

## 权威解读

## 以全面推进乡村振兴促进中华民族伟大复兴

——访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

新华社记者 赵承 董峻 于文静

2021年中央一号文件《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》21日正式发布。在我国开局“十四五”、开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际，这份指导今年乃至“十四五”时期“三农”工作的重要文件有何内涵和深意？我国将如何以全面推进乡村振兴促进民族复兴？记者第一时间采访了中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健。

## “时机特殊 意义重大”

问：请介绍中央一号文件出台的背景？文件有何特点？

答：今年的中央一号文件是新世纪以来第18个指导“三农”工作的一号文件，出台时机特殊、意义重大。

首先，在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，迫切需要明确新发展阶段“三农”工作的历史方位和战略定位，对“三农”工作进行全面部署，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

其次，在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下，迫切需要适应“三农”工作重心从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移，对全面推进乡村振兴进行再强调再部署。

同时，在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻，迫切需要统筹发展和安全，夯实稳住农业基本盘、守好“三农”基本盘。

今年中央一号文件既立足当前，部署今年必须完成的任务，又兼顾长远，明确“十四五”时期的工作思路和重点举措。下一步，我们将发挥中央农办统筹协调作用，用好督查、乡村振兴实绩考核等抓手，督促党中央、国务院部署的重点任务、重大政策、重要改革落实到位。

## “守住不发生规模性返贫的底线”

问：我国历史性解决了绝对贫困问题，中央一号文件提出实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。下一步如何防止返贫？

答：习近平总书记强调，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。新时代脱贫攻坚目标任务完成以后，“三农”工作重心将历史性地向全面推进乡村振兴转移。如何巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴有效衔接，是今年乃至整个“十四五”时期“三农”工作最重要的任务。

要把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在首要位置，守住不发生规模性返贫的底线。中央一号文件明确提出，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制。同时，加强农村低收入人口常态化帮扶，对有劳动能力的，坚持开发式帮扶方针；对没有劳动能力的，完善玉米、大豆生产者补贴政策。完成1亿亩高标准农田年度建设任务；抓紧制定并启动实施打好种业翻身仗行动方案。

要有序推进政策优化调整，推动工作体系平稳转型。脱贫攻坚过程中，中央有关部门出台了200多个政策文件和实施方案。接下来要在保持主要帮扶政策总体稳定基础上，逐项推进政策分类优化调整，做好同乡村振兴的有效衔接，逐步实现平稳过渡。

“粮食安全要抓得很紧很紧”

问：新冠肺炎疫情蔓延对世界粮食市场带来影响，也让人体会到“手中有粮，心里不慌”。中央一号文件提出粮食安全党政同责、打好种业翻身仗。今后保障粮食安全有何新考量？

答：14亿人口的大国，粮食问题再怎么强调都不过分。粮食安全的弦要始终绷得很紧很紧，粮食生产年年要抓紧。不管是主产区、产销平衡区还是主销区，都有责任扛稳粮食安全重任。

稳定发展粮食生产，要深入实

施藏粮于地、藏粮于技战略，重点抓好种子和耕地两个要害。粮食生产根本出路在科技，要坚持农业科技自立自强，加快实施农业生物育种重大科技项目，有序推进生物育种产业化应用，坚决打赢种业翻身仗。耕地是粮食生产的命根子，要采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，严防死守18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

今年夺取粮食丰收意义重大。围绕粮食产量稳定在1.3万亿斤以上、力争实现稳中有增的目标，农业农村部将重点抓好稳定种植面积、强化政策支持、突出抓好要害和狠抓防灾减灾四方面工作。

具体来说，将继续向各省级人民政府下达粮食生产目标任务，压实压实主产区、主销区和产销平衡区责任，挖潜扩大粮食播种面积，统筹利用撂荒地发展粮食生产。坚持并完善稻谷最低收购价政策，完善玉米、大豆生产者补贴政策。完成1亿亩高标准农田年度建设任务；抓紧制定并启动实施打好种业翻身仗行动方案。

“让乡村面貌看到显著变化”

问：这次中央一号文件对乡村建设行动专门用一章篇幅进行全面部署，今后有哪些部署促进乡村留住乡愁，乡亲们生活更美好？

答：党的十八大以来，农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，城乡统筹进一步深化，水电路气讯等乡村基础设施更加健全，农村人居环境持续改善。当前，我们拥有更好的条件，来强化以工补农、以城带乡，来满足广大农民群众对建设美丽家园的追求，让农民享受到与现代社会生活相适应的基础设施和基本公共服务。

“十四五”时期，要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，力争见到明显成效，让乡村面貌看到显著变化。重点抓好四个方面：

——规划编制。推动各地合理确定村庄分类和布局，加快编制

村庄建设规划，注重保护好传统村落民居和乡村特色风貌。

——基础设施。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进水电路气讯等公共基础设施往村覆盖、往户延伸，重点改善通自然村道路和冷链物流等既方便生活又促进生产的基础设施，探索建立长效管护机制。

——人居环境。启动实施整治提升五年行动，从农村实际和农民需要出发抓分类改厕和污水处理，逐步提高农村卫生厕所普及率和生活污水处理率。

——公共服务。持续推进县乡村公共服务一体化，推动教育、医疗、文化等公共资源在县域内优化配置，不同层级明确不同建设重点，满足农民不同层面的需求，实现功能衔接互补、资源统筹配置。

对于乡村建设行动，包括水电路气讯、冷链物流等，中央一号文件都作出了相应部署。我从事多年地方工作实践感到，有两方面需重点关注，一是行政村以下的通村（组）道路和村内主干道，以及附近的资源路、产业路、旅游路这“三类路”；二是冷链和物流，比如推进电商上行、鲜活农产品的保鲜。这两方面设施搞好了，既解决农民的生产问题，又解决生活问题，在“十四五”期间要大力推动。

在实施乡村建设行动过程中，还要完善相关机制。资金方面，除了财政资金，还要更多利用金融特别是中长期信贷资金；主体方面，除了农村内部主体，还要鼓励社会和企业共同参与。

“重大改革走稳走实”

问：乡村振兴的土地问题如何解决？文件对深入推进农村改革作出系列部署，如何通过改革激发活力？

答：农村的“三块地”包括承包地、集体经营性建设用地、宅基地。有两个特性决定了它不可能像一般的财产可以随意让渡和处置，一是对国家对社会有保粮食安全的重要农产品供给的功能，二是对农户对农村有保生存保稳定的功能。

去年受新冠肺炎疫情和世界经济下行影响，一度有3000多万农民工返乡或二次返乡，但社会大局保持稳定，其中很大原因就是农民在农村还有一块地、一栋房，农村发挥了重要的蓄水池和稳定器作用。

我们要善于用大历史观看待“三农”问题，遵循历史规律推进“三农”工作，凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情，必须看准了再改，保持历史耐心，在重大问题、重大政策、重大改革上绝不能跑偏走偏。所以，对农村土地问题，我们也不能简单算经济账，更不能当作一般的不动产来进行制度安排和政策设计。

改革是乡村振兴的重要法宝。今年和“十四五”时期，中央农办、农业农村部将按照文件决策部署，谋划推动新一轮农村改革，以处理好农民和土地的关系为主线，以推动小农户和现代农业有机衔接为重点，为推进乡村全面振兴提供更有力的制度支撑。

一方面，巩固和完善农村基本经营制度。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，鼓励发展多种形式适度规模经营，壮大农业专业化社会化服务组织，把小农户引入现代农业发展轨道。

另一方面，稳慎推进新一轮宅基地制度改革试点。在做好确权登记颁证、完善管理制度等基础工作前提下，推动取得一批实质性试点成果，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。

同时，深化农村产权制度改革，2021年基本完成农村集体产权制度改革的阶段性任务。完善农业支持保护制度，构建面向农业农村发展需求的现代农村金融体系。加快推动城乡融合发展，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推动土地、劳动力等要素市场化改革和户籍制度改革取得新突破。

新华社电

新华社电

新华社电

新华社电

新华社电

新华社电

新华社电

新华社电

新华社电

述规定的理解和把握存在差异，个别机构的集中度管理和限额管理落实不到位。银保监会有关部门负责人就相关问题回答了记者提问。

问：出台通知的背景是什么？

答：银保监会高度重视互联网贷款业务平稳健康发展，于2020年7月颁布实施《商业银行互联网贷款管理暂行办法》，初步建立了商业银行互联网贷款业务制度框架。

办法发布以来，在引导商业银行规范开展互联网贷款业务方面起到了积极作用。同时，监管部门也发现，各机构执行效果和整改力度存在差异，特别是在独立实施核心风控环节、加强合作机构管理等方面，部分机构的互联网贷款业务行为与办法要求仍有一定差距，存在风险隐患。监管部门结合实际情况充分研究论证，认为有必要进一步细化审慎监管要求。

问：通知明确了商业银行与合作机构共同出资发放贷款的出资比例要求，主要考虑是什么？

答：商业银行与合作机构共同出资发放贷款，有利于各类机构间优势互补、提高效率。但在实践中，个别银行存在信贷风险管理薄弱、与合作方权责利不对等等情况和问题，损害了互联网贷款业务健康、可持续发展的根基。

通知细化了出资比例区间管理要求，提出了量化标准，即商业银行与合作机构共同出资发放互联网贷款的，单笔贷款中合作方的出资比例不得低于30%。

这一标准是根据当前商业银行互联网贷款业务开展的实际

情况，经充分调研测算确定的，同时也考虑到与《网络小额贷款业务管理暂行办法（征求意见稿）》的相关规定保持一致，避免监管套利。

问：通知对商业银行与合作机构共同出资发放互联网贷款的集中度管理提出了哪些要求，主要考虑是什么？

答：为防范合作机构风险向银行体系传染，《商业银行互联网贷款管理暂行办法》明确提出，商业银行应当按照适度分散的原则审慎选择合作机构，避免与合作机构的过度依赖；商业银行应将与合作机构共同出资发放贷款总额纳入限额管理。

但在实践中，各商业银行对上

述规定的理解和把握存在差异，个别机构的集中度管理和限额管理落实不到位。银保监会有关部门负责人就相关问题回答了记者提问。

问：为何禁止地方性银行跨区域经营？

答：立足本地市场、服务本地客户是地方性银行经营发展的基本定位。但近年来，个别地方性银行利用互联网技术拓展业务区域，严重偏离定位，盲目无序扩张，带来较大风险隐患。

通知进一步明确严控互联网贷款跨区域经营，强调地方性银行开展互联网贷款业务的，应当服务于当地客户，不得跨注册地辖区开展互联网贷款业务。同时通知充分考虑部分机构的实际情况，对无实体经营网点、业务主要在线上开展，且符合监管机构其他规定条件的机构，豁免适用上述规定。

问：通知的出台对消费者是否会产生影响？

答：从长远来看，商业银行互联网贷款业务持续规范，有利于增强对实体经济发展和消费升级的支持力度，不断满足小微企业和居民日益增长的融资需求。同时，监管部门在督促商业银行按照通知有序开展整改过程中，也会积极引导各机构维护存量业务的连续性，不增加客户融资成本、不降低客户服务质量和标准。

问：通知的过渡期如何设置？

答：为充分保证现有互联网贷款业务的连续性，维护客户合法权益，通知合理设置了过渡期。对于集中度管理、限额管理的量化标准，监管部门将督促指导各机构在2022年7月17日前有存量整改完毕。对出资比例标准和跨区域经营限制，实行“新老划断”，要求新发生业务自2022年1月1日起执行通知要求，允许存量业务自然结清。

新华社电

银保监会有关部门负责人就相关问题答记者问

## 沿边看新城

## 中俄口岸进出境中欧班列累计开行破万

黑龙江日报记者 狄婕

记者从中国铁路哈尔滨局集团有限公司获悉，截至2月19日，经满洲里和绥芬河口岸进出境的中欧班列累计开行10556列、发送货物952601标箱，实现了自2013年9月首列苏州至华沙的中欧班列从满洲里口岸出境以来，经中俄口岸进出境的中欧班列累计开行数量突破万列大关。

据铁路部门介绍，自2013年9月首次经由中国最大的陆路口岸满洲里口岸开行中欧班列以来，满洲里口岸中欧班列呈现持续快速增长态势，与开行初期相比，入境班列开行数量提升了44倍，出境班列开行数量提升了40倍。自2018年8月中欧班列经由绥芬河站开行以来，已累计开行410列，开行频次由初期的月均6列增长至月均20列，目前黑龙江省最大对俄口岸绥芬河口岸径路被正式列为中欧班列日常运行图。2020年中俄口岸进出境中欧班列占全国中欧班列开行总量三成，其中，经由满洲里站进出境中欧班列年内首次突破3500列，同比增长35.1%，连续11个月实现持续稳定增长；经由绥芬河站进出境中欧班列累计开行217列，同比增长77.9%，超过2018年、2019年开行的中欧班列的总和，11月份创下了单月开行30列的最高纪录。

目前，经由满洲里、绥芬河站进出境的中欧班列运行线已达52

条，列车开行数量快速增长，运输货物品类也日益丰富。经东部通道开行的中欧班列出口货物已拓展至日用百货、电器产品、工业机械、金属、农副产品等品类，运输附加值明显增加。集货地主要包括我国东南部沿海地区，覆盖天津、长沙、广州、苏州等60个城市，班列已通达欧洲13个国家、28个城市，返程班列重箱率达到100%，货品包含汽车配件、板材和食品等，国际贸易通道作用进一步凸显。

为提升中欧班列通关效率，满洲里、绥芬河等重点口岸站加强与海关和货代公司间的信息传递，为进出境中欧班列提供24小时业务办理。及时掌握货物状态、区间运行情况等信息，对中欧班列优先装车、挂运，最大限度压缩班列的停留时间，并制定设备设施检修计划，保障货物装卸有序。2020年7月起全国铁路各口岸站投入应用95306“数字口岸”系统，实现海关、铁路数据网上共享、通关状态自动反馈等功能，申报到海关放行的时间由原来的半天左右缩短至30分钟以内，最快只需几分钟，口岸便利化程度和通关效率显著提升。加强国际铁路合作，协调境外铁路落实宽轨段三列并两列集并运输。出国机车由内燃机车升级为和型大功率机车，新型机车牵引力更大，速度更快，极大提高了中欧班列的运输效率。

## 聚焦长三角



日前，吉林龙潭经济开发区小五金创业孵化园项目（一期）钢结构厂房主体安装完成。据了解，孵化园将着力引进钢铁产业下游加工类配套企业，延长钢铁产业链条。图为工人冒着严寒进行外墙C形钢安装。

石雷 摄

## “快递之乡”构建特色产业生态圈

黄平 何小华

近来，浙江杭州富春未来城“快递科技小镇”塔机林立，一派热火朝天的建设场面。如今，总投资126亿元的韵达全球科创中心、申通国际总部、中通快递第二总部、圆通国家工程实验室都已开工建设。

“三通一达”齐聚一城，是桐庐由“快递人之乡”向“快递产业之乡”转变的生动剪影。桐庐是“中国民营快递之乡”。2020年以来，桐庐全面打响快递回归攻坚战，全县快递业已有百家公司落户，百亿元项目开工、百亿元产值体现、百亿元交易产生。

早在2010年，桐庐县委、县政府就制定发展战略，实施快递回归工程。从那时起，县、乡、村三级书记主动当好“服务员”、打好“感情牌”，先后招引落地和培育快递产业关联项目百余。2018年，桐庐跨入高铁时代，决定在高铁站附近打造富春未来城，其中一项重要功能就是承载快递产业回归的物理平台。

从完善专项招商政策到成立全国首个民营快递发展中心，从开展“服务快递百日专项行动”到推进快递物流科学研究院建设，桐庐坚持以“营商环境最优”为目标。

桐庐县委书记方毅说，关心支持快递业发展只会温度更高、力度更强、速度更快。

2018年起，桐庐启动“我们的早餐会”“我们的视频会”等活动，为企业纾困解难。

如今，桐庐县政府联合顺丰、“三通一达”共同发起成立全国首个中国快递物流装备物资集中采购交易中心，目前已入驻采购商超150亿元。下一步，桐庐将根据最新出台的快递特色产业五年规划，延展产业关联生态，形成具有桐庐特色的快递产业生态圈。

## 连线自贸区

## 国内首条东亚至中亚商品车陆海联运新通道常态化运营

本报讯（卢海军）2月20日下午，312辆过境的日本商品车在大连自贸片区汽车码头完成铁路换装，发往哈萨克斯坦，这标志着国内首条东亚至中亚商品车陆海联运新通道进入常态化运营阶段，大连自贸片区面向东北亚开放合作水平进一步提升。

以往日本商品车进入中亚地区需要通过地中海和黑海航道，到达俄罗斯港口后再过境运至哈萨克斯坦等国，全程需要80多天，路途遥远，成本高昂。大连自贸片区顺应市场形势，在国内率先开辟“日本—大连—中亚”商品车过境运输模式。同时，与海关、码头公司、铁路公司等各方组建专门团队，针对外商需求，专项规划、设计、编制过境运输全程物流方案，最终让项目成功落地大连自贸片区，并于今年1月29日完成首批日本商品车过境运输。

借助这条新通道，日本商品车以滚装海运方式运抵大连，在港内完成火车装载作业后，经由铁路发往新疆霍尔果斯口岸进行换装，最后进入中亚地区，从出厂到交

付，预计30天内即可完成，成本大大降低。这一全新模式充分发挥了大连自贸片区在东连东亚、西接中亚新运输通道中的区位优势

和桥梁纽带作用，提升了大连口岸的服务水平，形成了货物吞吐量的纯增量。

近年来，大连自贸片区充分发挥得天独厚的口岸资源优势和政策功能优势，深度融入“一带一路”建设，服务国内国际双循环发展新格局。紧紧围绕制度创新这一核心任务，向市场要创新资源，向企业需求要创新动力，以高水平制度创新推进高质量发展，促进宝马、大众、红旗等内贸海铁联运业务迅猛增长，争取到华晨宝马纯电动出口项目落户大连，打通日本商品车过境运输到中亚的陆海联运新通道。有力促进了东北亚国际航运中心建设。

未来，大连自贸片区将在现有模式基础上，不断优化商品车过境运输方案，并深耕日韩市场，扩大应用规模，有效提升东北亚商品车陆海联运新通道的整体竞争力，为高质量发展增添强劲新动力。