

权威解读

更好发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用

——全国人大常委会法工委有关负责人解读修改全国人大组织法和议事规则

经济日报记者 李万祥

十三届全国人大四次会议审议通过全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案。

全国人大常委会法工委国家法室主任董卫东表示,修改这两部法律,是适应新形势新要求,坚持和完善人民代表大会制度,更好发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。

这两部法律制定的时间比较早,对于保障最高国家权力机关依法行使职权发挥了重要作用。

董卫东表示,修改全国人大组

织法和全国人大议事规则,进一步完善全国人大组织制度和程序方面的制度规范,是坚持党的领导、加强全国人大政治建设的必然要求;是贯彻落实党中央决策部署,推进国家治理体系和治理能力现代化的法律保障;是总结实践经验,坚持和完善人民代表大会制度的重要举措;是深化党和国家机构改革、健全人大组织和工作程序的现实需要。

董卫东表示,在全国人大组织法修正草案中增加有关“全

程民主”的规定,体现了我国人民民主的鲜明特点,有利于在人大制度建设和人大工作实践中更好地保障人民群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

全国人大议事规则修正草案主要包括:明确会议召开的相关准备工作,严格会议请假制度和会议纪律,加强会议公开和信息化建设,完善法律案、工作报告等的审议程序和表决程序,明确大会通过事项的公布公开程序等。

董卫东说,全国人大议事规则修正草案围绕适当精简会议程序、提高大会议事质量和效率作了相应规定。其中包括对组织“精简版”会议作出原则规定,如规定全国人民代表大会举行会议,应当合理安排会议日程,提高议事质量和效率,把“精简版”会议开成“精华版”。

以往大会审议法律案的程序是“法律草案—草案修改稿—草案”,被称为“三上三下”。在全国人

大议事规则修正草案中,规定法律案由各代表团审议,宪法和法律委员会根据各代表团的意见,对法律案进行统一审议,提出法律草案修改稿;修改稿经各代表团审议,由宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见进行修改,提出表决稿,由主席团提请大会全体会议表决。

按照立法工作计划,全国人大常委会会议事规则作出必要的修改完善。

法治传真

证监会印发2021年度立法工作计划

据新华社电(记者 刘慧)证监会近日印发了2021年度立法工作计划,拟制定、修改的规章类立法项目合计27件。

在贯彻落实新证券法、做好制度衔接方面,证监会表示“力争年内出台的重点项目”有6件,其中制定《欺诈发行上市股票责令回购实施办法(试行)》等受到市场关注;“需要抓紧研究、择机出台的项目”2件,包括:制定《证券市场程序化交易管理暂行办法》、修改《证券市场禁入规定》。

在规范市场主体行为、防范化解金融风险方面,“力争年内出台的重点项目”9件,包括:制定《证券基金投资咨询业务管理办法》、《证券经纪业务管理办法》;修改《证券

投资基金管理公司管理办法》等。

在强化法治政府建设,推进依法行政方面,证监会将制定《证券期货市场监督管理措施实施办法》;修改《中国证券监督管理委员会行政处罚办法》;修改《中国证券投资基金业协会自律规则》。

证监会表示,2021年证监会还将继续配合全国人大有关部门做好制定期货法等立法工作;配合国务院有关部门做好《证券期货行政执法当事人承诺实施办法》、《私募投资基金监督管理条例》、《上市公司监督管理条例》、《证券公司监督管理条例》等行政法规的制定、修改工作;配合有关司法机关做好相关证券期货领域司法解释立法工作。

针对外卖平台佣金过高、食品安全等问题,委员建议——对外卖平台要加强监管明确责任

工人日报记者 王群 杨召奎

今年的政府工作报告提出,引导平台企业合理降低商户服务费。而外卖平台的佣金过高问题,也引起了全国工商联的关注。全国工商联在《关于加强餐饮外卖平台反垄断监管 协调降低佣金的提案》中指出,外卖平台几家独大、佣金过高,已逼近广大餐饮企业可承受的临界点,使得很多餐饮企业都是“赔本赚吆喝”。

全国工商联指出,外卖平台对不同规模商家的抽佣比例不同,佣金最低的为自配送商家,通常在5%~8%,品牌影响力大的大型连锁企业为15%~18%。

全国政协委员、合兴集团控股有限公司执行董事兼行政总裁洪

明基也表示,外卖平台在某些区域的确存在“收费高,影响商家正常经营”的现象。他建议,实施相对合适的收费标准,外卖平台不能利用强势地位来获取高收费,从而使得整个价值链的大部分利润都为其所有,而其他企业很难赚到钱。

对此,全国工商联建议,国家反垄断执法机构依法加强外卖平台监管,做到事前合规、事中审查、事后执法全链条监管,营造更加公平、公正的营商环境。同时,政府职能部门应出台加强外卖平台佣金管理的指导意见,并牵头组织餐饮企业与外卖平台进行沟通协商,切实降低外卖平台的佣金费率。

除了佣金过高,外卖领域的食品

安全问题也引起政协委员的关注。全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席钱学明指出,应采取严厉的问责,加快明确外卖平台监管责任。

“一要严把准入关。强化行政监管,要求外卖平台及其代理单位必须设立专门的证照审查机构和人员,并明确对未专设者的处罚措施。二要严把日常关。外卖平台食品安全管理机构及专职人员定期对入驻商户及食品制作过程开展定期检查、实地监测。三要严把公开关。明确外卖平台向社会公开食品安全管理机构及专职人员名单,并定期公布对入驻商户及食品制作过程开展的检查监测情况。”钱学明委员说。

活力珠三角

广东推动竞争政策在粤港澳大湾区先行落地

《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式公布已满两周年。广东省人民政府日前印发《广东省进一步推动竞争政策在粤港澳大湾区先行落地的实施方案》(以下简称《实施方案》),提升粤港澳大湾区市场一体化水平,建设高标准市场体系、助推高质量发展。

《实施方案》为何出台?有何创新举措?如何落地?人民网对此进行了采访和了解。

建立工作机制 破除资源流动障碍

广东地处改革开放前沿,毗邻港澳,市场化程度较高,地区生产总值连续32年位居全国首位。当前,我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,对广东协调珠三角、粤东西北区域高质量发展提出了新要求。

“强化竞争政策的基础性地位,破除资源流动障碍,加快建设统一开放、竞争有序的现代化市场体系,显得愈加紧迫和必要。”广东省市场监管局党组书记、局长麦教猛表示,竞争政策是充分发挥市场

配置资源决定性作用、更好发挥政府作用的一项基本政策,是建设统一开放、竞争有序市场体系的重要支撑。

《实施方案》的制定充分体现湾区特色。其范围涵盖珠三角9市,邀请港澳地区参与,同时提出组建广东省粤港澳大湾区竞争政策委员会,探索三地竞争执法会商机制和竞争纠纷快速处置工作机制,加强不同法律制度、不同执法体制之间的交流融通,实现优势互补、合作共赢。

同时,《实施方案》提出成立竞争政策委员会专家咨询组,为竞争政策实施提供智力支持,提升粤港澳大湾区竞争理论和监管实务水平。

《实施方案》注重制度设计的系统集成,不仅统筹反垄断、公平竞争审查、反不正当竞争等3个重要方面,还统筹行政执法与司法衔接,致

力解决行政和司法判断标准差异的现实问题,不断提升执法效能。

对此,广东省法院审委会委员、二级高级法官王静介绍:“广东法院与行政部门将建立协作机制,包括定期研究司法实践和行政执法中存在的裁判标准冲突及如何解决的问题,以及反不正当竞争和反垄断案件的信息通报。”

“争取市场监管总局试点支持,推动竞争政策在大湾区先行落地,既体现了广东在更高起点推动高质量发展的决心信心,也彰显了广东构建更加成熟、更加定型的高水平社会主义市场经济体制的魄力勇气。”麦教猛表示。

加大执法力度 让监管长出牙齿

2020年12月16日至18日,中央经济工作会议在北京召开,提出

将“强化反垄断和防止资本无序扩张”确定为2021年的八项重点任务之一。

为贯彻落实中央相关规定,《实施方案》进一步加强反垄断执法和反不正当竞争执法,提出建立违反公平竞争问题线索举报绿色通道。

“围绕群众关切的行业垄断、企业垄断、地方保护、区域封锁等违反公平竞争的行为,精准重拳出击,让监管长出牙齿,让违法者付出代价。”麦教猛表示。

此外,《实施方案》统筹公平准入和市场公平竞争,特别是在准入制度改革中体现了投资者的平等对待、措施同步。

其中明确“非禁即入”,对包括港澳投资者在内的外商投资者,全面实行准入前国民待遇加负面清单的管理制度,实现各种所有制经济主体平等进入市场。同时推动形成公平统一、开放衔接的市场准入规则。如深入推进“证照分离”“多证合一”“压缩企业开办时间”等改革,积极解决“准入不准营”等难题。

针对《实施方案》中明确的“全面落实公平竞争审查制度”,广东省司法厅党委委员、副厅长王光辉表示,广东严格贯彻落实一系列配套制度的同时,对于涉及市场准入、产业发展、招商引资等涉及市场主体经济活动的各类文件草案报送合法性审查时,均明确要求提交公平竞争审查有关材料,并重点加强内容的审查,从程序上切实加强公平竞争审查与合法性审查的制度衔接。

“按照‘谁制定、谁清理’的原则,全面清理妨碍粤港澳大湾区统一市场和公平竞争的地方性法规、政府规章、行政规范性文件和其他政策文件,确保妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法应废尽废、应改尽改。”王光辉说。

突出先行示范 支持深圳开展试点

《实施方案》提出,支持深圳开展竞争执法先行试点,并形成可复制推广的经验做法。

数据统计,截至2020年12月底,深圳市共有商事主体358.6万户,约占广东省的1/4,商事主体的数量和密度在全国大中城市居首位。这也为深圳的先行先试提供“沃土”。

“政府层面需要做什么?社会层面需要做什么?”深圳市市场监督管理局党组书记、局长李忠认为,这是深圳在试点中要考虑的两大问题。

“政府层面应坚持制度建设和监管执法并重。”李忠透露,在制度建设方面,深圳将充分发挥深圳经济特区立法权,探索出台公平竞争审查方面的地方法规;以实施综合改革试点为契机,争取国家市场监督管理总局授权深圳反垄断执法的部分试点;率先试点公平独立审查制度,建立独立审查机构,完善集中审查、专业审查的工作模式。

在监管执法方面,深圳将“放得更宽,管得更严”。“放得更宽”,就是要制定实施深圳放宽市场准入特别措施清单试点和商事登记确认制,营造更加公平便利的准入环境。“管得更严”,就是要强化重点领域反垄断和反不正当竞争执法力度,全力维护公平竞争的市场环境。

“无论国企、民企、内资、外资还是传统行业、新型业态,都不能成为反垄断法和反不正当竞争法的法外之地。”在社会层面,李忠谈到,应提升全社会公平竞争合规意识,遵守公平竞争的规则,重点企业要积极开展内部反垄断合规建设。同时,深圳还将支持全社会消费者维护自身的合法权益,鼓励广大组织和消费者积极举报公平竞争违法违规行为。

“接下来,我们将努力为全省推进竞争政策落地生效提供‘深圳样板’。”李忠表示。

据北京日报讯(记者 孙莹)依法高效办理一批重大案件,制定出台疫情防控、打击改装车“炸街”等执法指引,在全国率先推行“律师远程会见全覆盖”,创新推出42项便民利企新举措……2020年,北京市公安局推动全警执法素质、执法能力和执法质量提升,首都公安执法规范化建设再上新台阶。

据介绍,去年,首都公安机关积极适应全面依法治国实践新形势,细化全年执法规范化建设27项重点任务。围绕维护政治安全、重大活动安保,加大介入指导、完善研究会商,依法高效办理一批重大案件、涉黑涉恶重点案件和涉疫案件;加强法律政策研究和执法实务调研,推进医院安全等立法工作,制定出台疫情防控、全链条打击改装机动车“炸街”等一系列法律适用意见和执法指引。

疫情期间,市公安局建立了执法办案管理中心、监管场所一体化运行模式,健全应急处置预案及工作指引,凡收必检、分区管理、远程办案,并设置疫情防控隔离区,在全国率先推行“律师远程会见全覆盖”,打通就医和核酸检测“绿色通道”,强化全流程、全链条防疫疫情,执法办案管理中心全年共安全接收嫌疑人5.3万余人。

在完善执法办案新机制方面,北京警方构建起了110接处警标准化、打击办案队规范化、案管组专业化“三位一体”协同运行机制,健全刑事、行政案件法制审核制度,固化完善以执法办案管理中心为依托的案审工作模式,加大介入指导和深挖攻坚力度,统一规范辩护人及代理人提交案件材料接收办理,提升了案件办理质效。

为释放“放管服”改革新活力,北京警方还健全完善了“接诉即办”工作机制,强力推动解决群众合理诉求,12345派单响应率始终保持100%,解决率、满意率同比分别上升34%和27%。同时,持续深化简政放权、“证照分离”改革,创新推出42项便民利企新举措,创新推出42项便民利企新举措,政务服务事项申报材料同比精简43%、办理时限压减25%。

紧盯执法关键环节,北京警方完善机制、规范运行、狠抓监督。在加强源头严控方面,持续深化受案立案改革,强化部门警种条线及基层办案单位属地捆绑作战,狠抓市局、分局、所队三级案管机制运行,坚持受立案问题三级巡通报整改,严格考评红、黄、绿三色预警,受立案环节信访投诉同比大幅下降67%。在加强过程管控方面,市局、分局执法监督管理委员会常态规范运行不断完善,全局组织多次开展规范执法

率先推行“律师远程会见全覆盖”、推出四十二项便民利企新举措 首都公安执法规范化建设再上新台阶

专项教育活动。此外,完善“三审三指”、案审包所指导等工作机制,进一步推进案件繁简分流、快慢分道办案模式,全年办理认罪认罚刑事案件7731件、行政案件快速办理率达到22%,在确保质量的基础上,不断“刷新”案件办理加速度,切实为基层办案减负增效。

工作中,北京警方始终坚持将深化执法规范化与信息化建设一体推进、融合发展,打造智能化执法办案新格局。疫情期间,积极推广远程办案模式,实现提讯“云”见面、执法“云”监督,有效强化对各个执法办案环节数据的综合研判,以及案件办理、打击处理成效的多维关联分析,定期生成执法状况白皮书,切实将科技优势转化为监督管理效能。

开发区传真

围着企业转 抢着找事干

喀左经济开发区 畅通政企沟通渠道

中国县域经济报记者 王官波

辽宁省朝阳市喀喇沁左翼蒙古族自治县有“北方紫砂之都”之称,近年来瞄准特色铸业发展产业。喀左经济开发区位于京津冀经济圈、沈阳经济区、辽宁沿海经济带的交集地带。

喀左经济开发区有“陶文化”“有挑有拣”。通过绩效考核,增强激励性导向,建立政府部门服务企业清单制度,畅通政企沟通渠道。“口碑好有舞台,干不好腾地方。”许多干部因企业评价不高而被调整或降职。现在喀左每个重点项目不仅配有副区级的“项目管家”,还聘请了“环保管家”“安全管家”,当好企业健康成长的长期专职“保健医”。在喀左形成了“围着企业转,抢着找事干”的服务氛围。袁玉强认为,开发区全面落实责任追究制,坚持问题导向真抓实干,能让企业家踏踏实实去创业。

截至去年年末,喀左经济开发区共实施项目104个,总投资182.7亿元。

了。现在喀左围绕高科技产业链着重引进龙头企业,吸引上下游配套。像来自京津冀地区的通美晶体公司、博鑫陶瓷公司等半导体、工业瓷龙头企业发挥了带动作用。围绕好项目转,喀左招商开始“有挑有拣”。通过绩效考核,增强激励性导向,建立政府部门服务企业清单制度,畅通政企沟通渠道。“口碑好有舞台,干不好腾地方。”许多干部因企业评价不高而被调整或降职。现在喀左每个重点项目不仅配有副区级的“项目管家”,还聘请了“环保管家”“安全管家”,当好企业健康成长的长期专职“保健医”。在喀左形成了“围着企业转,抢着找事干”的服务氛围。袁玉强认为,开发区全面落实责任追究制,坚持问题导向真抓实干,能让企业家踏踏实实去创业。



近年来,福建省宁德市霞浦县大力发展笼式投放种苗自然增殖的养殖方式,促进当地海参产业迅猛发展。霞浦东安海域凭借优良的海区条件、丰富的网箱养殖经验,成为南方海参养殖主产区之一。去年,该县海参产量1.82万余吨,产值达21.52亿元,海参养殖成为当地渔业增效、渔民增收的支柱产业。图为养殖户正在投喂海参。福建日报记者 林辉 通讯员 朱世刚 摄影报道