群众。

着价格虚高、流通不规范等问题,

集中采购试点方案》正式印发,一

场改革试点从北京、上海等11个城

市率先起步。改革围绕多个核心

环节开展。其中之一是探索"招采

价、医院报量,以合同形式确定每

进入医院销售而公关,切断了药品

销售中间的灰色利益链,净化了药

陈金甫说,中选企业不必再为

中部正崛起

疫情下的中欧班列:

家的牛肉、白俄罗斯冰淇淋等"洋

年货"丰富了国人的餐桌。新冠肺

历大年初五,郑州市民谭先生又一

控一刻未有放松。这种情况下,"洋

佩戴口罩,作业完毕后迅速离场。

更钟情全家人的餐桌食材。

在郑州市区进口商超的中欧

食"成为小朋友的最爱,而家长们 易桥梁。

上春节餐桌实属不易。

萨等冷链食品。

拉来"洋年货"丰富国人餐桌

这个春节,"一带一路"沿线国 运转移货物,全年开行12406列,首

'芙瑞蒂杏仁奶油蛋糕,原产 亿美元、同比增长27%,货重72.11

炎疫情常态化防控下,"洋年货"摆 增长。据悉,2020年全年共开行

次来到中欧班列(郑州)线下商城, 和完备的国际陆港,既给内地老百 为孩子采购"洋零食"。除了纯奶、 姓带来了丰富的进口商品,也把河

薯片、巧克力等传统美食外,他看 南生产的小家电、零配件、日用品

上的还有来自德国的进口蛋糕、披 以及特色美食等商品卖到了国外,

年货"摆上老百姓的餐桌并不容易。 捷报频传,2021年1月15日,越南 "既要加强各个环节的管控,又 河内至德国汉堡中欧班列顺利在

要保证食品的新鲜。"中国铁路郑州 郑州完成中转,标志着过境中转中

局集团有限公司郑州车务段圃田车 欧班列的运输新模式初步成形; 站副站长黎明说,针对冬春季运输 2021年1月18日,首趟"绿茶"号中

及当前疫情防控重点,车站加强了 欧班列从郑州始发前往乌兹别克

重点场所疫情管控,对进入货运营 斯坦首都塔什干,实现了河南省优 业场所的客户、装卸作业人员、汽车 质产业和班列的有效对接,形成了

司机进出车站必须测量体温,严格 班列助推产业发展,产业促进班列

班列商品货架前,不少顾客在挑选 结中心,正努力构建起中原地区乃

着心仪的商品。不同口味的"洋零 至全国与欧洲市场互联互通的贸

油,年前买了几瓶我妈说喜欢,今天 吨,同比往年增加了60%,其中口

回家聚餐再给她带一些。"市民赵先 罩,防护服,隔离衣等医疗物资防

"你看这款来自西班牙的橄榄 中欧班列运输的物资有 46000 多

开行的良好局面。

地德国,吃起来很不错。"16日,农 万吨、同比增长31%。

今年春节的特殊,在于疫情防 系越来越紧密。"

个中选产品的采购量和价格。

品流通和使用的环境。

2018年11月,《国家组织药品

加重了患者用药负担。

电话:0433-7537167 E-mail:tumenjiangbao@163.com www.tmjnews.net www.tmjnews.cn

本版责任编辑 赵颖



法治传真

国办发文推动药品集中带量采购常态化制度化

挤掉药品流通过程中灰色费用空间

法治日报记者 侯建斌

推动药品集中带量采购工作常态 通过医保基金的预付、医保支付和 化制度化开展的意见》(以下简称 《意见》),要求将基本医保药品目 中选价的协同,医保基金结余留用 录内用量大、采购金额高的药品纳 激励等综合措施,建立了对医疗机 人采购范围,逐步覆盖各类药品。 构和生产企业的激励约束机制。 所有公立医疗机构均应参与集中 结合相应的监测监管和考核机制, 采购,保证群众的用药可及性。积 确保中选产品供应及时、使用顺 极推进省级医药集中采购平台规 范化、标准化建设,促进信息共享,

推动形成全国统一开放的药品集 改革取得了突破性成效。"陈金甫 众的获得感显著增强。 国家医疗保障局副局长陈金 甫指出,《意见》强调充分发挥医保 -份数据很说明问题:前三批 基金战略性购买的作用,通过一系 列政策措施、协同机制、工作机制, 常态化、制度化的推进药品集中带

国家组织药品集采共涉及112个品 种,中选产品平均降幅达54%,截 至2020年,实际采购量达到协议采 量采购,完善价格形成机制,引导 购量的2.4倍,节约费用总体上超 药品价格合理回归,惠及广大人民 过1000亿元。 改革试点取得成效

力根治了带金销售的积弊,挤掉了 药品流通过程中的灰色费用空间, 引导企业转变营销模式,一些企业 长期以来,我国医药领域存在 研发投入明显增强。"在陈金甫看 "腾笼换鸟"。还提升了医药价格 形成一整套可行的制度体系政策 措施和工作机制,同时形成了公 开、透明、公平、有效的招采规则, 合一、量价挂钩"的市场价格形成 为进一步探索改革奠定了制度基 机制。由企业自主参加、自主报

郑州中欧班列也不例外,逆势

黎明说,"高频率的中欧班列

1126列、同比增长13%,货值43.06

让中国与亚欧大陆其他国家的联

新的一年,郑州发送中欧班列

郑州作为中部中欧班列的集

"2020年以来,我们公司通过

如孔卫东所在的公司,一些货

疫物资运输多达8000多吨。"上海

另一个环节是坚持国家组织、 中采购制度改革中? 对此,国家卫 生健康委药政司负责人王雪涛指 出,医务人员是医疗服务的直接提 供方,也是医改的主力军,调动医 务人员参与改革的积极性,是做好

"为此,《意见》从两方面提出 了改革措施:一是动态调整医疗服 务价格;二是加强管理和考核。"王 雪涛说,医疗服务价格是最能直接 体现医务人员劳动价值的工具,同 指出,群众负担大为减轻,人民群 时又直接关系到医疗服务费用,关 系民生。为调动医务人员使用中 选药品的积极性,又确保总体不增 加群众的负担,各地要抓住集中采 购降低药价窗口期,开展医疗服务 价格的调整评估工作,符合条件的 要及时调整优化医疗服务价格。

在加强管理和考核方面,医疗 向激励作用。 '新的采购制度以带量采购有 机构要在医生处方系统中设定优 先推荐选用中选药品的程序,要求 药师加强处方审核和调配

在公立医院绩效考核分配、医 用中选药品的情况作为重要依据。

中选药品价格降幅明显,在集 采常态化下如何加强对中选药品 品监管司负责人崔浩说,自从"4+ 7"(4个直辖市和7个副省级城市) 集采试点工作以来,药品监管部门 艺组织生产,并完善不良反应监测 购量。

和上市后的追溯管理,进一步压实

与此同时,要求各地药品监管 部门对中选企业实施"一企一档" 管理,开展全覆盖监督检查和抽样 检验,保障药品全链条质量安全。 如果发现不符合药品生产质量管 理规范或者检验不合格的,药品监

另外,针对企业中标后可能会 企业必须按法律法规的要求持续 保证药品质量的同时,将配合医 保、医疗等部门不断完善后续相关 制度,兼顾企业合理利润,促进稳 定供需预期,发挥市场对创新的正 按照《意见》要求,常态化逐步覆盖

加强药品质量监管

《意见》要求,坚持"招采合一、 果,尊重契约精神,充分发挥市场 机制的作用,进一步对采购量确 定、竞争分组、中选规则、带量方 式、中选周期等作出明确规定。

如何确保集采中选药品落地 众,王雪涛说,"国家卫健委高度重 视,畅通优先配备使用的政策通 道,要求所有公立医疗机构都要参 加集中带量采购。"各省级卫生健 构进行及时配备使用,完成合同采

国家卫健委还要求,各省级卫 生行政部门和医疗单位不得以费 用控制、药占比、医疗机构用药品 种规格数量要求和药事委员会审 定为由,影响中选药品的合理使用 和供应保障。

"在采购方面,要求医疗机构 优先采购中选药品。"王雪涛指出, 国家卫健委要求医疗机构以临床 需求为导向,进一步优化用药结 构,将中选药品纳入本医疗机构药 品处方集和基本用药供应目录,同 时在处方开具上也要求医生依据 临床规范、药品说明书和用药指南 等,在保证医疗质量的前提下优先 选用中选药品。

陈金甫介绍说,国家医保局将 有关品种,同时保持一定的工作力 度和节奏,形成稳定社会预期。同 时,指导地方重点针对国家组织集 采以外费用大、使用面广的品种, 开展规模性的集中带量采购,通过 国家和地方双层运作,逐步解决临 床用药和大品种价格回归问题。

此外,推动省际间药品集中采 购信息互联互通,加快形成全国统 一开放的药品集中采购市场,使集 采平台成为建设服务型政府的重 要窗口,服务于各相关市场主体。

陈金甫强调,国家医保局还将 加强中选品种的质量监管,督促中 选企业做好中选产品生产供应,监 督监测医疗机构临床用药,进一步 完善激励机制,调动各方参与改革 的积极性,包括医疗机构和医务人 员的积极性,确保中选产品质量、 供应、使用,让人民群众用上质优 价宜的中选产品。

破解"扶不扶"等问题

最高法发文推动以公正 裁判树立价值导向

18日从最高人民法院获悉,最高法 法官正确运用社会主义核心价值 会主义核心价值观释法说理 观释法说理,充分发挥司法裁判在 国家治理、社会治理中的规则引领 和价值导向作用。

最高法司改办负责人表示,这 份意见要求人民法院在司法裁判 中深人阐释法律法规所体现的国 家价值目标、社会价值取向和公民 价值准则,为人民群众在实施见义 勇为、正当防卫以及维护公共利益 和公共秩序时,在遇到"扶不扶" "劝不劝""管不管"等法律和道德 难题时,亮明立场,辨明方向,让司 有温暖、有遵循、有保障。

益、重大公共利益,社会广泛关注 书中详细阐明依据及其理由。

据新华社电(记者 罗沙)记者 的案件;涉及疫情防控、抢险救灾、 英烈保护、见义勇为、正当防卫、紧 日前印发了关于深入推进社会主 急避险、助人为乐等,可能引发社 义核心价值观融入裁判文书释法 会道德评价的案件等6类案件的裁 说理的指导意见,进一步引导广大 判文书,人民法院应当强化运用社

意见提出,民商事案件无规范 性法律文件作为裁判直接依据的, 当以社会主义核心价值观为指引, 以最相类似的法律规定作为裁判依 据;如无最相类似的法律规定,法官 应当根据立法精神、立法目的和法 律原则等作出司法裁判,并在裁判 文书中充分运用社会主义核心价值 观阐述裁判依据和裁判理由。

案件涉及多种价值取向的,法 官应当依据立法精神、法律原则、 法有力量、有是非、有温度,让群众 法律规定以及社会主义核心价值 观进行判断、权衡和选择,确定适 根据意见,对于涉及国家利 用于个案的价值取向,并在裁判文



→ 与法同行

民政部公布2021年第一批 涉嫌非法社会组织名单

据新华社电(记者 孙少龙)民 作,依法处置了大批非法社会组 政部18日公布2021年第一批共计 织,有效净化了社会组织发展环 10家涉嫌非法社会组织名单,提醒 境,取得了良好的社会效果。但 社会公众谨防上当受骗。

括:中国美学研究会、中国区块链 步加大打击整治力度,充分发挥社 委员会、中非文化友谊协会、中国 爱国文艺家协会、中国志愿者协 会、中国文化建设委员会、国际华 人艺术协会、中国党史研究会、中 华余氏宗亲联合会、中国复合型人

续开展打击整治非法社会组织工 的活动线索。

是,一些组织和人员仍然罔顾法律 这10家涉嫌非法社会组织包 红线,继续违法开展活动。为进一 会监督作用,民政部现将2021年第 一批涉嫌非法社会组织名单予以

同时,社会各界可登录"中国 社会组织政务服务平台"(http:// www.chinanpo.gov.cn/)的"投诉举 据介绍,近年来,民政部门持 报"栏目,提供涉嫌非法社会组织



蓝色海岸线

海南全年迎客6500万人次背后: 免税购物成旅游必备项目

工人日报记者 赖书闻

了多项举措助力旅游业渡过难 免税品进口成为外贸新增长点。 关。目前,海南旅游市场恢复情况 良好,旅游经济强劲复苏。2020年 品'一枝独秀',逐步优化为香化、 接待国内外游客6500万人次,实现 手表首饰、服装箱包等品类协调发 旅游总收入860亿元,旅游市场恢 展。"海南省商务厅副厅长彭伟告 复情况在全国排名前列。

旅游市场恢复良好

集旅游、休闲、度假等于一体的大型 到两位数。 生态综合旅游度假区,人流量达年 均200万以上。园区有10个高尔夫 家。2021年海南省政府工作报告提 球场,168个冷、热汤池和99处流水 出,今年将用好离岛免税购物政策 景观的火山岩矿温泉项目。"去年整 和本岛居民免税购买进境商品等政 体营业额是往年的60%~70%。"观 策,力争免税销售额突破600亿元。 澜湖集团市场传讯总经理叶小舟向 记者表示,到了去年12月份,营业额 超过了往年同期。

海口西海岸的香格里拉大酒

2020年初新冠肺炎疫情来袭 同期的69.3%。 时,正是海南旅游的旺季。为减轻 疫情对旅游市场的冲击,海南出台 相关负责人介绍,今年将重点抓好 了多项举措助力旅游业渡过难 对标自由贸易港建设总体方案,推 关。例如,去年2月,聚焦旅游企业 动实施自贸港总体方案等"1+N"政 出台六条措施,3月出台振兴旅游 策体系,深化体制机制改革和制度 业三十条行动措施,促进旅游经济 创新,推动国际旅游消费中心建设; 全面复苏和高质量发展。

免税购物成必备项目

2020年初新冠肺炎疫情来袭 高。2020年免税店总销售额(含有 时,正是海南旅游的旺季。为减轻 税销售)327.4亿元,同比增长127%, 疫情对旅游市场的冲击,海南出台 占全省社零总额比重达16%以上。

"商品销售结构由原来的香化 诉记者,新增的酒类、电子产品等 品类商品也备受广大消费者青睐, 同期共计销售超过5.4亿元。在离 岛免税消费的有力拉动下,海南省 位于海口市的观澜湖园区,是 社会消费从2020年7月起增幅达

近日,海南离岛免税店增至9

进一步提升旅游品质

海口市作为省会城市,恢复情 店的经营恢复情况也表现良好。况一样良好。据统计,2020年,在 海口香格里拉大酒店有限公司总 美兰机场国际口岸关闭的情况下, 经理沈霆向记者介绍,往年的营业 海口市接待游客1585.95万人次, 额1亿元左右,去年的营业额是之 恢复到2019年同期的72.47%;旅游 总收入190.95亿元,恢复到2019年

海南省旅游和文化广电体育厅 提高旅游千亿产业含金量,加快打 造全域旅游新格局,加大招商引资 和项目建设力度,增加高质量的旅 游产品及"旅游+"产品有效供给;紧 如今,在海南购买免税品已经 抓"双循环"新发展格局契机,多措 外旅游消费回流作为消费经济新引



↑2月17日,江苏连云港经济技术开发区中复神鹰碳纤维有限公司工人在碳纤维生产线 上忙碌。新春伊始,连云港经济技术开发区众多企业陆续开工恢复生产,为完成全年生产任 耿玉和 摄 务开好头、起好步,力争新春开门红。



○ 西部大开发

川渝合作有"内荣"联手打造"农高区"

牛年上班第一天,荣昌内江现代农 示范区启动建设。

经济圈建设规划纲要》,明确提出 批国省(市)级创新平台。 "建设现代高效特色农业带""共建 国家农业高新技术产业示范区"。

印发《贯彻落实 < 成渝地区双城经 区·荣昌隆昌产业合作示范园项 内荣"农高区"首批重大项目开工, 济圈建设规划纲要>联合实施方 目、国家优质商品猪战略保障基地 得益于两地近年频繁的互动和广 案》,赋予内江、荣昌共建现代农业产业集群、川渝稻渔综合种养产业泛的合作。仅2020年,两地政府 高新技术产业示范区、创建国家农带及融合发展示范区、荣昌·内江间、部门间、企业间就先后签署了 业高新技术产业示范区的历史使 长江上游晚熟柑橘示范带、川南渝 52个行动计划,有力推动了一批 命。内荣"农高区"也是川渝毗邻 西特色农牧产品生产加工项目,共 合作协议、合作项目、合作事项的 地区共建9个合作功能平台中唯 包含荣昌、内江子项目近30个,总 落地生根。

业高新技术产业示范区 2021 年第 成渝地区合作的"桥头堡",在共建 一批重大项目集中开工仪式在荣 国家现代农业高新技术产业示范 道全长36.5公里,连接荣昌板桥工 昌举行,两地合作的6个重大项目 区上具有农业产业基础扎实、农牧 业园、广富工业园和内江隆昌市 宣布开工,标志着内荣"农高区"正 创新资源集聚的独有优势。其中, 区,沿线将布局40万亩规模的"稻 式启动建设。这也是我国首个跨 "荣昌猪""内江猪"是我国著名优 渔"产业基地及融合园区,形成川 省市国家现代农业高新技术产业 良地方猪种,建有全国最大的生猪 渝"双昌"产业合作示范带。 现货电子交易市场和国家生猪大 荣昌、内江共建"农高区"是落数据中心。拥有西南大学荣昌校质商品猪战略保障基地产业集群 实成渝地区双城经济圈国家战略 区、重庆畜科院、内江市农业科学 项目,计划总投资39.41亿元,将通 的一项重要举措。2020年12月,中 院等涉农高校、科研院所5所,建 过建设荣昌猪、内江猪保种育种体 共中央、国务院印发《成渝地区双城 有养猪科学国家重点实验室等一 系,仔猪繁育场,畜牧科技支撑体

目分别是荣昌内江"双昌"产业大 2021年1月,川渝两省市联合 道、川渝毗邻地区产业合作示范园 荣昌能在牛年上班第一天就实现

本报综合讯(周雨)2月18日,一以农业农村为主的功能平台。 投资额148.67亿元,2021年年度计 荣昌、内江地处成渝腹心,是 划投资额49亿元。

其中,荣昌内江"双昌"产业大

荣昌、内江共同建设的国家优 系等重点内容,促进优良地方猪种 此次集中开工的6个重大项 的保护与开发利用。

荣昌区委负责人表示,内江、

成为游客的必备"打卡"项目。据有 并举刺激旅游文化消费,把吸引海 关数据显示,近三年来海南离岛免 税销售额保持快速增长。特别是 擎;加强艺术精品创作,办好文艺和 2020年7月1日离岛免税新政实施 惠民演出,大力发展旅游演艺,做大 后,海南离岛免税销售额大幅提 文化文物创意产业。

作为河南"陆上丝绸之路"的 台骅货运代理有限公司郑州分公 重要承载,郑州中欧班列自2013年 司总经理孔卫东介绍,进入2021年 7月18日开行以来,不断丰富线路、以来,随着中欧投资协定的签署, 扩量提质。截至目前,已形成了郑 必将给中欧贸易带来更多机遇,郑 州至汉堡、郑州至慕尼黑、郑州至 州到欧洲站点辐射也会越来越多, 列日、郑州至莫斯科、郑州至赫尔 出口方向,进口方向的货源会更加 辛基、郑州至卡托维兹、郑州至河 多元化,老百姓餐桌上的'洋货'也 内、郑州至塔什干、郑州至阿拉木 会越来越丰富。 图等9个目的站点的国际多式联运 物流网络枢纽,综合运营能力稳居 运代理企业正在传统中欧贸易的 全国中欧班列前列。

生一边说着一边挑选心仪的商品。

客户基础之上,加强中欧贸易之间 尤其是过去的一年,面对疫情的跨境电商运输,加大欧洲进口货 严重冲击,中欧班列发挥国际铁路 物的运输,为郑州中欧班列的进出 联运独特优势,大力承接海运、空 口平衡做出努力。