

权威解读

五部门清理规范城镇水电气暖收费

取消多环节收费减轻用户负担

近日,国务院办公厅转发《国家发展改革委 财政部 住房城乡建设部 市场监管总局 国家能源局关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费 促进行业高质量发展的意见》(以下简称《意见》),全面部署清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费等工作。

《意见》的主要政策措施是什么?主要清理取消哪些不合理收费、什么环节的收费?如何确保《意见》落实?对于社会所关心的这些问题,国家发展改革委有关负责人进行了详细解读。

严格规范价格收费

这位负责人介绍,《意见》的政策措施主要有:清理取消不合理收费。取消供水、供电、供气、供暖环节不同名目的各种不合规收费项目。明确除法律法规和相关政策另有规定外,不得由用户承担建设项目建筑区划红线外发生的任何费用。新建商品房、保障性住房等建筑区划红线内供水供电供气供暖管线及配套设备设施的建设安装费用纳入房屋开发建设成本,不得另外向买受人收取。

加快完善价格形成机制。建

立健全以“准许成本加合理收益”为核心的约束和激励相结合的定价机制,在严格成本监审的基础上,合理制定并动态调整供水、供电、供气、供暖价格。

严格规范价格收费行为。在清理取消不合理收费、完善价格形成机制的基础上,对确需保留的少数收费项目实行清单管理。对其其中实行政府定价管理的项目,制定完善成本监审和定价办法;对实行市场调节的价格或收费,严格规范经营者收费行为,严禁供水供电供气供暖企业实施垄断行为。此外,还要提升服务水平,改善发展环境。

国务院反垄断委员会专家咨询组成员、中国法学会经济法学研究会副会长王先林认为,供水供电供气供暖等公用事业,是城镇经济运行和社会发展的重要保障,具有显著的基础性、先导性和自然垄断性,直接关系到社会公众利益和人民群众生活质量。清理规范城镇供水供电供气供暖等行业收费,完善价格形成机制,有利于促进企业提高生产经营效率和市场竞争力,有利于进一步优化营商环境,吸引社会资本进入,有利于降低实体经济成本、减轻社会负担和提高人民群众满意度。

没有依据全部取消

主要清理取消哪些不合理收费、什么环节的收费?这位负责人介绍,一是供水环节收费。《意见》取消供水企业及其所属或委托的安装工程公司在用水报装工程验收接入环节向用户收取的报装费、中管网建设费、并网配套费等名目类似名目开户费用,以及开关闸费等类似名目工程费用。

二是供电环节收费。《意见》取消供电企业及其所属或委托的安装工程公司在用电报装工程验收接入环节向用户收取的移表费、调试费等类似名目费用。

三是供气环节收费。取消燃气企业应通过配气价格回收成本的收费项目,包括:涉及建筑区划红线外市政管网资产的增压费等类似名目费用等等。取消与建筑区划红线内燃气工程安装不相关或已纳入工程安装成本的收费项目,包括开口费等类似名目费用。

四是供暖环节收费。取消北方采暖地区城镇集中供热企业向用户收取的并网配套费等类似名目费用。建筑区划红线以内属于用户资产的供热设施验收合格成本、减轻社会负担和提高人民群众满意度。

接入工程费用和其他相关收费也在此次取消收费范畴之列。“以上收费项目,没有合法有效政策依据的全部取消;地方政府采取特许经营协议等方式授权供水供电供气供暖企业以入网费、集中管网建设费、并网配套费等名目收取专项建设费用补偿企业收入的,应结合理顺水电气暖价格、建立健全补贴机制逐步取消,具体取消时间由各地确定。”这位负责人说。

不必担忧价格上涨

《意见》实施会对水电气暖价格有何影响?有用户担心,清理取消不合理收费,会不会因通过价格回收的费用计入成本,推动水电气暖价格上涨。

这位负责人说,近年来,各地水电气暖价格形成机制逐步完善,价格矛盾逐步理顺,财政补贴机制逐步建立,随着户表改造工程和抄表到户措施的实施,除部分地区二次供水加压调蓄设施外,多数地区住宅建筑区划红线内供水供气供暖设施运行维护费用已逐步纳入企业经营成本,并未引起价格大幅

上涨。同时,《意见》明确与储备土地直接相关的市政配套基础设施建设费用纳入土地开发支出,减轻了水电气暖企业的负担,降低了企业成本上升压力。即使部分企业因经营成本增加需要调整水电气暖价格,也必须依法履行成本监审、价格听证等程序,不会对水电气暖价格造成大的影响。清理取消不合理收费后,有利于减轻水电气暖用户负担。

此外,《意见》在加快完善价格形成机制方面,也作了详细规定,这对供水供电供暖供气等领域的价格运行,会发挥良性促进作用。首先是完善供水价格机制。城镇供水价格应纳入地方定价目录,实行政府定价或政府指导价。加快建立健全以“准许成本加合理收益”为基础,有利于激励提升供水质量、促进节约用水的价格机制。其次是完善电价机制。结合国家电力体制改革,逐步理顺输配电价结构,加快形成结构优化、水平合理的输配电价体系。最后是完善配气价格机制。城镇配气价格应纳入地方定价目录,实行政府定价或政府指导价。还有完善供暖价格机制。城镇集中供暖价格应纳入地方定价目录,实行政府定价或政府指导价。

最高法与司法部联合搭建平台 为律师提供一站式诉讼服务

本报综合讯(吴倩)由最高人民法院与司法部共同制定的《关于为律师提供一站式诉讼服务的意见》(简称《意见》)近日对外发布。该《意见》明确,依托律师服务平台、诉讼服务大厅、12368诉讼服务热线等立体化渠道,为律师提供一站式诉讼服务。同日,人民法院律师服务平台正式上线,将为律师提供35项在线诉讼服务。

两部门出台的《意见》对为律师提供诉讼服务的基本要求、身份核验、大厅服务、热线服务、平台服务、组织保障等作出具体规定。依托信息化手段,建立律师服务平台,设立绿色扫码通道,升级12368

热线服务,为律师提供一网通办、全国通办的诉讼服务,35项在线诉讼服务。

全国律协副会长蒋敏认为,两部门出台的《意见》以及搭建的诉讼服务平台有助于提高律师工作效率,解决律师在诉讼活动中遇到的实际问题,促进律师与法官、律师与法院之间形成良性互动关系。

截至目前,平台上的网上立案、调解、开庭排期避让、调查取证、延长举证期限、律师一码通等26项功能已与四级法院全部对接实现,其他服务事项的对接正在逐步推进。

工作人员一声令下,装满油菜籽的列车缓缓向前移动,到达指定位置后,车厢底部随即开启,将油菜籽卸装至铁轨底部的传送皮带,再通过350米的栈桥输送到粮食筒仓区,随后将根据生产进度陆续进入相应车间……这是位于内蒙古自治区二连浩特市边境经济合作区的粮油企业——内蒙古东新农业科技发展有限公司在寒冬里的作业场景。

该公司行政人力经理渠江说,这是公司2021年从俄罗斯进口的第一批散装粮油作物,虽然近期受国外一些不可抗因素影响,进口量有所降低,但是2020年公司散装粮油作物进口量不降反升,“这与二连浩特不断提高对外开放水平、完善基础设施以及加大扶持力度是分不开的”。

通道建设成效显著

二连浩特市与蒙古国扎门乌德市隔界相望,是我国对蒙开放的最大公路、铁路口岸,也是对蒙经贸合作的主要通道和对俄经贸合作的重要平台。2014年6月,二连浩特市获批成为国家重点开发开放试验区,范围覆盖二连浩特市全境。二连浩特市把握机遇,主动融入“一带一路”与中蒙俄经济走廊建设大局,统筹用好区位优势和政策优势,推动试验区建设取得阶段性成效。2020年预计口岸进出口货运量达到1900万吨,同比增长4%,创历史新高。平均每年进口木材130多万立方米、铁矿石600多万吨、铜矿粉60多万吨。2020年过境中欧班列2379列次,同比增长53.3%。

蓝色海岸线

政策法规/他山之石

建设国家向北开放桥头堡的战略定位,全方位扩大对外开放,充分利用“两种资源、两个市场”,找准深化同蒙古国、俄罗斯互利合作的利益共同点和交汇点,拓展开放领域,推进务实合作。着力构建外向型产业体系,加快推动中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区、边境经济合作区、边民互市贸易区建设,提高产业承载和服务能力。同时,全力营造一流营商环境,深化“放管服”改革,加强跨国消费纠纷解决平台、制度建设,保护中外客商合法权益。

“我们要努力将试验区建成欧亚国际通道的物流枢纽、参与国内国际双循环的战略高地、外贸转型升级的示范基地、资源要素集聚的开放平台、对外展示文明形象的窗口,真正把口岸的区位优势转化成产业优势、发展优势,在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写高质量发展新篇章。”刘志平说。

经济日报记者 余健

70万吨、绒毛1400吨的加工能力。边境贸易不断创新发展,以边民互市贸易进口商品落地加工试点为契机,组建边民合作社、开发信息交易系统,推动“互市贸易+落地加工”产业模式,不断提升互贸区服务贸易创新、创业就业、边民致富能力。

营商环境不断优化

1992年,20来岁的薛玉梅随父母从浙江温州来到二连浩特谋生,如今已创立了两家贸易公司。“二连浩特是口岸城市,政策好,机会多,当时就是冲着这点来到这里的。”薛玉梅告诉记者,这些年来二连浩特变化很大,城市建设得越来越美,交通越来越便利,医疗教育等设施也越来越完善,尤其是营商环境一天比一天好,人们的幸福指数是越来越高了,“我们做进出口贸易比较关注的通关流程进一步优化,工作人员服务态度和办事效率也显著提升,虽然受疫情影响,但是公司业务总体保持平稳。”

记者了解到,自试验区获批以来,二连浩特市通过体制机制创新不断激发口岸发展活力,率先在全国实现图格里克现钞调运、中蒙本币互换协议项下图格里克融资和



↑浙江省浦江县潘周家村制作挂面历史可上溯到600年前,因为传承传统手工面制作工艺而获得“省级一村一品旅游特色村”。图为潘周家村晒面,村民在晾晒挂面。郑文良 摄

沿边看新城 内蒙古二连浩特：拓展向北开放通道

同时,互联互通基础设施进一步完善,二连浩特至锡林浩特铁路全线贯通,二连浩特至锡林浩特一级公路二连至满都拉图段、省道312线二连段等公路相继开工建设。二连浩特机场改扩建工程具备验收条件,积极争取开通国际航空口岸,通疆达海通道正在形成。

打造口岸发展新平台

在内蒙古华泽资源有限公司的生产车间,工人们正在轰鸣的机器旁有条不紊地操作着。“虽然受到疫情影响,但2020年公司生产经营情况总体不错。”该公司副总经理车万成告诉记者,公司的发展离不开二连浩特边境经济合作区相关部门的支持,“从最初厂区建设到疫情后复工复产都有专人指导服务,政府相关部门还会定期召开企业座谈会,了解企业需求。”

为推动试验区建设发展,二连浩特把中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区、边境经济合作区、边民互市贸易区作为试验区先导性工程,全力打造口岸开放发展新平台。目前,中蒙两国签署了经济合作区建设协议,边境经济合作区基础设施不断完善,已形成木材130万立方米、铁矿石1000万吨、粮油

跨境结算,率先在全国实施边境海关联合监管试点,中蒙海关联合监管货物载货清单实现电子数据传输,口岸人员、车辆通关时间平均缩减40%以上。深入实施“互联网+政务服务”“证照分离”和土地二级市场交易改革,全面推行企业投资项目承诺制,公共资源交易实现全流程电子化。

锡林郭勒盟盟委委员、二连浩特市委书记刘志平说,虽然试验区建设取得了阶段性成效,但依然存在国际运输通道不畅、运力不足,相关政策措施推动落实难度较大等瓶颈。下一步,二连浩特将围绕

建设国家向北开放桥头堡的战略定位,全方位扩大对外开放,充分利用“两种资源、两个市场”,找准深化同蒙古国、俄罗斯互利合作的利益共同点和交汇点,拓展开放领域,推进务实合作。着力构建外向型产业体系,加快推动中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区、边境经济合作区、边民互市贸易区建设,提高产业承载和服务能力。同时,全力营造一流营商环境,深化“放管服”改革,加强跨国消费纠纷解决平台、制度建设,保护中外客商合法权益。

“我们要努力将试验区建成欧亚国际通道的物流枢纽、参与国内国际双循环的战略高地、外贸转型升级的示范基地、资源要素集聚的开放平台、对外展示文明形象的窗口,真正把口岸的区位优势转化成产业优势、发展优势,在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写高质量发展新篇章。”刘志平说。

中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区我方一侧3平方公里核心区项目建设进展顺利。

余健 摄

新政速递

财政部发文力促地方债柜台发行

本报综合讯(孙韶华)财政部日前印发《关于进一步做好地方政府债券柜台发行工作的通知》(以下简称《通知》),对合理确定地方债柜台发行的品种、期限、频次和规模等内容作出规定,释放出积极推进地方债柜台发行的明确信号。

地方债柜台发行是地方债发行渠道的重要组成部分,是加强地方债发行管理,丰富投资者结构,实现可持续发展的重要举措。《通知》要求,合理确定地方债柜台发行的品种、期限、频次和规模。明确指出,通过柜台发行的地方债以中短期为主,地方财政部门应当结合实际情况,优先选择具有本地区特点、项目收益较高的债券,期限方面优先考虑安排5年期以下(含5年期)债券。地方财政部门应当积极推进地方债柜台发行工作,原则上已开展过的地区2021年安排柜台发行应不少于两次,确保已建立起来的发行渠道持续畅通,未开展过的地区应至少安排一次。

中国国际期货股份有限公司研究员汤林闽表示,地方债柜台发行,一方面拓宽了地方债发行渠道,既有利于地方债顺利发行,有利于地方政府快速获取地方债资金,还有利于降低地方债发行成本;另一方面则能够让广大人民群众参与地方建设和共享改革发展成果,满足了群众投资理财需求,无论是对做好“六稳”“六保”工作还是促进新发展格局,均能提供相当的助力。

银保监会:

保险中介机构不得违规向关联企业泄露数据信息

据新华社电(记者 谭谔晓)为加强保险中介监管,提升保险中介机构合规水平,银保监会日前发布《保险中介机构信息化工作监管办法》,明确要求保险中介机构在信息化工作方面应与关联企业有效隔离,不得违规泄露数据信息。

近年来,保险中介机构数量不断增加,但信息化治理不完备、信息系统建设不规范、信息安全机制不健全等问题突出,制约保险中介机构健康发展。

办法明确,保险中介机构信息系统应能够及时、完整、准确记录财务、业务、人员情况,实现与合作保险公司的系统互通、业务互联、数据对接,能够生成符合监管要求的数据文件,通过技术手段实现与保险中介监管相关信息系统的数据对接。

办法规定,保险中介机构的重要信息化机制、设施及其管理应保持独立完整,与关联企业相关设施有效隔离,严格规范信息系统和数据访问、使用、转移、复制等行为,不得违规向关联企业泄露保单、个人信息等数据信息。

银保监会有关部门负责人表示,保险中介机构信息化工作应符合法律法规和监管制度要求,遵循安全性、可靠性和有效性相统一等原则,确保数据安全。不符合监管要求的,不得经营保险中介业务。

本报综合讯(薛志伟)2020年以来,面对新冠肺炎疫情考验和复杂多变的国内外环境,围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,厦

门市出台了一系列支持科技创新的政策,推出提前拨付研发费用补助资金等强有力的帮扶措施,为高质量发展积蓄新动能。

“我们享受到厦门市科技局提前兑现的研发费用补助,也享受到租金减免等专项政策。”厦门优迅高速芯片有限公司董事长柯炳彝表示,得益于高比例的研发投入,该公司在2020年逆势而上,年度销售额同比增长50%,利润同比增长37%。“国家、省、市、区各级财政资金吃紧,但依然大力支持企业加快创新发展,特别是针对‘三高’(高技术、高成长、高附加值)企业在解决‘卡脖子’领域的技术攻关方面。”

一年来,厦门深入推进创新驱动发展,促进数字化、智能化等技术与制造

业自主实施了1.3万多个研发项目。”厦门市科技局相关负责人表示。

不仅如此,厦门市还支持领军企业联合创新,加大关键核心技术的攻关力度,深入推进“三高”企业倍增行动。2020年1月至11月,新培育市级科技小巨人企业174家、省级科技小巨人领军企业152家,全年新增国家高新技术企业350家。同时,加快发展5G、人工智能、大数据、生物医药、新材料等战略性新兴产业,千亿元产业链群增加到9个,不断增强产业链供应链自主可控能力。聚焦高新区、科技型中小企业和高科技企业、高新技术产业等科技创新主阵地,厦门软件园入选首批国家数字服务出口基地,嘉庚创新实验室首批7大项目群启动,中科院苏州医工所、广州呼吸研究所等知名科研院所 在厦门设立创新型研究机构,同时引育了一批高层次人才,不断优化创新生态。

一年来,以“三高”企业为代表的新经济释放出新动能,为厦门市复工复产、“六稳”“六保”工作提供了强劲支撑。2020年1月至11月,全市的国家高新技术企业实现工业产值2034.31亿元,同比增长6.33%;实现营收2227.82亿元,同比增长6.3%;其中362家企业营收同比增长超过50%,211家同比增长超过100%。

厦门加快培育科技小巨人企业

千亿元产业链群增加到9个