

法治传真

政务服务“好差评”有了国家标准

据新华社电(记者 赵文君)市场监管总局28日发布《政务服务“好差评”工作指南》《政务服务“一次一评”“一事一评”工作规范》两项国家标准,将于2021年1月1日正式实施。这意味着全国范围内的政务服务“好差评”,首次有了统一的方向指引和工作规范。

两项国家标准由全国行政审批标准化工作组组织起草,按照每个“差评”都得到整改的工作要求,覆盖事项、机构、平台和人员评价等内容,从百姓办事创业的“全事项、全渠道、全平台、全流程”角度出发,实现政务服务评价、反馈、整改、监督的闭环管理。

这两项国家标准首次厘清

“好评”率、主动评价“好评”率和“未评”率等相关概念和计算方法,增强各地政务服务评价数据的规范性和可比性。标准同时将“差评”的回复率、回访整改率和回访整改满意率作为重点评价内容,推动各地高度重视“差评”整改工作,避免出现片面追求“好评”率的情况,助力实现“以评促改”、提升政务服务水平的目标。

市场监管总局计划在2021年开展线上线下多种形式的标准专题培训,扩大标准的影响力,推动两项国家标准在基层实施应用,方便办事企业和群众对政务服务质量进行自愿自主评价。

三部门联合发布《管理办法》——

信用债信息披露规则首次实现统一

本报综合讯(陈果静)28日,中国人民银行、国家发展和改革委员会、中国证监会联合制定的《公司信用类债券信息披露管理办法》发布,并自2021年5月1日起施行。

对发行债券的企业来说,《办法》降低了规则不一致带来的披露成本,提升了债券跨市场发行便利性。《办法》明确了共22项可能影响企业偿债能力或投资者权益的重大事项,如企业转移债券清偿义务、企业未能清偿到期债务等,同时还统一了重大事项信息披露时

点,以保障投资者知情权。

对投资者来说,《办法》中的一些细化要求显著提高了投资者保护的力度。《办法》对募集说明书、定期报告的主要内容、结构框架、格式体例提出了细化要求。与此同时,《办法》对募集说明书、定期报告设置了差异化的信息披露要求。募集说明书还专设“投资者保护机制”一章,披露债券持有人会议机制、受托管理协议主要内容、违约情形、违约责任、债券违约救济机制和处置程序等与投资者权益密切相关的内容。

与法同行

国务院政策例行吹风会介绍构建诚信建设长效机制相关情况——

依法依规轻重适度开展失信约束

经济日报记者 熊丽

国务院办公厅近日印发《关于进一步完善失信约束制度 构建诚信建设长效机制的指导意见》。12月25日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,介绍有关情况。

国家发展改革委副主任连维良表示,随着全社会对社会信用体系建设越来越重视,越来越多地方及部门将信用措施运用到社会治理多个方面。但是,个别地方在缺少政策和法规依据的情况下,出现了信用措施运用范围的泛化和扩大化,不少地方信用法治建设不够健全,一些地方信用修复困难,权益保护不到位。

连维良介绍,为解决这些问题,指导意见作出了明确规定,核

心内容就是“一个关键词、三项具体措施”。

“一个关键词”,就是严格依法依规。所有的信用措施运用,包括纳入信用记录、列入“黑名单”,或者实施失信联合惩戒,都要有党中央、国务院文件依据,或者有国家层面和地方有立法权的机构出台的法律法规作为依据。

“三项具体措施”,就是目录、清单、认定文书。所谓目录,就是做到纳入信用信息记录必须以目录为依据,从国家层面统一制定一个公共信用信息基础目录;清单,

就是指对严重失信行为实施惩戒或者实施跨部门联合惩戒措施,必须要以清单为依据,在国家层面要制定一个失信惩戒措施基础清单;

认定文书,就是对存在严重失信行为的市场主体如果确定要列入“黑名单”,必须要有以执法机构的行政执法文书或者以执法文书为依据出具的正式认定文书。

连维良表示,要确保过惩相当。对失信主体采取减损权益或增加义务的惩戒措施,必须基于失信事实、于法有据,做到轻重适度,不得随意增设或加重惩戒,不得强制要求金融机构、信用服务机构、行业协会商会、新闻媒体等惩戒失信主体。

谈及信用债违约问题,中国人民银行副行长陈雨露表示,今年以来,债券市场总体稳定,近期出现了极少数发债企业在银行间债券市场上的违约事件,引发了

债券市场的一些波动,目前市场已恢复稳定,投资者也趋于理性。客观来看,债券违约是债市发展中打破刚性兑付的一种现象,可以形成债券市场优胜劣汰的竞争机制,但在这个过程中,要高度警惕违约企业虚假信息披露、欺诈发行甚至恶意“逃废债”等违法违规行为。

陈雨露表示,下一步人民银行将会同国家发展改革委、证监会等相关部门,落实监管职责,进一步加强债券市场的法治建设,强化市场纪律,严厉打击各种违法违规行为。同时,强化债券市场信息披露要求,完善信用约束机制和信用评级体系。

目前,人民银行牵头的国家金

融信用信息基础数据库是全球最大的征信系统,由市场化的征信机构自主采集的企业和个人的信用信息也已成为我国征信体系的重要组成部分。

“在今年疫情防控的重大关键时期,人民银行切实解决企业疫情防控和复工复产面临的各类困难,特别是在助力中小微企业融资的征信服务方面做了积极工作。”陈雨露介绍,截至目前,人民银行征信系统的征信报告查询费用减免累计已近10亿元,小微企业受益占比将近60%,涉及270多万家小微企业。人民银行的应收账款融资服务平台促成中小微企业融资近2万亿元,成倍地超额完成了全年8000亿元的目标任务。

ECMO制造、5G研发应用……

我国鼓励外商投资这些产业

据新华社电(记者 安蓓 申铖)国家发展改革委、商务部28日公开发布《鼓励外商投资产业目录(2020年版)》,自2021年1月27日起施行。

其中,全国鼓励外商投资产业目录增加呼吸机、ECMO、监护仪、PCR仪制造,在线教育、在线医疗、在线办公系统开发与应用服务,第五代移动通信技术研发与应用等65条;修改51条。

属于产业目录的外商投资项

目,可以依照法律、行政法规或者国务院规定享受税收、用地等优惠待遇。2020年版鼓励外商投资产业目录中,中西部地区外商投资优势产业目录增加62条、修改37条。

具体来看,主要增加或修改的内容包括:

进一步发挥外资在产业链供应链中积极作用——

在原材料领域,新增或修改高纯电子级氢氟酸、氟化氢等条目。在零部件领域,新增或修改高

压真空元件、特种阀门等条目。在终端产品领域,新增或修改集成电路测试设备、呼吸机 etc 等条目。

进一步鼓励外资投向生产性服务业——

在研发设计领域,新增或修改第五代移动通信技术研发、区块链技术开发等条目。

在商务服务业,新增高端装备维修、数字化生产线改造与集成等条目。

在现代物流领域,新增或修改

跨境电子商务零售、大宗商品进出口分拨中心等条目。

信息服务领域,新增在线教育、在线医疗、在线办公等条目。进一步鼓励外资投向中西部地区——

在黑龙江、云南等省份新增农产品加工等条目。

在河南、陕西、广西等省区新增医疗器械等条目。

在湖北、四川、重庆等省份新增半导体材料等条目。

在辽宁、安徽、湖南等省份新

增职业院校条目。

在海南新增商贸、航运、金融、旅游等相关条目。

鼓励类目录以往修订周期为3至5年,而本次修订与上一版仅隔1年。“这是进一步稳外资的重要举措。”国家发展改革委有关负责人说,此次进一步扩大鼓励外商投资范围,重点增加制造业、生产性服务业、中西部地区条目,引导外资投向,提振外资信心,促进外资基本盘稳定和产业链供应链稳定。

中部正崛起

郑州做强中原科技带

夏先清

当数字经济与生态建设推动城市转型升级逐渐成为趋势,不沿边、不靠海、不临江的内陆城市,该如何实现新旧动能转换?面对这个新命题,正在迈向国家中心城市的郑州市,开展了一系列探索。

今年9月,“郑州中原科技城管理委员会”“河南省(中原科技城)人才创新创业试验区”揭牌。这是郑州推进黄河流域生态保护和高质量发展,以科技创新引领新旧动能转换和发展方式转变、打造区域增长极的重要举措。

中原科技城位于郑州市郑东新区龙湖组团,总占地面积约16.4平方公里。以智慧岛为中心,以龙湖北部片区为示范区,以科学谷为拓展区,这片区域整合中原科技城功能定位和空间布局,形成“一体两翼”整体布局,做强“中原科技带”。

“硬实力、软实力,归根到底要靠人才实力”。为此,郑州市委、市政府今年印发了《关于实施“黄河人才计划”加快建设人才强市的意见》,郑

州市委办公厅、市政府办公厅印发了《关于在中原科技城建设河南省人才创新创业试验区的实施意见》。

选择“科技与人才政策”双向发力,迎接新一轮科技革命和产业变革的新挑战,加快塑造以科技创新为根本驱动力的现代经济体系,是郑州紧跟时代步伐、全面崛起的路径选择。

郑州市委书记徐立毅说,郑州将以最大诚意、最优服务、最好政策,把生态最好、价值最高、公共服务最优的地方让给科技创新,让科创产业、科技人才能落地、留得住、发展好。

作为郑州城区主干道的金水路,一直以来以行政机关、商贸酒店众多而闻名,随着河南省自贸区郑州片区的挂牌,这里也集聚了越来越多的高科技企业。

“一方面是想反哺家乡建设,另一方面是看重郑州的区位优势 and 人才潜力。”APUS公司创始人李涛说。APUS落户郑州,在中原科

技城设立其全球第二总部,目标就是要在“平台+生态”战略的基础上发展“北京+郑州”的双总部模式,将郑州总部建设成为 APUS 生态平台的重要节点和践行数字“一带一路”的桥头堡。

在郑东新区智慧岛大厦,来自江西的郝竹林正忙着研发新产品。郝竹林曾在上海一家知名企业担任算法专家,主导和开发过多个算法和数据建模项目。今年5月,他人职中科院计算技术研究所大数据研究院。“这两年,郑州出现了很多新公司和算法业态,这种发展速度是我没想到的。”郝竹林说,虽然来郑州工作时间不长,但感觉这里的工作环境不比其他大城市差,很有吸引力。

“郑东新区对科研机构的扶持力度很大,一直在积极地帮我们解决住房、子女上学等问题。”中科院计算技术研究所大数据研究院院长王元卓表示,研究院落户郑州一年多的时间里,引进了很多高端人才,保持了良性发展势头。

西部大开发

贵州双龙航空港经济区推行“负面清单” 严守生态关口

本报综合讯(吴秉泽 陈欣)日前,贵州双龙航空港经济区顺利完成污染源专项普查,143家各类小企业污染源情况悉数摸清,为该区高质量推进“精准治污、科学治污”提供了基础支撑。

据了解,该区日处理能力5万吨的龙洞堡污水处理厂和日处理能力5000吨的大坡污水处理厂已建成投用,核心区基本实现污水全收集全处理目标。监测结果显示,今年双龙航空港经济区辖区各条河流水质达标率100%。

在改善环境的同时,双龙航空港经济区积极推进形成绿色发展

方式,着力将“生态红利”转化为“经济优势”,大力推动生态产业化、产业生态化。从2018年开始,双龙航空港经济区全面推行“环评负面清单”,全力守好生态经济、绿色发展“第一道关口”,从招商引资、土地供给、规划修编等角度,将生态保护红线、资源利用上线、环境质量底线、产业准入负面清单“三线一单”内容作为重要依据。李晓飞说,自“环评负面清单”实施以来,双龙航空港经济区已婉拒了10余家负面清单内的企业,“如今,在招商引资中,各部门都会事先征求环保部门的意见”。

聚焦长三角

宁波海曙区: 减税红包为企业添动力

郝进东 续大治

“得益于高新技术企业减免15%征收企业所得税的优惠政策,今年以来我们减免税款277万多元,大大缓解了研发资金紧张的问题。”宁波立华制药有限公司财务负责人丁丹说。

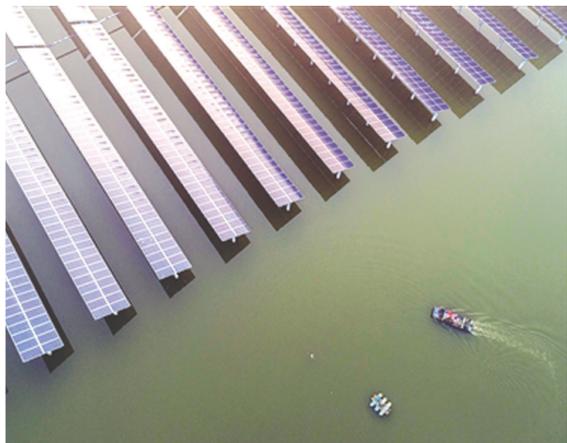
位于浙江宁波海曙区高桥镇的宁波立华制药有限公司,是一家专业从事天然植物提取、生产、加工和销售的企业。为更好地激发企业研发活力和信心,国家税务总局宁波市海曙区税务局“微创业管家团队”多次上门为企业提供最新优惠政策辅导,及时送上减税红包,为企业“送政策、送服务、送信心”。此外,海曙区税务局与宁波立华制药有限公司开展联合党建,加强税企沟通,增强税企互信,建立“既亲且清”的税企关系。

“税务部门的一对一宣传、面对面辅导,让我们享受到真金白银的政策优惠,减下来的税款可以投

入到核心产品的研发中,也可以引进更多高端技术人才,不断优化研发实力。”丁丹对公司的发展前景充满信心。

据了解,在深化减税降费的过程中,海曙区税务局不折不扣落实好各项税费优惠政策,优化“线上+线下”宣传辅导模式。线上依托“甬税钉”推送税务资讯、开展培训直播,利用智能咨询机器人开辟热点问题专栏并24小时在线答疑,为企业享受政策提供便利;线下通过税收网格化服务群组,开展滴灌式靶向辅导,着力解决企业遇到的个性化难题。同时,税务部门还优化完善业务管理平台,对高新技术企业进行标识,开展精准推送辅导和后续管理,确保优惠政策应知尽知、应享尽享。

数据显示,宁波海曙区今年前三季度已有59家企业享受到高新技术型企业按15%征收企业所得税的优惠政策,减免税款约1亿元。



近日,工作人员在江苏省兴化市沙沟镇南荡村渔光互补光伏电站检查增氧设备运行情况。南荡村渔光互补光伏电站光伏板下自由水面产出的生态淡水鱼虾陆续上市,成为当地养殖户的重要增收来源。 杨峻峰 摄

“以前申办许可证,要分别到相关业务科室提交一堆审批资料,几经周折拿到手上也是多个证件。现在市场监管部门推行‘一照含证’改革,网上直接办理,政务服务变得像网购一样方便。”日前,江西青春康源集团有限公司工作人员陈梦这样对记者表示。

“我们正把‘一照含证’改革扩容升级为‘一照全证’集成改革,将全市30多个相关单位,近100项行政许可事项纳入改革范围,全面实现一张营业执照涵盖所有许可证信息,市场主体‘一照一码走天下’的目标。”江西省新余市市场监管局局长刘清明说。

今年以来,新余市持续深化“放管服”改革,大力推进智能化政务服务,努力构建政策优、成本低、服务好、办事快的营商环境,让企业和群众享受到改革红利。

为让数据多“跑路”,新余市加快建设数据共享平台,实现了跨部门、跨应用的数据共享。共享开放

江西省新余市: 政务服务提档升级

赖永峰 刘兴

以一次生成、多方复用。

一系列优惠政策的出台和落实,营造了招商引资、加快项目落地和发展的“洼地效应”。今年以来,新余市招商引资项目陆续开花结果,项目注册率、进资率、开工率三项指标均达100%,位居全省第一。



位于汕头市潮阳区的潮汕环线葵田互通立交(12月28日摄,无人机照片)。当日,潮汕环线高速公路建成通车,将进一步优化粤东地区高速公路网布局,引领汕潮揭都市圈融合发展,加快融入粤港澳大湾区经济圈。 新华社记者 刘大伟 摄