

外来入侵物种口岸防控工作的思考和举措

李西峰

据不完全统计,全球范围内每年外来入侵物种造成的经济损失超过4000亿美元。外来物种入侵的危害不仅表现在经济方面,同时也给生态环境带来了不可逆转的破坏和生物污染。

外来入侵物种的特点

外来入侵物种增长速度快。据统计,2019年全国已发现660余种外来入侵物种,比2009年增长35.25%,全国34个省区市及计划单列市均有人入侵生物发生和危害,波及范围较广。据2016年原环保部调查发现,我国外来入侵物种从大到数米高的植物、到不能用肉眼观察到的微生物,每年对我国经济和环境造成的损失已高达2000亿元人民币左右。

国内生态平衡破坏较重。外来物种不仅排挤本地植物,还严重影响栽培植物生长。入侵物种能够侵犯农田、沼泽、江河、牧场等,危害生态平衡。生物入侵也能够破坏生物的生存环境,比如部分植物能够向环境释放特定的次生物质从而对邻近其他植物的生长发

育产生影响。被称为“植物杀手”的豚草可释放化感物质,这些物质对禾本科、菊科等一年生草本植物有明显的抑制作用。

非贸易途径疫情风险突出。当前,跨境贸易形式多样,经研判风险较大的主要有四个方面:一是陆路口岸存在小规模边境贸易,各地农产品走私行为时有发生。二是边境贸易因商贩资质条件不一、贸易规模小、货值低,不重视动植物检验检疫,部分农产品未作检疫直接进口,疫情风险较高。三是跨境电商、快件、行李物品等非传统贸易渠道入境的货物种类数量也逐年增加,因国内外信息不对称,入境申报信息存在错报、瞒报的现象,极易误导口岸入境检疫人员造成漏检。四是贸易渠道的非法检类货物以及行邮物品也会因夹藏动植物产品而带来外来物种入侵的检疫风险。

做好外来物种口岸防控工作的举措

一是思想与制度并举。提高政治站位,强化国门安全

意识。习近平总书记强调,要从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度,把生物安全纳入国家安全体系。维护国门生物安全是党中央赋予海关的重要职责和使命。海关要坚决贯彻落实习近平总书记重要批示精神,充分认识当前防范外来物种入侵形势的严峻性和任务的艰巨性,提高政治站位,强化责任担当,持续巩固和提升口岸防控水平。

加强制度建设,完善生物安全体系。新颁布的《中华人民共和国生物安全法》规定建立生物安全风险监测预警制度、风险调查评估制度、信息共享制度、信息发布制度、名录和清单制度、标准制度、生物安全审查制度、应急制度、调查溯源制度、国家准入制度和境外重大生物安全事件应对制度等11项基本制度,全链条构建生物安全风险防控的“四梁八柱”,加强制度建设是做好生物安全的基本保障。针对口岸防控工作来说,要针对生物安全领域特别是这次新冠肺炎疫情暴露出来的问题,着力固根本、强弱项、补短板,设专章规定生物安全能力建设,加强人才培养和物

资储备,加强国家生物安全风险防控和治理体系建设,提升国家生物安全治理能力。

二是理念与行动并行。树立“以人民为中心”的理念,构建人类命运共同体。理念具有战略性、纲领性、引领性的作用,必须贯穿管理全过程和各领域。防范外来物种入侵最终目的就是保障人民生命健康,保护生物资源和生态环境,推动构建人类命运共同体,实现人与自然和谐共生。生物安全口岸防控工作应将保障人民生命健康作为根本宗旨,明确维护生物安全应当坚持以人为本的原则,在防范和应对各类生物安全风险时,始终坚持人民至上、生命至上,把维护人民生命安全和身体健康作为出发点和落脚点。

落实各项措施,全面提升查验水平。外来入侵物种防控应从风险防控、货物监管、运输工具监管、其他(快件、邮件、旅客行李、跨境电商)监管、打击走私、加强外来物种检测鉴定等六个方面明确主要工作内容,对进出境旅客和运输工具服务人员所携行李物品实施100%过机检查,对机检发现有疑

问的行李物品实施100%开箱(包)彻查,进口快件原则上实施100%机检查验,并实现进出境快件机检图像与快件报关单信息同屏对比,对高风险的快件实施100%开箱查验。同时,建立智能审图长效机制,增加算法模型有效学习样本量和有效识别商品清单,提高机检设备智能审图水平。

三是保障与人才并重。强化组织领导,提升战略决策能力。要完善组织机构,形成高效有力的领导体系,成立外来入侵物种口岸防控工作领导小组,负责组织和指挥开展外来入侵物种口岸防控工作,拟订防控措施和战略规划,加强能力建设,建立预警体系,完善应急预案,提升决策和执行能力。重视专业梯队,发挥专家引领作用。要建立和完善口岸疫情防控专业人才培养机制,专业人才是口岸防控工作的关键,专业的事必须有专业人来实施。因此,应当建立专家库,组织专家研究外来入侵物种传播途径、历史规律、危害影响、国际标准和防控措施,提出口岸防控能力建设的政策建议,保证工作的科学性和有效性。

中国最大陆路口岸2020年进出境中欧班列增长逾三成

据新华社电(记者 于嘉)记者6日从中国铁路哈尔滨局集团有限公司满洲里站获悉,2020年,经满洲里口岸进出境中欧班列达3548列,324310标箱,较去年同期分别增长35.1%和37.6%。

在全球疫情下,航空和海运出现不同程度禁飞、停运、减运等情况,导致物流不畅。然而,中欧班列发挥安全高效等优势,不断开拓新业务,增添新线路,为保障中欧及沿线国家物流畅通和物资供应稳定发挥了重要作用。

满洲里口岸是中国最大的陆路口岸,也是中欧班列东通道进出境重要口岸。经满洲里口岸进出口货物主要有日用百货、电子产品、工业机械、金属、农副产品、板材、汽车配件等。

据介绍,2020年经满洲里口岸

进出境的中欧班列中,出境1790列、165224标箱,同比分别增长17.7%、19.8%。入境1758列、159086标箱,同比分别增长59%、62.7%。

为提升中欧班列通关效率,满洲里站积极利用“数字口岸”系统,加强与海关和货代公司间的信息传递,并为进出境中欧班列提供24小时业务办理。

满洲里站还及时掌握货物状态、区间运行情况等信息,对中欧班列优先装车、挂运,最大限度压缩班列的停留时间,并制定设备设施检修计划,定时检查、维修现场正吊和龙门吊,保障货物装卸有序。

目前,经满洲里口岸出境的中欧班列集货地主要有天津、长沙、广州、苏州等城市,出境班列可到达荷兰、德国、波兰等国。

满洲里海关“甩挂”运输模式很创新



本报综合讯(阿妮尔)2020年12月10日,在满洲里公路口岸指定区域内,一辆俄罗斯籍货车“甩”掉挂车,随即又“挂”上提前装好中方果菜的挂车,缓缓驶出国门……

据了解,这是经满洲里公路口岸“甩挂”运输模式进出境的第一辆货车,也是该作业模式正式运行当天通关的第一批货物。2020年12月10日起,经满洲里公路口岸进出境的果菜、粮食、木材等货物运输都开始用起了“甩挂”运输模式。

什么是“甩挂”运输?据满洲里海关所属十八里海关副关张文刚介绍,“甩挂”运输,简单概括就是人员无接触、外籍车辆不入口岸场区。即中方或俄方货车驶入指定的换挂作业区后卸下载货挂车,另一方货运车辆驶入换挂区进行换挂作业,完成换挂后各自返回。期间实施“人货分离、分段运输、封闭管理”,运输车辆无需等待货物装卸,进一步压缩了通关时间,降低了返程空载率。实现“把人管住、让货畅通”目标的同时,最大程度减少双方人员接触,降低感染风险,有效防范境外疫情传播入境风险。

这一新模式让人连连称赞。“2020年受疫情影响,我们果菜出口企业受到了很大冲击,‘甩挂’运输模式实施后,可保障出口果菜的顺畅通关,很感谢海关推出的实实在在的政策,这对我们来说是实实在在的福利。”满洲里成顺外贸进出口有限公司负责人李微表示。

在满洲里公路口岸,面对疫情期间通关受阻、车辆进境数量大幅压缩的难题,满洲里海关经多方论证、积极探索实践“人货分离、分段运输、集中验放”为一体的“甩挂”通关新作业模式,在一定程度上提升了口岸运输能力。

据了解,“甩挂”运输模式将成为满洲里公路口岸新冠肺炎疫情防控期间提高进出境货物物流效率、有效降低和防范输入性风险的重要手段。满洲里海关将在全力做好疫情防控的基础上,结合关区实际采取更多更好的措施提升通关效率,加大企业帮扶力度,持续优化口岸营商环境,全力促进自治区外贸高质量发展。

2020年以来,满洲里海关统筹推进疫情防控和促进外贸稳增长工作,在坚持“四个防控”“五个到位”筑牢口岸疫情防线的基础上,积极采取措施,认真做好“六稳”“六保”任务,深入贯彻落实海关总署出台的促进外贸稳增长、支持中欧班列和综合保税区发展等一系列措施,积极探索监管新模式,持续细化、梳理、完善各项检验检疫环节,在严格做好疫情防控的前提下,力争提高口岸通关效率。

图为1月5日,满洲里站集装箱场正吊进行班列集装箱搬作业。

新华社发(果乃轮 摄)

浅析加强国门生物多样性保护体系建设

李滨

有规定难以适应履行公约需要。

国门生物多样性保护机制有待健全。一是配套规定亟待明确。二是跨部门保护机制尚未健全。部门分工不够明确,存在职权交叉“多头管理”和职责遗漏“无头管理”现象。三是社会保护生物多样性的氛围不够浓厚。

国门生物多样性保护能力有待提升。一是缺乏有效的查验检疫手段。二是缺乏必要的检验检疫力量。海关在动植物分类鉴定方面的技术力量相对缺乏,专门从事生物物种资源检验检疫检测的专业人员相对不足,国门生物多样性专家队伍建设亟待加强。三是缺乏快速准确的鉴定技术。

加强国门生物多样性保护体系建设的建议

加强能力建设,夯实国门生物

多样性保护“基石”。一是强化队伍建设。加强培训,使现场关员掌握物种基本知识,提高查验、检测针对性和准确性。组建兼具高效风险评估防控和精准检验检疫监管能力的国门生物多样性保护专家队伍;在重点口岸配备物种资源检验检疫专业人员,保证工作科学性和有效性。二是强化检测设施设备。提升查检装备的智能化、高效能、实用性水平,加强CT机行李/物品智审系统等装备配备,在重点现场配备快速筛查查验设备。三是强化快速检测能力建设。制定标准检测方法,研制标准检测试剂,建立标准化生物资源指纹图谱数据库,在监管现场配置远程鉴定系统,在重点口岸建设物种资源检测鉴定实验室。

加强全方位多层次合作,织牢

国门生物多样性保护“云罗天网”。一是强化国际合作。积极参与生物多样性保护国际规则的研究与制定,提升国际话语权。加强国际海关合作,开展联合执法行动,打击跨境违法活动。二是强化跨部门协作配合。进一步明确部门职责分工,消除管理真空。充分发挥生物物种资源保护部际联席会议作用,建设物种资源管理信息平台,实现信息交流共享。加强与生态环境、知识产权保护、公安、商务、司法等部门的协调联动与协作配合,对走私、违法走私等进行专项整治。强化地方政府国门生物多样性保护工作责任,联合防控口岸突发事件和生态灾难。三是强化科普宣传。积极联合生态环境等部门开展宣传教育,普及基础知识,提高出入境旅客保护生物多样性及自觉守法意识,营造良好的社会环境。

新思考 新实践

黑龙江绥芬河铁路口岸 进出境中欧班列达218列

本报综合讯 黑龙江绥芬河站是我国重要的对俄铁路口岸,同时也是中欧班列重要的进出境口岸之一。2020年,该口岸进出境的中欧班列达到了218列。2020年12月31日6时43分,入境换装后的75070次中欧班列从绥芬河站出发,向成都方向驶去,这是绥芬河铁路口岸2020年开行的最后一列中欧班列。2020年,为保障中欧班列的顺利运营,绥芬河站发挥中俄国境站的重要作用,及时掌握

入境的中欧班列在俄境内装运的时间和货物数量、品类。入境后,全面落实防疫措施,积极配合海关进行查验。对出境的中欧班列,提前办理出境手续,保证班列在口岸的畅通。

除了提高换装效率,绥芬河站还充分利用数字口岸系统,实现铁路与海关、企业、俄铁数据信息共享,缩短班列通关时间。2020年11月,经绥芬河站进出境的中欧班列共28列,创下单月最高记录。

二连浩特口岸 进出口运量再创历史新高

本报综合讯(李爱平 梁晓虹)中国铁路呼和浩特局集团有限公司二连车站1月6日发布消息称,2020年二连浩特口岸进出口运量突破1600万吨,再创历史新高。

据官方统计,2019年,中蒙最大陆路口岸二连浩特口岸进出口运量完成1471万吨,2020年进出口运量完成1615.72万吨,同比增长9.8%。疫情之下,该口岸再创历史新高。

“2020年疫情没有影响我们的业务,从公司代理情况看,进口板材、纸浆,出口国产汽车整车、机械配件等主要货物,比2019年代理的还要多。”二连浩特市亿海货物运输代理有限公司总经理刘志成说道。

“针对新冠肺炎疫情,二连车站通过压缩装卸车作业时间等举措,使得进出口效率进一步提升。”

二连浩特铁路口岸调度车间主任云志俊认为,这是2020年中蒙最大陆路口岸过货量再创新高的原因之一。

哈尔滨海关 助力俄罗斯原油高效通关

本报综合讯(李爱平 郭鹏杰)从2011年1月1日中俄原油管道正式开通运行,到2021年1月1日,哈尔滨海关已历经十载为俄罗斯原油进口提供通关服务。

中俄原油管道是我国四大能源战略通道之一。截至2021年1月1日,管道二线工程建成投产,中俄原油管道年进口原油总量增输至3000万吨。

野生黄羊在内蒙古二连浩特跨境觅食



本报综合讯(李爱平 郭鹏杰)1月1日,在内蒙古自治区锡林郭勒盟二连浩特市,内蒙古出入境边防检查站二连入境边防检查站民警在边境一线执勤时,发现大批野生黄羊在蒙蒙边境线上觅食迁徙,数量多达几百只。

二连浩特市位于祖国正北方,是中国对蒙古国开放的最大陆路口岸。近日,受强冷空气影响,二连浩特市气温骤降超10℃,最低

温低至零下35℃,气温骤降加上风力较大,这群黄羊是到蒙蒙边境地区觅食迁徙的。

在二连浩特国门下,成群的黄羊时而低头觅食,时而警觉观察周围的环境,当看到有人靠近,便结伴向远处奔跑。针对边境地区栅栏较多,国门下火车通关比较频繁的情况,为保护好这批黄羊,严防可能发生的非法狩猎活动,二连入境边防检查站民警通过视频

监控密切关注野生黄羊动向,并加大口岸限定区域巡逻力度,确保黄羊在中国境内的安全。

官方称,近年来,随着边境草原生态环境的好转和出入境边防检查站打击野生动植物制品走私行为力度的不断加大,二连浩特地区的野生动植物种群数量逐渐得到恢复性增长,黄羊、蒙古国野驴、盘羊等珍稀野生动物重新“回到”民众视野。

新疆阿拉山口口岸 进出境中欧班列突破5000列

本报综合讯(记者 孙少雄 张曼)2020年,从新疆阿拉山口口岸进出境的中欧班列已突破5000列,创历史新高。

阿拉山口海关监管二科工作人员许岳衡表示,全球疫情之下,中欧班列凭借时效快、全天候、分段运输等优势,服务国内国际双循环,助力国际防疫合作,对保障“一带一路”沿线国家和地区供应链的

促进生态系统良性循环

党的十八大以来,我国坚持绿色发展,全面加强生态环境保护,生态系统恶化趋势得到基本遏制,实现了沙化土地面积由长期扩大到持续缩小、森林面积和森林蓄积量由长期下降到逐年上升、水土流失面积强度“双下降”、江河湖泊生态明显向好的历史性转变。但我国生态系统仍较为脆弱,保护压力依然较大,加强生态系统保护刻不容缓。

推行草原森林河湖湖泊休

生息。坚持用养结合,合理降低开发利用强度,保护并有效恢复自然生态承载能力,全面提升自然生态服务功能,实现资源永续利用。通过“禁”“休”“轮”“种”等措施,实施封育保护、生态移民、舍饲圈养,扩大退耕还林还草,因地制宜开展草场保护治理,完善天然林保护制度,全面停止天然林商业性采伐,严厉打击乱砍滥伐、毁林挖草、非法开垦占用等违法行为。通过“治”“保”“还”“减”“护”等综合措施,对生态过载的河湖实施治理与修复,保障河湖生态用水,退还河湖生态空间,保护和合理利用河湖水生生物资源,建立健全河湖休养生息的长效机制。