

新政速递

面临成本高、规模小、抗风险能力弱等挑战——

村镇银行需蹚出集约化发展新路

王宝会

银保监会日前发布《关于进一步推动村镇银行化解风险改革重组有关事项的通知》(简称《通知》),强调通过推动村镇银行改革重组等措施,强化其风险处置能力,更好地服务乡村振兴。

当前,作为村镇银行主要贷款对象的中小微企业、“三农”领域等受新冠肺炎疫情影响较大,企业资金链条紧张的状况逐渐传导给银行,在此背景下,村镇银行风险溢出让出将更加明显。近期,重庆万州、浙江宁波两家中银富登村镇银行因被吸收合并而解散,引发市场关注。由于一部分村镇银行“水土不服”、经营不善,有些已经走到被市场淘汰的边缘,这引起监管层面的高度重视。

在经济发展的过程中,少数村镇银行如何逐渐劣变为高风险机构?中国人民大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军表示,时下,一个新的变化就是网络技术的发展,很多金融服务通过线上就可

以完成,银行的经营环境正在发生很大变化。技术日益革新进步,有很多互联网的小贷公司、各大银行开发的APP产品等,他们通过线上业务扩展客户,服务中小微企业。由于村镇银行技术条件、基础设施投入资金有限,在人才、资源等配置方面跟不上,使得村镇银行客户流失严重。

此外,村镇银行存在多家股东,各投资方关系以及内部治理是否有效得当,这也是一个风险点。赵锡军表示,多个投资方造成股权分散,由此带来很多治理难题。比如,村镇银行主要股东是发起行,村镇银行的高管、业务方等人员来自发起行,但是,有些高管在发起行与村镇银行身兼两职,分支机构业务人员兼任村镇银行管理人员,这也在一定程度上造成村镇银行管理混乱、职责不清,很难及时、精准监管。

村镇银行作为中小银行重要组成部分,是我国县域地区“三农”

金融服务重要生力军。《通知》提出,要适度有序推进村镇银行兼并重组。对此,银保监会积极督促指导属地监管部门按照“分类处置、一行一策”原则,压实主发起行风险处置牵头责任,采取多种手段,推进风险处置。

“此次监管部门发布《通知》,是根据不同地方的不同情况、条件,安排的一些风险处置手段。”赵锡军表示,首先要看大股东承担风险能力。因为投资了比较大的资本运营村镇银行,对大股东来说,村镇银行运营好坏对其有很大影响。其次还要看地方财政、经济发展等资源是否能在中间发挥作用。按照“分类处置、一行一策”原则处理,鼓励发起行向村镇银行选优配强高管层,加强审计监督。加强以智能化终端APP等为载体的线上流程建设,提升客户体验。由于每个村镇银行问题不一样,有些是市场竞争的结果,有些是自身经营管理问

题,可以根据银行不良资产产生的风险、来源以及影响程度制定具体对策处置风险。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才表示,村镇银行自身运营成本高、资本规模小、抗风险能力弱,面对银行坏账比例大的情况,可以采取兼并重组的办法,真正让大股东负起责任。主发起行通过扩充资本、做大规模,将高风险村镇银行直接改建为分支机构,这样可以直接提升其抗风险的能力。此外,政府也要拿出“真金白银”,协调各方采取行之有效的方法帮助其渡过难关,促进其壮大资本实力,扩大服务于“三农”领域。

近年来,各地持续推动村镇银行夯实资产分类,加快不良处置和拨备计提,增强风险抵御能力,也积累了一些成功的实践。据江苏银保监局有关负责人表示,建议把集约化发展作为村镇银行未来发展的有效路径。目前江苏辖内有

一些主发起行已经探索出行之有效的支农支小商业模式,如“兴福系”村镇银行在同业中客户基础好、资产质量优,形成良性循环。在保持县域独立法人不变的情况下,推进主发起行优胜劣转,做到成本可控、风险可管。

比如,先后荣获全国“百强村镇银行”等荣誉称号的江苏东台藕州村镇银行,通过创新优化“三农”和小微企业审查流程,从贷款审批时效上和流程改造上提高服务效率。据该行办公室主任王进秋表示,行里每个“三农”客户经理服务1个至3个行政村,开展驻村办公。通过收集“农户信息数据库”,对有融资需求的村民及各类新型农村经营主体进行行业等细分后,加快信贷投放。对小微企业的贷款审查中,推出了“提前介入、审查前移、充分授权、同步报告”的创新流程,免去了客户来回奔波的麻烦,实现贷款审批效率的提升。

反洗钱监管加码

本报综合讯 为防范化解金融风险,提高反洗钱监管有效性,提升金融机构反洗钱工作水平,近日,中国人民银行组织起草了《金融机构反洗钱和反恐怖融资监督管理办法(修订草案征求意见稿)》,向社会公开征求意见。意见反馈截止时间为2021年01月30日。

据介绍,《管理办法》修改的主要思路为:一是坚持国内实践与国际经验相结合。立足我国国情,总结近年来反洗钱监管实践,将较为成熟、行之有效的监管措

施在草案中予以体现。同时充分借鉴 FATF 风险为本反洗钱监管工作指引等国际标准。二是坚持问题导向。把解决反洗钱监管有效性一般、金融机构反洗钱工作水平不高等问题作为修改反洗钱制度的主线,贯穿修改制度全过程。三是坚持法治化政策导向。在立足实践不断丰富反洗钱监管手段的基础上,完善监管行为运用条件,制定严格的审批程序和行为规范,并将《管理办法》升格为部门规章。

保险资管公司迎来分类监管

据新华社电(记者 谭谏晓)为加强对保险资产管理公司的监管,促进保险资产管理行业合规稳健经营和高质量发展,银保监会日前发布《保险资产管理公司监管评级暂行办法》。

据介绍,目前28家保险资产管理公司资产管理规模近15万亿元。保险资产管理公司在大类资产配置、长期资金管理、固定收益投资等方面能力和影响力逐步提升,已成为我国金融市场的重要力量。与此同时,保险资产管理公司

在机构性质、管理风格、受托规模、投资能力以及市场化程度等方面,差异化特征明显。

办法明确,监管评级主要围绕公司治理与内控、资产管理能力、全面风险管理、交易与运营保障、信息披露等方面进行综合评分。根据监管评级结果,将保险资产管理公司划分为A、B、C、D四类机构,明确分类结果是衡量公司经营能力和风险管理能力的主要依据。

办法显示,对能力强的A类公

司,监管部门将以非现场监管为主,定期监测各项监管指标,在市场准入、业务范围、产品发行和创新等方面给予适当支持。对能力弱的公司,监管部门将给予持续监管关注,必要时依法采取暂停业务资格等审慎监管措施。

银保监会有关部门负责人表示,对保险资产管理公司实施分类监管,有利于促进保险资产管理行业专注主业和特色,优化业务结构,防范经营风险,提升服务实体经济质效。

连线自贸区

河南自由贸易试验区开封片区推进“五区联动”——

搭建平台集聚优质发展要素

杨子佩 于海刚 王寅龙

近日,在塞内加尔达喀尔港,河南汴欧进出口贸易有限公司在第三届中国国际进口博览会上订购的5万吨花生,正按照平均每月500个集装箱、1万吨的运输量装船运往开封。“公司在国内采购的农副产品、机械设备等也正源源不断地出口至美国、英国等30多个国家。”河南汴欧进出口贸易有限公司负责人吕波说。

河南汴欧进出口贸易有限公司是中国(河南)自由贸易试验区开封片区对外开放的一个窗口。目前,开封片区联合辖区企业已设立2个海外分公司、3个境外办事处、4个海外仓,贸易业务覆盖全球众多国家和地区。

近段时间,开封片区不断加快对外开放步伐。2020年12月15日,开封海关正式开关运行,辖区企业从此在家门口就可以办理海关业务;2020年12月17日,国务院批复同意设立开封综合保税区,填补了开封片区没有海关特殊监管区域的空白……

作为开封对外开放的窗口,经济发展的核心增长极,开封片区辖区还包括国家级经济技术开发区、国家级产城融合示范区、省级高新技术产业开发区、汴西产业集聚区,已经形成了“五区联动”的发展局面。

“开封片区重新规划,形成了自贸试验区开封片区、汴西产业集聚区、开封综合保税区三大产业区

块,以制度创新、产业集聚、功能独有为宗旨,成为开封经济社会发展新的对外窗口,满足各类新业态发展需求,集聚优质发展要素,助力自贸试验区开封片区实现高质量发展。”开封市副市长、中国(河南)自由贸易试验区开封片区管委会主任刘震说。

目前,开封片区探索形成了120项制度创新成果,“二十二证合一”等6项经验在全国复制推广,24项经验在河南全省复制推广。开封综合保税区着力打造加工贸易、文化贸易、保税研发、现代物流、国际贸易、创新服务六大重点产业,致力于建设全国自贸试验区开封片区、汴西产业集聚区、开封综合保税区三大产业区

按照高质量、集约化的产业发展理念,重点发展汽车农机及零部件、新能源新材料、电子信息等高新技术产业。

在明确空间功能定位的同时,开封片区坚持创新驱动发展战略,着力培育新业态,搭建了中国(河南)自由贸易试验区国际艺术品保税仓、开封电子信息产业园、开封电子商务产业园、绿地中部创客中心、中关村智酷人才与产业创新基地、开封科创中心六大创新平台。这六大平台也成为开封片区调整经济结构,增强经济发展动力的新引擎,并初步构建起创新链、产业链、资本链,创新创业与产业发展相互带动。

“无论是构建实体还是强化措施,都是为了自贸试验区开封片区融入新发展格局,为经济社会高质量发展作出更大贡献。”开封市城乡一体化示范区党委书记、管委会主任和中国(河南)自由贸易试验区开封片区管委会常务副主任肖文兴说。

据介绍,自贸试验区开封片区以郑开同城融合发展为先手棋,重点加快开封东京大道西延、G310南移、S312沿黄大道示范区段等项目建设,以开港大道为轴线打造开港经济带,推进郑汴汽车产业集群发展,拓展郑开同城的广度与深度,力争“十四五”时期末自贸试验区开封片区产值不低于300亿元。



这是1月13日在天津滨海新区中心渔港码头拍摄的海冰。

受近日冷空气影响,渤海湾天津海域出现海冰“集结”,滨海新区大神堂、中心渔港等码头生成了固定海冰。

新华社记者 赵子硕 摄

全国首个跨境公共分拨中心在广州启用

本报综合讯(朱子荣)1月12日,全国首个跨境公共分拨中心在广州正式投入使用,实现多个保税仓发出的进口包裹首次实现统一申报、统一集包分拨,每天可节省4小时调拨时效,进口“夜包裹”的仓内发货将提前一天。

通过应用数字技术,在海关支持下,升级数字关务系统打造的跨境公共分拨中心,所有保税仓的包裹,无论是哪家快递公司承揽,都能够通过数字关务系统,在线统一进行申报,在保税区内集中完成集包分拨。消费者晚间8点30分到12点期间下的“夜包裹”,预计能够实现当日处理、24小时送达。随着这一模式跑通跑顺,这一举措

也将郑州、宁波和杭州等地推广。

广州市于2020年9月印发《广州市推动跨境电子商务高质量发展若干措施》,重点围绕降低跨境电商进出口查验率,降低直购进口、零售出口货物收费标准;建设产业园区引进世界500强企业;建立与“一带一路”沿线国家(地区)合作机制等四方面发力。自《广州市推动跨境电子商务高质量发展若干措施》实施以来,在关、汇、税等相关职能部门的大力支持下,广州跨境贸易环境持续优化,相继实现海关监管区域“四个同仓”、无票免税、小微跨境电商企业免于办理“贸易外汇收支企业名录”。

据新华社电 近日,《中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查工作规定(试行)》印发实施。这是中央纪委国家监委适应纪检监察体制改革新形势新任务新要求制定的又一部重要法规,明确了中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查的职责定位,规范了工作程序,确立了协作配合机制,提出了纪律要求,对于提升特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查的规范化、法治化水平,促进工作高质量发展,推动安全生产责任制落实,建设更高水平的平安中国,具有十分重要的意义。

规定共6章44条,对中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故审查调查工作的指导思想、基本原则、工作职责、相关单位分工以及启动机制、以事立案、审查调查措施、证据要求、结果公布等作出明确规定,提出具体要求。

规定强调,中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党中央集中统一领导,及时主动向党中央请示报告,重大事项报请党中央审批决定。坚持全面从严治党,失责必问,违纪违法必究;坚持执纪执法贯通,有效衔接司法;坚持实事求是,做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合规。

规定明确,中央纪委国家监委负责对特别重大生产安全责任事故涉及的党组织和党员、干部以及监察对象涉嫌违纪或者职务违法、职务犯罪开展审查调查;对违纪或者职务违法的党组织和党员、干部以及监察对象依法依规作出党纪政务处分决定或者提出处理处分建议;对涉嫌职务犯罪的,依法移送检察机关审查起诉;对地方党委和政府、各级职能部门、相关单位及领导人员贯彻落实中央关于安全生产的决策部署以及安全生产法律法规不力,履行管理、监督职责不力等情况进行问责;对参与事故调查的有关单位及人员依法依规履行职责、秉公用权等情况进行监督;对特别重大生产安全责任事故调查中发现的突出问题,向有关党组织、单位提出纪律检查建议或者监察建议,督促完善制度,提高治理水平。

此外,中央纪委国家监委、中央宣传部、应急管理部办公厅联合印发了《关于在特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查中加强协作配合的意见(试行)》,对相关部门间的职责分工、线索移送、材料移交、情况通报、对外公布等内容提出具体要求,明确了各自的职责分工和协作配合机制,与规定共同构成中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查工作的主要制度框架。

活力珠三角

广东:

稳就业“组合拳”显成效

经济日报记者 鹿彩霞

“没有人才支撑,我们在2020年就不可能完成48%的增长。”格兰仕集团董事长兼总裁梁昭昭表示。1月6日,记者在格兰仕集团顺德总部工业4.0基地生产车间了解到,该公司生产线正满负荷运转。2020年初,格兰仕集团发布招聘“14000+”人计划,2020年12月,该集团再次发布追加招聘5000人的计划,包括一线技工和智能制造、数据研发、算法工程师等方面高级人才岗位。

广东作为经济大省、人口大省和就业大省,就业工作关系全国就业大局稳定。“2020年广东省就业形势总体稳定、持续向好,就业形势明显好于预期。”广东省人社厅厅长陈奕威介绍。数据显示,2020年,广东城镇新增就业120.5万人,占全国新增就业总量约九分之一,调查失业率控制在5.5%以内;全省3100万异地务工人员未出现明显回流,广东全省50.8万建档立卡贫困劳动力未就业人员动态清零,对口帮扶省份贫困劳动力在粤稳定就业比例超90%。2020年,面对突如其来的新冠肺炎疫情,广东千方百计保市场主体、保就业,及时出台“双统筹30条”“复工复产20条”,分批分级、科学有序推进复工复产复业,加速经济恢复;出台“中小企业26条”“金融暖企18条”“个体工商户23条”等系列政策,帮助企业渡过难关。

与此同时,广东落实国家规模性助企纾困政策,为各类市场主体减税降费超过3000亿元,新增信贷2.6万亿元,2020年全年新增市场主体230万户,经济展现出强大韧性;出台“2.0版促进就业9条”,加大援企稳岗力度,发放失业保险稳岗返还125亿元,开展补贴性职业技能培训285万人次。

性岗位供给,提供政策性岗位超12.5万个,目前2020届高校毕业生总体就业率超97%。对离校未就业建档立卡贫困家庭高校毕业生提供精准帮扶,有就业意愿的100%实现就业。开发公益性岗位安置外省在粤建档立卡贫困劳动力,将其稳在岗位、稳在企业、稳在当地。

“这款大米香味纯正,口感软而不黏牙……”在广东岭南现代技师学院,来自贵州的学生杨再燕正在直播销售扶贫地区的大米。半年前,她来到该校“黄埔三都民族技工班”学习电商销售,如今已可以熟练地直播带货。广东岭南现代技师学院电子商务学院院长龚辉介绍,目前该校农村电商班即将毕业的学员已被各地用人单位预订一空。

此外,为实现更高质量就业,广东深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程,以低门槛甚至零门槛职业培训提升劳动者素质,让老百姓的就业“饭碗”端得更稳。截至2020年11月底,“粤菜师傅”工程培训6.5万人次,带动就业创业15万人次;“南粤家政”工程培训28.85万人次,带动就业创业44万人次;技工院校应届毕业生初次就业率超98%以上。

广东各地人社部门也充分发挥当地资源优势,挖掘就业潜力。如广州市各区加大社交电商、直播、短视频等网络展示和营销推广产品的培训,提高农村电商影响力。其中,从化区将农村电商人才培养纳入新型职业农民培育范畴,招募农村淘宝事业的合伙人,积极开展“职业农民经纪人”“领头雁”等创业培训。据统计,截至2020年12月底,广州各区通过举办公益培训班,委托企业、培训机构培训等方式,共开展农村电商培训4948人次。