,最大的优势就是生态自然资源丰富,风景优美。就密江来说,森林覆盖率达93%,素有天然“氧吧”的美誉;境内密江河、干密江河两条主要河流,是大麻哈鱼繁衍地,国家级水资源保护区;三安六棱石、中岗子事件发生地、百年古居、非物质文化遗产朝鲜族洞箫音乐,这些都是发展旅游业的独特资源。利用旅游业的带动作用,发展服务业,如民宿、餐饮、休闲娱乐产业,为村民提供部分就业岗位,鼓励外出务工人员返乡创业就业,增加农民收入,让农民在旅游产业发展中获得实惠,钱袋子鼓起来。另外,山清水秀、生态宜居,这恰恰也是发展养老产业的优质资源。探索发展旅居养老、田园养老产业,通过招商引资,吸引社会资本,整合闲置宅基地和闲置住宅资源,创办康养中心、养老院。为老人居住、医疗、康养提供环境幽静、设施齐全、细致周到的服务,吸引更多城市老人来此安享晚年。企业获经营空间,村集体增加收入,农民得租金、分红的同时享受减免、折扣入住。

3. 提高卫生医疗水平,促进医养融合发展。

倡导政府或社会力量加大对农村医疗硬件设备的投入,逐渐改善农村基层医疗机构的现状。加大人才引进,如定期派遣城市的优秀医生到乡村开展诊疗服务。为老人建立健康档案,定期举行免费体检,做到早发现、早控制、早治疗。以医疗为保障,以康复为支撑,医养结合、综合治疗。提高大病补贴,减轻家庭养老负担,促进医养融合发展。

4. 加强日常生活照料,丰富精神文化生活。

一是要促进老人转变养老观念,接纳社会养老,一定程度上可以减轻在外务工年轻人的养老负担。二要大力弘扬孝老文化,以春节、老年节、母亲节、父亲节以及父母生日的节日为契机,开展“我陪父母过个节”、“我给父母过生日”等活动,加强子女对父母的关心关爱。三要大力推广健康养老方式,发展老人再教育事业。鼓励老人主动加强人际交往,用乐观的心态去面对老年生活。四要加大资金投入,完善文化娱乐设施,定期举行老年人健康知识讲座、趣味运动会、门球比赛、垂钓比赛、文艺汇演等适合老年人的活动,丰富老人精神生活,提高身体素质,促使老人思想观念与时代接轨。

密江乡政府副乡长 杨帆

我市垃圾分类工作的几点思考

珲春市近海街道办事处武装部长 辛思伟

往把注意力集中在了硬件设施的完善上,而忽略了培养居民的公共环境意识,在政策传播上又过于强调义务、责任,忽略了居民主动性的发挥,而这才是决定垃圾分类能否有效开展的核心和关键所在。

二是制度机制建设不够完善。由于我市垃圾分类起步较晚,缺乏以法规、制度为保障的约束力,实践中处在一个无法可依的一个状态,存在着有关部门职责不清、分类标准模糊、执法难度大等现实问题。比如:我市垃圾除了城乡生活垃圾,还有一部分工业固废、建筑垃圾、农业固废因未能及时得到有效处理被丢弃在城市周边的各个角落。这些垃圾大多因回收价值低、分类困难,处理成本较高而被生产者随意丢弃。

在近海街,这种偷倒现象屡见不鲜,偷倒地点往往都在监控盲区,监管和治理非常麻烦,这无形中就会给正常的垃圾分类工作造成非常大的阻碍。

三是缺乏专业的市场化运作。垃圾分类是一项民生工程,需要政府主导、企业运作、全民参与。在分类投放—分类收集—分类运输—分类处理—分类利用“全产

链”未形成之前,要想持续推进这项工作,政府势必要增加基础设施的投入。但光靠政府推行是难以长久的,必须借助市场的力量,将垃圾分类产业化,才能彻底将垃圾分类资源化。据了解,我市民间资源回收网点布局无序,存在“低小散”,相互竞争,相互拆台,未能形成统一高效的回收网络。回收后的垃圾大多数是经粗加工后发往外地,进入下游产业链。加之回收处理能力有限,导致很多低值垃圾未能进入回收系统,最后统一进入了填埋场,不仅造成了填埋场的负担,也造成了一部分资源的浪费。同时,生活垃圾中掺杂着很多厨余垃圾,导致废品回收人员在挑选时造成二次环境污染。

(二)有法可依,是实行垃圾分类的根本保障。

制定《珲春市生活垃圾分类管理条例》,对不按照规定分类的行为,由行政执法部门进行处罚,具体处罚金额可参照全国垃圾分类城市平均标准。为发挥借警警示作用,将处罚案例通过微信公众号等途径进行推送,提高群众知晓度,提升处罚的效果,只有通过法规震慑才能对居民垃圾分类行为进行有效约束。

(三)政企联合,是实行垃圾分类的重要抓手。

政府可以通过购买服务等方式与再生资源企业合作运营,将环卫收运系统和再生资源回收系统“两网融合”,借助经济杠杆和专业化力量推进垃圾分类迈向新台阶。经再生资源回收企业初步估算,目前我市可回收物占生活垃圾总量的25%,每年产生可回收物纯利润价值在1080万元左右,政府可以在封

链”未形成之前,要想持续推进这项工作,政府势必要增加基础设施的投入。但光靠政府推行是难以长久的,必须借助市场的力量,将垃圾分类产业化,才能彻底将垃圾分类资源化。据了解,我市民间资源回收网点布局无序,存在“低小散”,相互竞争,相互拆台,未能形成统一高效的回收网络。回收后的垃圾大多数是经粗加工后发往外地,进入下游产业链。加之回收处理能力有限,导致很多低值垃圾未能进入回收系统,最后统一进入了填埋场,不仅造成了填埋场的负担,也造成了一部分资源的浪费。同时,生活垃圾中掺杂着很多厨余垃圾,导致废品回收人员在挑选时造成二次环境污染。

(二)有法可依,是实行垃圾分类的根本保障。

制定《珲春市生活垃圾分类管理条例》,对不按照规定分类的行为,由行政执法部门进行处罚,具体处罚金额可参照全国垃圾分类城市平均标准。为发挥借警警示作用,将处罚案例通过微信公众号等途径进行推送,提高群众知晓度,提升处罚的效果,只有通过法规震慑才能对居民垃圾分类行为进行有效约束。

(三)政企联合,是实行垃圾分类的重要抓手。

政府可以通过购买服务等方式与再生资源企业合作运营,将环卫收运系统和再生资源回收系统“两网融合”,借助经济杠杆和专业化力量推进垃圾分类迈向新台阶。经再生资源回收企业初步估算,目前我市可回收物占生活垃圾总量的25%,每年产生可回收物纯利润价值在1080万元左右,政府可以在封

链”未形成之前,要想持续推进这项工作,政府势必要增加基础设施的投入。但光靠政府推行是难以长久的,必须借助市场的力量,将垃圾分类产业化,才能彻底将垃圾分类资源化。据了解,我市民间资源回收网点布局无序,存在“低小散”,相互竞争,相互拆台,未能形成统一高效的回收网络。回收后的垃圾大多数是经粗加工后发往外地,进入下游产业链。加之回收处理能力有限,导致很多低值垃圾未能进入回收系统,最后统一进入了填埋场,不仅造成了填埋场的负担,也造成了一部分资源的浪费。同时,生活垃圾中掺杂着很多厨余垃圾,导致废品回收人员在挑选时造成二次环境污染。

在近海街,这种偷倒现象屡见不鲜,偷倒地点往往都在监控盲区,监管和治理非常麻烦,这无形中就会给正常的垃圾分类工作造成非常大的阻碍。

赋权增能 落实机制 民得实惠

新安街道党工委副书记、政法委员 刘欣欣

自职出发一起协商施策,做到“事不完、人不走”。

一是吹来“党建+自治”提高居民自治热情。在创建全国文明城市中,社区引导居民成立业主委员会,组织居民商议拆除违章建筑,规划建设成停车场或健身小广场。整合居民意见,成立小区党委、红色物业,实现小区居民自治。在短时期内拆除违章建筑400余个,改建成停车场、花园,为居民停车、休闲娱乐带来了方便。

二是吹来“党建+法治”,维护广大人民群众根本利益。形成快速反映机制,市政法委建立群防群治工作群,发现问题直接在群内反映,指定职能部门维修,反馈问题进展,加快问题解决。街道吹哨,政法委报到,为每个社区安排了一名律师、一名名额检察官,市公安局实行“一格一警”,当遇到居民有法律需求,律师和检察官免费上门服务。法院在社区设立诉前人民调解系统,社区工作人员通过上门、电话等多种方式,搭建原告和被告之前的化解桥梁,减少诉讼周期和费用。社区组建“老书记工作室”,开展普法宣传,将传承红色基因与社会治理创新结合起来,推进

的活动之中,提升居民的责任意识、公益意识、互助意识、参与意识,达到文化软实力入脑、入心。

三是吹来“党建+非公”,激发居民为中心的安定祥和环境。老城区基础设施问题多、困难群众多、服务需求多,需要专业化、规范化、职业化的服务。街道吹哨,市民政局、妇联等共驻共建单位报到,通过扶持社会工作服务中心建设,培养持证社会工作者,争取中央、省级福彩资金购买专业服务,运用个案、小组、社区等专业工作方法,开展“妇女儿童公共法律服务”“关爱孤寡老人”“温暖留守儿童”“关爱小饭桌”等服务,帮助解决生活难题,实现党建促民生,密切党群干群关系。

四是吹来“党建+文化”,打造社区文化高地。社区文化是增强全民文化自信的鲜明样本和生动的体现,但社区没有专业化教学能力。街道吹哨,市委宣传部、文广旅局报到,在社区成立群众文化中心,发放图书,倡导全民阅读;安排专职教师到社区教授舞蹈、剪纸、书法,开展送文化下乡,从娱乐性、互助性、公益性、习俗性等特点出发,通过寓教于乐、寓教于学的方式,把党的声音融入丰富多彩

的活动中,提升居民的责任意识、公益意识、互助意识、参与意识,达到文化软实力入脑、入心。

五是吹来“党建+非公”,激发居民为中心的安定祥和环境。老城区基础设施问题多、困难群众多、服务需求多,需要专业化、规范化、职业化的服务。街道吹哨,市民政局、妇联等共驻共建单位报到,通过扶持社会工作服务中心建设,培养持证社会工作者,争取中央、省级福彩资金购买专业服务,运用个案、小组、社区等专业工作方法,开展“妇女儿童公共法律服务”“关爱孤寡老人”“温暖留守儿童”“关爱小饭桌”等服务,帮助解决生活难题,实现党建促民生,密切党群干群关系。

四是吹来“党建+文化”,打造社区文化高地。社区文化是增强全民文化自信的鲜明样本和生动的体现,但社区没有专业化教学能力。街道吹哨,市委宣传部、文广旅局报到,在社区成立群众文化中心,发放图书,倡导全民阅读;安排专职教师到社区教授舞蹈、剪纸、书法,开展送文化下乡,从娱乐性、互助性、公益性、习俗性等特点出发,通过寓教于乐、寓教于学的方式,把党的声音融入丰富多彩

一、垃圾分类的意义

科学的处理垃圾,不仅可以保护环境,避免资源的浪费,还能达到社会效益和经济效益双丰收。

二、我市垃圾分类工作情况及面临的问题

(一)我市垃圾分类工作进展情况。

我市城乡生活垃圾日清运量约230吨,收运范围覆盖了市区、合作区及各乡镇。从近五年看,珲春垃圾的清运量从2016年以后有了明显的增加。在全市范围内开展了生活垃圾分类设施设备投放点普查工作,确定四分类投放点6890个,覆盖全市3个街道,并把河南街作为垃圾分类示范区,初步选定了11个示范片区。其中包括物业小区4处;非物业小区3处;机关企事业单位4个。

(二)我市垃圾分类工作面临的问题。

一是居民垃圾分类意识淡薄。自珲春试点垃圾分类以来,大部分市民对垃圾分类的了解还停留于表面或一知半解。究其原因,这跟垃圾分类这一公共政策的传播效果不佳有一定关系。过去我们在考虑问题时视野不够开阔,往

一、珲春市街道机制改革实践

珲春市委、市政府印发了《关于赋予街道“五项权力”的实施方案》,推动我市街道机构改革,适应城市治理。

大力优化机构设置。整合原有十余个科室,按照“4+X”的模式设置党政工作机构,其中“4”为必设机构,即综合办公室、党建工作办公室、社会事务办公室、平安建设办公室。“X”为街道因地制宜设置的城市管理、社区建设2个办公室。成立新安街道综合服务中心,事业编制全部下放至街道,将综合决策与为民服务职能分开。

着力推进职能转变。全面提升街道服务能力,推动街道的工作重心转移到公共服务、公共管理、公共安全和为经济发展提供良好公共环境上来。

扩权增能服务群众。赋予街道干部考评建议权、街区规划参与权、综合协调管理权、民生项目建议权、评先评优建议权“五项权利”。

二、街道机构改革的实现成效

新安街道紧紧扭住综合协调管理权,积极探索“街区吹哨、部门报到”机制,遇到难题由街道先“吹哨”,相关部门到达指定地点,从各