

新政速递

国务院印发《意见》进一步深化预算管理制度改革

据新华社电 国务院日前印发《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》(以下简称《意见》),部署进一步深化预算管理制度改革的具体措施。

《意见》指出,预算体现国家的战略和政策,反映政府的活动范围和方向,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑,是宏观调控的重要手段。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻党的基本

生物安全法于今日起施行,这是生物安全领域的一部基础性、综合性、系统性、统领性法律,它的颁布和实施起到一个里程碑的作用,标志着我国生物安全进入依法治理的新阶段。

这部法律的出台,在生物安全领域形成国家生物安全战略、法律、政策“三位一体”的生物安全风险防控和治理体系,强化了防控重大传染病和动植物疫情的法律制度,集中体现“以人为本”的立法原则,让生物技术发展更好服务于国家发展、人民幸福、人类文明进步。什么是“生物安全”?发现传染病、动植物疫病时该如何做?一起来了解。

《中华人民共和国生物安全法》的立法目的是什么?

为了维护国家安全,防范和应对生物安全风险,保障人民生命健康,保护生物资源和生态环境,促进生物技术健康发展,推动构建人类命运共同体,实现人与自然和谐共生,制定本法。

什么是生物安全?
本法所称生物安全,是指国家有效防范和应对危险生物因子及相关因素威胁,生物技术能够稳定健康发展,人民生命健康和生态系

理论、基本路线、基本方略,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,更加有效保障和改善民生,进一步完善预算管理制度,更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

《意见》提出,进一步深化预

法律讲堂

发现传染病、动植物疫病时该如何做?

生物安全法4月15日起施行

统相对处于没有危险和不受威胁的状态,生物领域具备维护国家安全和持续发展的能力。

《中华人民共和国生物安全法》适用范围?

从事下列活动,适用本法:
(一)防控重大新发突发传染病、动植物疫情;

(二)生物技术研究、开发与应用;

(三)病原微生物实验室生物安全管理;

(四)人类遗传资源与生物资源安全管理;

(五)防范外来物种入侵与保护生物多样性;

(六)应对微生物耐药;

(七)防范生物恐怖袭击与防御生物武器威胁;

(八)其他与生物安全相关的活动。

算管理制度改革,要坚持党的全面领导,坚持预算法定,坚持目标引领,坚持底线思维。《意见》明确了6个方面的重点改革措施。一是加大预算收入统筹力度,增强财政保障能力。规范政府收入预算管理,加强政府性资源统筹管理,强化部门和单位收入统筹管理,盘活各类存量资源。二是规范预算支出管理,推进财政支出标准化。加强重大决策部署财力保障,合理安排支出预算规模,大力优化财政支出结构,完善财政资金直达机制,推进支出标准体

系建设。三是严格预算编制管理,增强财政预算完整性。改进政府预算编制,加强跨年度预算平衡,加强部门和单位预算管理,完善政府财务报告体系。四是强化预算执行和绩效管理,增强预算约束力。强化预算对执行的控制,推动预算绩效管理提质增效,优化国库集中收付管理,拓展政府采购政策功能。五是加强风险防控,增强财政可持续性。健全地方政府依法适度举债机制,防范化解地方政府隐性债务风险,防范化解财政运行风险隐患。六是增强财

政透明度,提高预算管理信息化水平。改进预决算公开,发挥多种监督方式的协同效应,实现中央和地方财政系统信息共享,推进部门间预算信息互联互通。

《意见》强调,各地区、各部门要充分认识到进一步深化预算管理制度改革的重要意义,把思想统一到党中央、国务院的决策部署上来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,主动谋划,精心组织,扎实推进改革,推动预算管理再上新台阶。

国家加强对病原微生物实验室生物安全管理,制定统一的实验室生物安全标准。病原微生物实验室应当符合生物安全国家标准和要求。

从事病原微生物实验活动,应当严格遵守有关国家标准和实验室技术规范、操作规程,采取安全防范措施。

国家如何管理外来物种,保护生物多样性?

国家加强对外来物种入侵的防范和应对,保护生物多样性。国务院农业农村主管部门会同国务院其他有关部门制定外来入侵物种名录和管理办法。

国务院有关部门根据职责分工,加强对外来入侵物种的调查、监测、预警、控制、评估、清除以及生态修复等工作。

任何单位和个人未经批准,不得擅自引进、释放或者丢弃外来物种。

国家建立境外重大生物安全事件应对制度。境外发生重大生物安全事件的,海关依法采取生物安全紧急防控措施,加强证件核

国家对进出境生物安全如何

维护生物安全的主要原则是防范?
国家建立首次进境或者暂停后恢复进境的动植物、动植物产品、高风险生物因子国家准入制度。

进出境的人员、运输工具、集装箱、货物、物品、包装物和国际航行船舶压舱水排放等应当符合我国生物安全管理要求。

海关对发现的进出境和过境生物安全风险,应当依法处置。经评估为生物安全高风险的人员、运输工具、货物、物品等,应当从指定的国境口岸进境,并采取严格的风险防控措施。

国家对境外重大生物安全事件如何应对?
国家建立境外重大生物安全事件应对制度。境外发生重大生物安全事件的,海关依法采取生物安全紧急防控措施,加强证件核

国家对进出境生物安全如何

国家加强对病原微生物实验室生物安全管理,制定统一的实验室生物安全标准。病原微生物实验室应当符合生物安全国家标准和要求。

从事病原微生物实验活动,应当严格遵守有关国家标准和实验室技术规范、操作规程,采取安全防范措施。

国家如何管理外来物种,保护生物多样性?
国家加强对外来物种入侵的防范和应对,保护生物多样性。国务院农业农村主管部门会同国务院其他有关部门制定外来入侵物种名录和管理办法。

国务院有关部门根据职责分工,加强对外来入侵物种的调查、监测、预警、控制、评估、清除以及生态修复等工作。

任何单位和个人未经批准,不得擅自引进、释放或者丢弃外来物种。

国家建立境外重大生物安全事件应对制度。境外发生重大生物安全事件的,海关依法采取生物安全紧急防控措施,加强证件核

国家对进出境生物安全如何

国家加强对病原微生物实验室生物安全管理,制定统一的实验室生物安全标准。病原微生物实验室应当符合生物安全国家标准和要求。

从事病原微生物实验活动,应当严格遵守有关国家标准和实验室技术规范、操作规程,采取安全防范措施。

国家如何管理外来物种,保护生物多样性?
国家加强对外来物种入侵的防范和应对,保护生物多样性。国务院农业农村主管部门会同国务院其他有关部门制定外来入侵物种名录和管理办法。

国务院有关部门根据职责分工,加强对外来入侵物种的调查、监测、预警、控制、评估、清除以及生态修复等工作。

任何单位和个人未经批准,不得擅自引进、释放或者丢弃外来物种。

国家建立境外重大生物安全事件应对制度。境外发生重大生物安全事件的,海关依法采取生物安全紧急防控措施,加强证件核

国家对进出境生物安全如何

国家加强对病原微生物实验室生物安全管理,制定统一的实验室生物安全标准。病原微生物实验室应当符合生物安全国家标准和要求。

从事病原微生物实验活动,应当严格遵守有关国家标准和实验室技术规范、操作规程,采取安全防范措施。

国家如何管理外来物种,保护生物多样性?
国家加强对外来物种入侵的防范和应对,保护生物多样性。国务院农业农村主管部门会同国务院其他有关部门制定外来入侵物种名录和管理办法。

国务院有关部门根据职责分工,加强对外来入侵物种的调查、监测、预警、控制、评估、清除以及生态修复等工作。

任何单位和个人未经批准,不得擅自引进、释放或者丢弃外来物种。

国家建立境外重大生物安全事件应对制度。境外发生重大生物安全事件的,海关依法采取生物安全紧急防控措施,加强证件核

国家对进出境生物安全如何

残疾人两项补贴资格认定申请将跨省通办

据新华社电(记者 高蕾)4月22日起,困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴资格认定申请实行“跨省通办”,不受户籍地限制。相关工作4月15日起在全国范围内试运行。

这是记者13日从民政部、中国残联联合召开的残疾人两项补贴资格认定申请“跨省通办”电视电话会议上获悉的。

记者了解到,受理地要一次性告知申请人所需要提供的材料,及时将残疾人证和相关证明材料等申请信息录入全国残疾人两项补贴信息系统,并在申请材料收齐之日起3个工作日内推送至业务属地(即申请人户籍所在地)的补贴受理窗口;业务属地为申请人远程办理,自收到推送材料之日起10个工作日内完成补贴

资格认定,办理结果将由全国系统实时反馈受理地;受理地应在收到办理结果3个工作日内,将办理结果以适当方式通知申请人。享受补贴政策的类型及标准由业务属地负责解释。补贴资格审定合格的,自递交申请当月由业务属地计发补贴。

同时,各地民政部门和残联要明确“跨省通办”主要集中在补贴申请环节,审核认定及发放仍然由户籍地办理;要简化审核材料,能够通过数据共享和数据比对获得权威数据的,不再要求申请人提供证明材料;要运用互联网、大数据、人脸识别等信息技术,对残疾人的残疾状态,特别是易返贫残疾人、困难和重度残疾人等特殊困难群体情况纳入低保情况、生存状态等开展定期动态核查。

法治传真

财政部处罚19家医药企业——

剑指药价虚高

经济日报记者 曾金华

药价虚高是人民群众长期反映的“顽疾”。4月12日,财政部发布医药企业会计信息检查公告,对19家医药企业作出行政处罚,处罚原因包括使用虚假发票套取资金体外使用,虚构业务事项或利用医药推广公司套取资金等。

财政部监督评价局有关负责人介绍,依据《中华人民共和国会计法》,财政部会同国家医保局于2019年对77家医药企业实施会计信息质量检查。检查聚焦医药产品成本费用结构,摸清了药价虚高成因,震慑了医药企业带金销售、哄抬药价等违规行为,保障了药品集中带量采购等重大改革的顺利推进。

“医药回扣等问题导致药品价格虚高,价格水分在流通环节大量转移为灰色收入,消耗医保基金,加重患者负担,还会败坏社会风气、引发道德危机。此次财政部联合国家医保局在医药行业进行会计信息质量检查,目的就是挤出药价水分,净化行业生态,使医保资金真正用来提升医疗服务,让老百姓获得感、幸福感、安全感持续增强。”深圳国际仲裁院仲裁员、北京市正平律师事务所律师洪炎说。

财政部公告显示,经查,部分医药企业存在以下问题:一是使用虚假发票、票据套取资金体外使用;二是虚构业务事项或利用医药推广公司套取资金;三是账簿设置不规范等其他会计核算问题。上述行为,违反会计法相关规定。

比如,北京诚诺美迪科技有限公司销售人员2018年使用无关人员的机票、发票报销冲账并套取资金,涉及金额91.51万元。

赛诺菲(北京)制药有限公司2018年列支医学领域的学术研

或经验交流会议费1.49亿元。经对部分会议参会人员延伸访谈,相关医生表示会议不真实或未参加会议,涉及金额93.82万元。

江苏万邦医药营销有限公司2018年支付个人代理商销售推广费用,凭证后附部分发票由该公司无实质业务往来的第三方公司开具,涉及金额1.40亿元。

上海信谊天一药业有限公司2018年列支学术活动费的后附部分资料不实,部分学术会议存在邀请函无具体的参会对象、交通食宿安排信息和详细议程资料,所列会议地址为无效地址,会议签到表无实名签字等问题,涉及金额565.72万元。

山东步长制药股份有限公司以咨询费、市场推广费名义向医药推广公司支付资金,再由医药推广公司转付给该公司的代理商,涉及金额5122.39万元。

财政部依据会计法规定,对财政部有关监管局检查的19家医药企业作出行政处罚。这些企业分别被处以3万元或5万元罚款。其他医药企业,由负责检查的地方财政厅(局)就地实施行政处罚。检查发现的其他违法违规问题,移交主管机关处理。

洪炎建议,进一步加强部门联动、形成合力,加大药企失信成本,使宝贵的医保基金、老百姓的救命钱得到严格监管、高效使用。

“财政部将按照党中央、国务院决策部署,坚持以人民为中心,严格履行财会监督职责,坚持‘强穿透、堵漏洞、用重典、正风气’,加大执法检查力度,切实提高会计审计质量,保障人民群众利益和重大改革实施。”财政部监督评价局有关负责人表示。

与法同行

我国首例“严重”失信所涉药品被暂停挂网交易

据新华社电(记者 彭韵佳)据国家医保局消息,浙江省通报哈尔滨誉衡制药有限公司的鹿瓜多肽注射液信用评价结果并暂停在线交易,这是全国首例信用评价达到“严重”等级的治理案例,标志着信用评价制度进入发挥实质性效果的新阶段。

据浙江当地法院判决书披露,哈尔滨誉衡制药有限公司的鹿瓜多肽注射液在浙江省存在给予回扣的商业贿赂行为,数额较大,按照医药价格和招标采购制度,将该企业在浙江省医药集中采购市场的价格和招采失信等级评定为“严重”,并暂停该企业鹿瓜多肽注射液在浙江省挂网

交易。
2020年8月,国家医保局启动医药价格和信用评价制度建设,针对医药领域给予回扣等突出问题,发挥医药产品集中采购市场的引导和规范作用,促进医药产品价格合理回归。

据介绍,国家医保局将组织各省医疗保障部门和医药集中采购机构,加快推进信用评价制度在全国范围落地实施,并针对近期曝光的医药企业销售费用畸高、费用列支不实等有悖诚信经营、公平定价的问题,不断研究完善信用评价制度,强化震慑作用,促进医药企业按照公平、合理和诚实信用、质价相符的原则制定价格。



↑对于在海边长大的大连人来说,赶海是一种舍不掉的情结。4月12日适逢农历初一,一天大潮,这是属于赶海人的节日,人们在这一天享受翻找的乐趣和收获的喜悦以及触手可及的鲜美。
大连新闻传媒集团记者 王华 摄

瞭望环渤海

青岛胶州将政府人才扶持资金由拨款改为投资

人才支撑产业发展成效显著

经济日报记者 刘成 通讯员 王雪妍

“多亏了资金及时到位,我们公司距离生产出国内首套撬装式制氢设备的目标越来越近了。”3月31日,记者来到青岛格林威尔环保技术有限公司,负责人孙琦正在车间指导制氢设备设计。

孙琦原是一家央企的技术骨干,作为氢能设备方面的专家,2019年10月落户青岛胶州市进行创业,11月获得胶州市提供的3800万元的资金支持。

格林威尔能够取得这样的突破性成果,得益于胶州在山东率先启动的“撬改投”人才政策:创新将政府人才扶持资金由拨款改为投资。“对于高端人才的创新创业项目,我们财政资金不再按原有方式无偿发放,而是将财政资金和国有平台资金按照1:1配比,以投资形式进入。格林威尔是我们改革后投资的第一家企业。”胶州市委

组织人才工作科科长程焕振对记者说。

据了解,胶州市出台《高端人才引进“一事一议”实施办法》和《高层次人才创新创业项目直接股权投资资金管理暂行办法》,在股权投资、人才待遇等方面予以支持,简化了引进程序,财政资金不再明确规定资金用途,以投资形式注入人才企业进行市场化运作。政府部门不再直接参与资金的管理和运作,确保高层次人才项目随引进随落地;设立1亿元股权投资专项资金,依托国有平台公司对高层次人才项目实施股权投资,其中财政资金股权占比不超过20%,政府不参与经营,资金3年内原价退出,超过5年通过市场化方式退出。

“原来的奖补就像撒芝麻盐,一家企业拨一点,财政资金有时难以形成规模效应。而且,这笔钱怎

么用,有严格的审计要求,企业也难以灵活使用。改为股权投资后,可以将财政资金变零钱为整钱,通过阶段性持股、适时退出的方式实现财政资金的滚动支持、循环利用,更加有效地支撑产业转型升级,宏观效益更好。”程焕振说。

据悉,胶州市创新实施了人才项目扶持资金进行“撬改投”改革后,人才支撑产业高质量发展成效明显。截至目前,胶州市已累计引进国家级人才8人、高层次人才创业团队5个,2020年度落实人才发展专项资金达1.49亿元。

“下一步,我们还要大胆探索创新人才工作机制,加快形成有利于人才成长的培养机制、使用机制、激励机制、竞争机制,形成天下英才聚胶州、万类霜天竞自由的创新发展局面。”胶州市委组织部副部长周兆和说。

综保区写真

汕头综合保税区封关运作

靖雯

4月8日,汕头综合保税区获准实施封关运作。这标志着原汕头保税区、汕头保税物流中心等不同类型的海关特殊监管区域,已全部转型升级为综合保税区。

汕头综合保税区于2020年3月23日经国务院正式批复同意设立,并于12月25日顺利通过联合验收实地验收。正式运作后的汕头综合保税区,功能主要是发展国际贸易、保税仓储、保税加工、保税服务,将以更强的政策功能,发展更高层次的开放型经济,有助于推动汕头乃至粤东地区加快融入“双循环”新发展格局,实现更高质量开放、更高质量发展。

委会对接,按照海关监管要求,组织实施汕头综合保税区(一期)的封闭监管和开关运作。”汕头海关所属濠江海关关长王天说,濠江海关将以汕头综保区正式封关运作为契机,继续以海关“两区优化”业务改革为核心,深入贯彻“综保区21条”精神,发挥区域功能优势,聚集服务发展;主动作为,指导企业用好综保区各项优惠政策,特别是针对新入区项目指定专班对接,提前介入、实时跟踪、后续回访,全力保障项目顺利落地实施,培育综保区外贸发展新动能,以实际行动展示海关优化口岸营商环境的坚决态度和务实作为。
(摘自海关总署网)



↑4月12日上午,广东江门恩平市街头出现了4辆特别的“红色公交”。这些公交换上崭新的红色新衣,成为行驶在恩平街头的党史学习“流动课堂”。公交内部,车顶、车尾、扶手和灯牌位置都设置了中国共产党成立100周年庆祝标识和相关标语,让乘客在乘车途中接受红色文化的洗礼和熏陶。据了解,下一步,恩平市将继续增设12台“红色公交”,同时增加公交站牌、公交调度亭等宣传载体。朱子荣 摄(国际在线广东频道)