

与法同行

# 为外商投资提供法治保障

经济日报记者 李万祥

我国去年利用外资数据令人印象深刻:联合国贸易和发展会议发布的报告显示,2020年,全球外国直接投资(FDI)总额大幅下滑,但中国FDI逆势增长4%,达1630亿美元,中国超过美国成为全球最大外资流入国。

中国FDI逆势增长,得益于我国外商投资环境的持续优化。外商投资法的出台实施显示出我国法治保障的制度优势。自2020年1月1日至今,外商投资法实施刚一年多,但成效显著,呈现出外资准入更自由、投资活动更便利、服务体系更健全、权益保护更有效、市场竞争更公平的特点。

## 外商投资法应运而生

改革开放40多年来,外商投资企业对于促进中国经济持续发展、扩大对外贸易、优化产业结构、增加社会就业、培育市场主体、健全市场机制,都发挥了积极作用。积极吸引和利用外商投资,是我国扩大对外开放和构建开放型经济新体制的重要内容。这一过程中,健全的法治保障必不可少。

我国的对外开放立法,是从外商投资立法起步发展的。1979年7月,改革开放新时期第一批出台的7部法律中,就包括中外合资经营企业法,标志着中国打开大门引进外资、实行对外开放。1986年和1988年,全国人大常委会又先后制定了外资企业法和中外合作经营企业法。

上述“外资三法”,为我国扩大对外开放、积极利用外资作出了巨

大贡献,发挥了重要的保障、规范作用。同一时期,一大批有关外商投资的实施性、配套性法规和规章陆续出台。围绕应改革开放而生的“外资三法”,我国外商投资领域法律法规政策逐步完善发展,为我国外商投资企业提供了有力的法治保障。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在扩大对外开放、促进外商投资方面作出了一系列重要决策部署,强调中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。在新的历史起点上,总结改革开放40多年来我国外商投资法律制度的实践经验,适应新形势新要求,从法律层面确立新型外商投资法律制度成为时代所需。

## 建立制度“四梁八柱”

“外资三法”主要规范外商投资企业的组织形式、组织机构和生产经营活动准则。随着我国社会主义市场经济体制和中国特色社会主义法律体系的建立和不断完善,“外资三法”的相关规定在公司法、合伙企业法等有关商事法律中均有涉及。同时,新形势下全面加强对外商投资的促进和保护,进一步规范外商投资管理的要求,也大大超出了“外资三法”的调整范围。

党的十八大以来,根据全面深化改革、扩大对外开放的需要,全国人大常委会于2013年、2014年两次作出决定,授权在有关自由贸易试验区内暂时调整“外资三法”关于外商投资企业审批等规定,试行准入前国民待遇加负面清单管理方式。

党的十八届三中、四中全会和党中央关于构建开放型经济新体制的决策部署,对完善涉外法律法规体系、统一内外资法律、制定新的外商投资基础性法律提出了明确要求。

2016年,根据自由贸易试验区取得的可复制推广的经验,全国人大常委会对“外资三法”作出修改,在法律中确立外商投资企业实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,将自由贸易试验区的改革试点经验推向全国。

外商投资法立法过程紧张而有序:2018年12月,法律草案首次提请全国人大常委会审议;2019年1月,法律草案再次提请全国人大常委会审议;2019年3月15日,十三届全国人大二次会议表决通过。2020年1月1日,期盼已久的外商投资法正式施行。

外商投资法的出台实施,建立起了我国外商投资管理制度的“四梁八柱”。一方面,法律将长期以来我国管理外商投资的经验教训和激励保护措施以立法方式吸收确定;另一方面,法律在总结实践经验的基础上创设了一系列外商投资管理新制度。

此外,顺应国际发展潮流及时代发展需要,外商投资法规定建立外商投资安全审查制度,对影响或者可能影响国家安全的外商投资进行安全审查;建立外商投资信息报告制度,外国投资者或者外商投资企业应当通过企业登记系统以及企业信用信息公示系统向商务主管部门报送投资信息。这一系列的制度规定为吸收和利用外商投资设立

“安全网”,有助于进一步提高外资管理的透明度和可预期性。

## 突出促进和保护外资

突出促进和保护外资是外商投资法的重点内容。法律规定,国家鼓励在外商投资过程中基于自愿原则和商业规则开展技术合作。技术合作的条件由投资各方遵循公平原则平等协商确定。行政机关及其工作人员不得利用行政手段强制转让技术。地方各级人民政府及其有关部门应当履行向外国投资者、外商投资企业依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同。

从公平自愿到政策承诺,外商投资法对政府行为作出限制性规范。为了积极促进外商投资,外商投资法规定,国家坚持对外开放的基本国策,鼓励外国投资者依法在中国境内投资。国家实行高水平投资自由化便利化政策,建立和完善外商投资促进机制,营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境。同时,设“投资促进”专章,提高外商投资政策的透明度,保障外商投资企业平等参与市场竞争,加强外商投资服务,依法依规激励和引导外商投资。

在外商投资合法权益保护方面,外商投资法在总则中规定,国家依法保护外国投资者在中国境内的投资、收益和其他合法权益。外商投资法还设“投资保护”专章,加强对外商投资企业的产权保护,强化对制定涉及外商投资规范性文件的要求,建立外商投资企业投

诉工作机制。

## 助力高质量利用外资

近年来,我国外商投资准入负面清单的原则“只减不增”。从2020年版外商投资准入负面清单来看,其中全国外商投资准入负面清单由40条减至33条,自贸试验区外商投资准入负面清单由37条减至30条。

中央全面深化改革委员会第十三次会议强调,发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革,健全各方面制度,促进制度建设和治理效能更好转化融合,善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

实施一年多以来,外商投资法为外国投资者和外商投资企业营造了更加市场化、法治化、国际化的投资环境,有力保障中国利用外资在新冠肺炎疫情巨大挑战下逆势增长。商务部发布的2020年我国吸收外资成绩单显示,2020年,全国实际使用外资9999.8亿元人民币,同比增长6.2%,规模再创历史新高。我国圆满完成稳外资工作目标,成为跨国投资的“稳定器”和“避风港”,为稳住经济基本盘作出了重要贡献。

清华大学中国经济思想与实践研究院院长、政府与市场经济学国际学会会长李稻葵表示,外商投资法虽制定得比较宽泛,但是原则性强,具体细节要在实施过程中不断细化。伴随着我国制造业、服务业等领域改革开放深入推进,需要进一步细化实施外商投资法的相关配套制度。

## 新政速递

# 义务教育学校不得要求家长批改作业

据新华社电(记者余俊杰 胡浩)记者25日从教育部获悉,义务教育学校严禁给家长布置或变相布置作业,严禁要求家长批改作业。要引导家长树立正确的教育观念,切实履行家庭教育主体责任,与学校形成协同育人合力。

根据教育部近日发布的《关于加强义务教育学校作业管理的通知》,教师要对布置的学生作业全批全改,不得要求学生自批自改,强化作业批改与反馈的育人功能。通过作业精准分析学情,采取集体讲评、个别讲解等方式有针对性

性地及时反馈,特别要强化对学习有困难学生的辅导帮扶。

通知指出,学校要严控书面作业总量,确保小学一二年级不布置书面家庭作业;小学其他年级每天书面作业完成时间平均不超过60分钟;初中每天书面作业完成时间平均不超过90分钟。

通知还要求,严禁校外培训作业。各地要按国家有关规定,把禁止留作业作为校外培训机构日常监管的重要内容,坚决防止校外培训机构给中小学生留作业,切实避免校内减负、校外增负。

据新华社电(记者朱薇)江苏省文化和旅游厅日前出台《江苏省无限定空间非遗进景区工作指南(试行)》,通过提升非遗项目融入性,增强非遗展示互动性,渲染非遗活动代入感,满足群众不断增长的对高质量旅游的需求。

无限定空间非遗进景区是指在保护传承非遗资源的基础上,突破时间、空间、形式的限制,在景区内吃、住、游、购、娱各环节,植入形式多样的非遗展陈、展示、展演、体验活动,让游客在景区内全程感受并共享非遗活态魅力。

指南从旅游基本要素出发,将独特的非遗体验全方位、多角度融入旅游全过程,内容包括拓宽非遗美食体验途径,打造非遗特色酒店和民宿,营造交通非遗体验空间,推出非遗主题旅游

产品,增强非遗产品市场吸引力和创新非遗展示展演方式等。

指南支持景区建设非遗馆、非遗工坊、传承体验中心(所、点)等非遗展示传承体验场所,推动景区以非遗项目为核心整合资源,开辟特色非遗主题游线,通过合理布局,将非遗项目与景点融为一体,让游客穿梭于“活态”非遗场景中,真正体现“见人见物见生活”。

为加强非遗产品对游客的吸引力,指南提出发挥非遗项目互动性强、参与度高的特点,在景区内步道、广场、休息区等景区公共区域,用流动摊位的形式对传统美术、技艺等工艺类项目进行制作、表演、销售,并将特色鲜明的非遗元素和符号植入景区旅游产品,打造辨识度高的景区非遗文创品牌。

## 法治传真

# 吉林推动知识产权司法保护融入东北亚区域合作

据中新网电(谭伟旗)位于东北亚区域几何中心的吉林省,不断深入推动知识产权司法保护融入中韩(长春)国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区建设,为更高水平对外开放提供法治保障。

25日,在第21个世界知识产权日到来前夕,吉林省高级人民法院召开新闻发布会通报了上述信息。

吉林省是中国“一带一路”向北开放的重要窗口,该省的延边朝鲜族自治州珲春市陆上毗邻俄罗斯、朝鲜,与韩国、日本隔海相望,

国际合作交流频繁,是建设中韩(长春)国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区的关键地带。

吉林省高级人民法院民三庭(知识产权庭)副庭长谷娟介绍,2020年延边地区共审理涉外知识产权案件17件,涉朝鲜族知识产权案件116件,为保护民族地区文化,加强与东北亚区域国家知识产权交流合作发挥了积极作用。

据介绍,吉林高院积极探索建立符合吉林特色的知识产权司法保护体系,重点关注中医中药、珲春跨境电商、冰雪旅游、红色经典

影视作品、清洁能源、制造业核心技术等领域的知识产权保护。

谷娟表示,吉林高院严格执行外商投资法及其实施条例和技术进出口管理条例,妥善审理涉外技术转让纠纷,依法树立法治国际形象。准确适用平行进口、定牌加工、货物转运等贸易中的知识产权司法政策,积极为珲春开展海洋经济合作发展提供优质司法服务。

谷娟说,吉林高院将加强与东北亚区域国家知识产权交流合作,以国际合作园区为重点,做好知识产权对外开放司法服务工作。

## 中部正崛起

# “南国药都”发力精深加工

经济日报记者 刘麟 谢瑶

最近,湖南省邵阳市廉桥镇一派繁忙景象。全镇上下正拧成一股绳,紧锣密鼓筹备今年下半年将举办的湖南廉桥首届中医药产业博览会。

“医不到廉桥不灵,药不到廉桥不香。”位于邵阳市东北部、沪昆高速旁的“南国药都”廉桥镇因“药”而建,有200多年的中药材栽培历史。廉桥也因“药”而兴,拥有全国唯一坐落于乡村小镇的中药材专业市场,成交量在全国中药材专业市场中位居第四,先后被评为“全国第一”“湖南省首批十个农业特色小镇”“湖南省中药材种植示范基地”。

走进廉桥药材市场,扑面而来

的香气让人神清气爽。廉桥镇党委书记、副镇长江鑫告诉记者,

廉桥是我国南方地区重要的中药材集散地,目前有1200多家中药材经营户,销售2000多个中药材品种,年成交额达82亿元。“廉桥中药材只有往精深加工发展,才有更广阔的发展空间。”邵东中药材产业协会会长、南国药都中药股份有限公司董事长申安平说,近年来,邵东市委、市政府加大了扶持力度,鼓励廉桥镇中药材产业往精深加工发展。目前,廉桥镇各类中药材初加工企业已发展到69家,加工产值突破30亿元,占农产品加工业年产值的75%,有8家中药饮片深加工企业,年产值达45亿元。同时,廉桥镇还在大力发展中药材服务业。2018年,海南南海药公司落子廉桥镇,成立湖南廉桥药都医药有限公司,在廉桥药材市

场提供种植、加工、仓储、贸易、溯源、质检等全产业链服务。目前,公司投入使用的仓储物流中心是我国单体面积最大的中药材仓储物流基地。

廉桥镇的中药材种植,已经从原先的“打小闹”向现代化农业发展,初步形成了种植标准化、加工园区化、市场专业化、仓储规范化、物流网格化的发展格局。廉桥镇党委书记申安平说:“廉桥特色小镇的发展目标是,新增100万亩种植基地,办好100家医药企业,实现100亿元医药产值,带动100万人实现就业,建设以中药材为主线,集高端中药材、文旅康养、区域联动发展的全国闻名的中医药特色小镇,让特色小镇更具特色,让小镇发展动能更加强劲。”

为深入贯彻习近平总书记“要加快转变政府职能,培育市场化法治化国际化营商环境”的重要指示,推动落实国家营商环境评价各项指标内容全面优化提升,加快打造“体制顺、机制活、政策好、审批少、手续简、成本低、服务好、办事畅、效率高”的良好营商环境,结合实际,对标国际国内先进水平和最佳改革实践,制定本方案。

## 吉林省优化营商环境提升实施方案(2021)

### 一、持续优化企业开办,全面提升企业从设立到经营便利度

1. 推动企业开办迈进“1”时代。将企业登记、刻制公章、申领发票、企业单位参保登记、员工登记、住房公积金企业缴存登记等开办事项整合为1个环节办理,开办时间全面压缩至1个工作日以内。全面推行“一网通办”,营业执照、印章、发票和税控设备等全部手续线下“一窗领取”。

2. 实现企业开办“零成本”。鼓励各地区全面推行企业开办全免费服务,企业刻制公章费用由政府支付,税务部门免费向新开办企业发放数字证书Ukey,落实好员工社保卡。根据申请人要求,免费邮寄营业执照、公章、发票等。2021年底前,实现企业开办全免费办理。

3. 推动企业“无纸化”经营。推进电子营业执照跨地区、跨部门、跨层级应用,凡出示电子营业执照的,不再要求企业提交营业执照复印件。推广电子印章在法人办理各类政务服务事项以及在新领域中的应用,积极推进增值税专用发票电子化。

4. 简化企业注销流程。强化税务、社保、商务、市场监管等环节协同办理,在全省范围内全面推行

企业简易注销登记程序。(省“开办企业”指标专项工作组负责,省市场监管局牵头)

### 二、深化工程建设项目审批制度改革,推进办理建筑许可效率提升

5. 进一步规范工程建设项目审批流程。强化全流程线上审批和“不见面”审批,全省各地所有新建、续建工程建设项目除特殊项目外,均应通过省工程建设项目审批管理系统进行线上审批。推进工程审批主

线事项全面应用电子证照。严格落实联合验收及竣工验收监督人员按企业预约时间到场等要求,除续办和装修等特殊项目外,均应通过系统进行联合验收。大力推行“多测合一”,实现“一次委托、综合测绘、成果共享”。新建工程建设项目除特殊项目外,应当依托省工程建设项目审批管理系统在线开展协同服务,策划项目生成,出具“一单五清”告知单。优化线下领办代办服务,完善审批系统功能,大幅提升区域评估覆盖面。

6. 深化社会投资小型低风险项目改革。实行“一站式”办理施工许可,施工过程中一次性开展“联合监督检查”,“一站式”办理竣工验收,低风险工业类项目全流程通过省工程建设项目审批管理系统进行在线审批,实现从立项到竣工验收全流程审批时间压缩至17个工作日以内,办事环节压减到2个,办事成本和材料进一步减少。

7. 提高建筑质量控制水平。加强施工前、中、后质量控制,加强从业人员专业化水平管理。

(省“办理建筑许可”指标专项工作组负责,省政务服务和数字化局牵头) (未完待续)

## 《排污许可管理条例》政策解读

### 1. 严格监督检查

《条例》在加强排污许可的事中事后监管方面主要作了如下规定:一是要求生态环境主管部门将排污许可执法检查纳入生态环境执法年度计划,根据排污许可管理类别、排污单位信用记录等因素,合理确定检查频次和检查方式。二是规定生态环境主管部门可以通过全国排污许可证管理信息平台监控、现场监测等方式,对排污单位的污染物排放、排放浓度等进行核查。三是要求生态环境主管部门对排污单位污染防治设施运行和维护是否符合排污许可证规定进行监督检查,同时鼓励排污单位采用污染防治可行技术。

### 2. 严惩违法行为

《条例》规定了违反排污许可规定的法律责任,对无证排污等行为,由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治,处20万元以上100万元以下的罚款;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭。对于通过逃避监管的方式违法排放污染物等行为,规定了拘留的处罚措施。结合排污许可管理实践经验,规定对违反台账记录和报告要求、弄虚作假骗取排污许可证的排污单位依法严惩。(未完待续)

《人与环境》专栏  
环保举报电话:12369 0433-7511752  
电子邮箱:hcs12369@163.com  
联系电话:7539371

生图 态们 环江 境报 局社 联办



4月25日,渔船停靠在江苏省连云港市连云区连岛渔港准备休渔。近日,连云港市沿海渔船纷纷提前返港,停泊在港湾准备伏季休渔。5月1日12时起,我国渤海、黄海、东海和北纬12度以北的南海海域全面进入海洋伏季休渔期。王春 摄(中经视觉)