

 与法同行

《优化营商环境条例》《外商投资法》实施将满周年

政策红利激发企业活力 更多改革举措蓄势待发

经济参考报记者 班娟娟 王文博

《优化营商环境条例》《外商投资法》等 2020 年年初开始实施,目前即将满一周年。随着相关法律法规的落地显效以及市场准入负面清单、外商投资准入负面清单等配套措施的完善,我国企业活力显著增强,市场主体数量实现逆势增长。

展望 2021 年,更多改革红利将加速释放。中央经济工作会议明确,“要深化重点领域和关键环节改革,推进‘放管服’改革,不断优化营商环境。”据了解,目前相关部门和不少地方正加快将升级优化营商环境提上新日程,进一步破解企业“难点”“痛点”“堵点”,建立更加公平、透明、可预期的市场环境,充分激活广大市场主体活力。

营商环境水平进一步提高

位于山东省沂南县的伟禾科技有限公司致力于高性能无机新材料的研发与产业化,公司成立仅三年多,产值就增加几十倍,目前正在计划加大研发投入,增加生产设备。公司总经理李屹表示,企业的快速发展离不开不断优化的营商环境。“无论是原材料、土地等要素保障,还是建设资金支持,以及企业减负降本,我们都受益很多。”

高效便捷的政务服务体系也让不少企业尝到甜头。今年,安徽碧草连天生态环境工程有限公司

从铜陵市整体搬迁至宁国市。公司经办人员刘秀娟表示,现在办理企业跨区迁移不需要注销也不需要重新登记,通过长三角“一网通办”平台十多分钟就能搞定。

2020 年,疫情“大考”之下,我国放管服改革成效继续显现,市场主体快速增长,交出了逆势增长的成绩单。今年前三季度,全国共新设市场主体 1845 万户,同比增长 3.3%。到 11 月末,日均新设市场主体数量已超过去年全年。中国每千人拥有企业数由 2019 年底的 27.6 户增长到 30 户,又上新台阶。

这背后离不开我国在优化营商环境方面不断加码发力。年初《优化营商环境条例》正式实施,夯实了优化营商环境的法治基础。此后,全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议召开,重点任务分工方案很快落地。年末,国家发展改革委、商务部联合修订的《市场准入负面清单(2020 年版)》对外发布,2020 年版负面清单较 2019 年版再减少 8 项,进一步放宽准入限制,实现平等准入。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国表示,今年以来,国家和地方各级政府都有针对性地加强了营商环境建设,从放宽市场准入、打造公平竞争市场秩序、减少行政干预、优化行政服务流程、提高行政服务效率、降低企业开办与运营成本、提升融资可得性与融资

成本等多个方面出台了诸多改革举措,确保企业切实分享改革红利。目前看,优化营商环境的相关政策举措都得到了较好落实。

中国市场彰显巨大吸引力

为进一步扩大对外开放、积极促进外商投资、保护外商投资合法权益、规范外商投资管理、推动形成全面开放新格局,2020 年 1 月 1 日起,《中华人民共和国外商投资法》《中华人民共和国外商投资法实施条例》正式施行。

一年来,国务院对与外商投资法不符的行政法规进行了清理。经过清理,国务院日前决定,对 22 部行政法规的部分条款予以修改;废止《外国企业或者个人在中国境内设立合营企业管理办法》。

我国还兑现持续放宽市场准入的承诺,于 6 月 23 日发布 2020 年版全国和自贸试验区外商投资准入负面清单,进一步缩减外商投资准入负面清单,提高服务业、制造业、农业开放水平。

政策支持进一步坚定了外资企业加大中国投资的信心。1-11 月,全国实际使用外资 8993 亿元人民币,同比增长 6.3%。其中,11 月当月全国实际使用外资 987 亿元,同比增长 5.5%,连续 8 个月实现正增长。

改善营商环境没有终点。日

前商务部办公厅、银保监会办公厅联合印发通知,加大对重点外资企业金融支持力度。随后,国家发展改革委、商务部发布《外商投资安全审查办法》,明确外商投资审查范围,进一步提高审查工作的规范性、精准性和透明度。

对外经贸大学国际经济研究院院长桑百川表示,今年从中央到地方出台一系列举措,努力对标先进的国际经贸规则,推动贸易投资自由化便利化,落实既准入又准营,简化行政审批手续,提高行政效率,优化基础设施配套,降低了企业经营成本,获得更多在中国投资发展的机会。这些努力使我国成为吸引外资的热土。

明年更多改革红利可期

在持续优化营商环境、更大力度激发企业活力方面,更多改革举措正蓄势待发。

中央经济工作会议提出,“要放宽市场准入,促进公平竞争,保护知识产权,建设统一大市场,营造市场化、法治化、国际化营商环境”“要深化重点领域和关键环节改革,推进‘放管服’改革,不断优化营商环境”。

不少地方也把持续优化营商环境提上新日程,“改革”成为关键词。

2021 年底前取消审批、改为备

案或实行告知承诺的事项力争达到 100 项以上;再压缩进出口贸易整体通关时间,将进口、出口整体通关时间压缩至 30 小时以下和 1.1 小时以下……北京市日前举行的“回顾‘十三五’展望‘十四五’系列主题新闻发布会”优化营商环境专场透露,北京市即将发布 4.0 版营商环境改革政策,再推 277 项改革措施,进一步攻克企业“痛点”“难点”,提升北京营商环境。

此外,《山东省优化营商环境条例》、《江西省优化营商环境条例》、修订后的《陕西省优化营商环境条例》等一批地方版优化营商环境条例将自 2021 年 1 月 1 日起实施。建设公平公正的法治环境,持续为企业松绑减负、建立各类市场主体公平竞争的市场环境,成为共同发力点。

桑百川表示,展望 2021 年,我国还将提高开放水平,加快构建制度型开放经济体制。首先就是提高政府决策的透明度,进一步提高企业对于市场环境的预期。按照竞争中立要求,规范政府行为,推进国有企业改革,保证所有市场主体公平竞争。

桑百川说,相对完善的知识产权保护制度和环境,对于高科技企业、创新型投资都会起到有效的保护作用。在这方面,中国还将持续发力,为创新型发展提供制度支撑,更多突破可期。

 法治传真

《立功受奖军人家庭送喜报工作办法》印发

据新华社电(记者 梅世雄)为进一步规范为立功受奖军人家庭送喜报工作,退役军人事务部、中央军委政治工作部、中央军委国防动员部近日联合印发《立功受奖军人家庭送喜报工作办法》。

《办法》明确了送喜报工作总

两高两部发文

严惩非法购买食用珍贵濒危野生动物

据新华社电(记者 罗沙)最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合制定的《关于依法惩治非法野生动物交易犯罪的指导意见》近日公布,意见提出依法严厉打击以食用或者其他目的非法购买野生动物的犯罪行为,坚决革除滥食野生动物的陋习。

这份意见共 10 条,其中明确提出依法严厉打击非法猎捕、杀害野生动物的犯罪行为,从源头上防控非法野生动物交易。依法严厉打击非法收购、运输、出售、进出口野生动物及其制品的犯罪行为,切断非法野生动物交易的利益链条。

意见明确,违反狩猎法规,在禁猎区、禁猎期或者使用禁用的工具、方法进行狩猎,破坏野生动物资源,情节严重,符合刑法第三百四十一条第二款规定的,以非法狩

猎定罪处罚。违反保护水产资源法规,在禁渔区、禁渔期或者使用禁用的工具、方法捕捞水产品,情节严重,符合刑法第三百四十条规定的,以非法捕捞水产品罪定罪处罚。

意见同时提出,实施本意见规定的行为,在认定是否构成犯罪以及量刑罚时,应当考虑涉案动物是否系人工繁育、物种的濒危程度、野外存活状况、人工繁育情况、是否列入国务院野生动物保护主管部门制定的人工繁育国家重点保护野生动物名录,以及行为手段、对野生动物资源的损害程度、食用涉案野生动物对人体健康的危害程度等情节,综合评估社会危害性,确保罪责刑相适应。相关定罪量刑标准明显不适宜的,可以根据案件的事实、情节和社会危害程度,依法作出妥善处理。

 点击京津冀

中新天津生态城有了智慧社区

商瑞

在文化和旅游部近日公布的第二批国家全域旅游示范区名单中,中新天津生态城榜上有名。同时,将中新天津生态城“景城一体、智慧科技创新”模式作为典范向全国推广。

曾经的中新天津生态城,有 30 平方公里是废弃盐田、盐碱荒地和污水库,原有自然植被稀少,生态系统脆弱。如今,遍栽绿植,欣欣向荣。

作为中国和新加坡两国政府间的重大合作项目,中新天津生态城在建设之初就秉持着“绿色、低碳、生态、宜居”的理念,以一套完整的指标体系为基础,形成了总体规划引领,可再生能源、综合交通、给水等多类专项规划并行的完整规划体系。在经历了换土、栽绿、复植之后,如今的中新天津生态城完成了从滩涂、盐碱地到绿色新城的嬗变。

作为国家智慧城市建设试点,中新天津生态城坚持“生态宜居”和“智慧城市”双轮驱动,一座资源节约、环境友好、社会和谐的生态之城,正变得更智慧、更高效、更精细。

“我想看一下中新天津生态城的交通状况。”控制员话音刚落,在中新天津生态城城市大脑运营中心的屏幕上,路口实时配时方案、人口热力分析、信号灯数据等信息就已

经出现。通过实时、全面、多维度的数据调取汇聚,中新天津生态城已经实现了“数据化”。

中新天津生态城智慧城市发展局运营中心主管王亮说:“城市大脑是智慧城市的核心载体。作为城市运行的‘中枢神经’,城市大脑通过三级平台间的数据共享和联动,逐步实现多脑并行、各司其职,集数据赋能、智慧赋能、标准约束、安全保障于一体。”

在“城市能源管理”模块,水气热等能源管线监测反映出城市专业领域运行状态;在“城市部件管理”模块,井盖、路灯、消防栓等城市部件以及公厕、电梯等城市生活服务元素,都可以监测到它们的实时状态……

今年 6 月,中新天津生态城的首个智慧小区——吉宝·季景峰阁迎来了首批居民。

吉宝置业天津项目总经理王浩说:“作为智慧小区,最重要的是挖掘数据力量。当天菜价、水电气、一键报修、居民慢性病信息管理,这些日常生活需求都可以通过 AI 数据化管理,通过语音控制系统实现自动化服务。”

目前,季景峰阁智慧小区为居民生活开启“智能模式”。通过 AI 大数据,小区居民的运动记录、运动数据汇总成热量消耗、运动速度等数据分析,为居民提供更好的指导。

 瞭望环渤海

河北沧州建设沿海经济强市

陈发明 哈聪杰

汽笛长鸣、塔吊林立……走进河北沧州渤海新区黄骅港,寒冬中一派火热气象,货轮往来中,总投资 344 亿元的 15 个码头、29 个专业化泊位正在加紧建设。

沧州渤海新区党工委副书记、管委会常务副主任李华峰说,作为“一带一路”重要枢纽和雄安新区便捷出海口,这些工程完工后,黄骅港功能布局将更加完善,对沿海经济拉动能力大大增强。

沿海、有港是沧州的优势。今年 10 月份以来,沧州市委决定深入开展“严细深实快”作风教育,要求全市上下“严”字当头,“细”字用心,“深”字发力,“实”字落地,“快”字提速,建设沿海经济强市。

“好作风带来了高效率。”河钢物流公司副总经理郅城震说,随着沧州放大“一章审批”效应,推进“一趟清”“不见面”审批等举措落

↓12 月 25 日,一艘满载集装箱的货轮驶离江苏省太仓港集装箱码头。今年太仓港通过打造江海联运中转枢纽港、开辟外贸航线等举措稳生产,全年预计集装箱吞吐量达 520 万标箱,货物吞吐量达 2.16 亿吨,略高于去年。 计海新 摄

实,企业发展环境越来越好。目前,公司智慧码头建设成效显著,进港车辆在场停时基本控制在两小时以内,集疏港能力提升一倍以上。

好作风转化为发展新动能。今年前三季度,沧州沿海区域完成地区生产总值 277.2 亿元,同比增长 3%;规模以上工业增加值同比增长 7.6%;实际利用外资完成 3.83 亿美元,同比增长 52.8%。

发展沿海经济,沧州对内向腹地延伸,对外与国际接轨。沧州渤海新区加速推进“中国—中东欧(沧州)中小企业合作区”建设,目前,总投资近 25 亿元的中东欧商务中心及配套工程已初具轮廓,明年建成后将成为中国—中东欧中小企业合作论坛永久性会址,成为沧州市、河北省乃至全国面向中东欧国家开放的前沿窗口。

 聚焦长三角

安徽桐城小区改造由居民说了算

白海星 潘月琴 胡圣环

今年以来,安徽省桐城市以创建全国文明城市为契机,投入 6400 多万元,启动 57 个老旧小区改造项目,涉及居民 3419 户。

桐城市因地制宜,精准把脉,不搞“一刀切”。经过反复征询、论证,准确把握老旧小区改造的重点、难点,建立“问题菜单”,实行“私人订制”,改什么、怎么改由小区居民说了算。

金神高中宿舍小区建于上世纪 90 年代末,因电路老化存在严重安全隐患。结合居民意愿,为确保“改造降低造价、用电不降低标准”,桐城市政府多次召集供电、住建、教育等部门召开协调会,共同协商解决小区变压器改造等问题。日前,该小区所有住户单立户电表已经安装

完毕。

“在老旧小区改造过程中,我们还重视长效管理,指导成立小区业主委员会和引进专业化物业公司,维护和巩固好改造成果。”桐城市住建局住房保障办工作人员邹军说。

桐城市还将老旧小区改造与文明创建结合起来,充分发挥新时代文明实践志愿者、单元长等群体作用,引导居民全程参与小区治理。“小区环境好了,物业管理跟上了,大家对小区管理更配合了,对小区事务的参与热情也更高了。”去年完成改造的碧峰小区居民陈亚珍说,在今年疫情防控中,物业部门、单元长和居民志愿者分工协作,联防联控,让住户很放心。

南昌经开区依托电子信息、新能源汽车、生物医药、装备制造四大主导产业,针对产业链的关键缺失项、薄弱项大力施行补链、强链、延链,通过引进一批掌握核心技术的配套企业和具有特色优势的中小企业生力军,打造完整的产业生态,形成了产业集群的“虹吸效应”。

在全球第三大空调压缩机生产基地南昌海立电器有限公司,无人小车装载着零部件在仓库和生产线间穿梭;机械臂有条不紊地装配作业,一条条自动化生产线正繁忙运转,压缩机年产能达 1500 万台。海立电器有限公司总裁李海滨说,公司作为海立电器全球 13 家工厂中投资规模及产能最大的企业,落户南昌经开区,看重的是当地配套优势。在南昌经开区,海立上游供应链企业有南昌中昊、南昌安显达等 8 家,下游空调生产企业有奥克斯等,通过鼓励配套企业加速集聚,形成了完整的空调生产产业链。

立足于自身产业与产能发展,南昌经开区将园区的业态与市场发展需求紧密结合,有效释放了发展活力。南昌中昊机械有限公司综合部部长杨海涛介绍,公司生产的储液器和压缩机壳体 70% 供给同在经开区的空调产业龙头企业南昌海立,成为该公司今年业绩增长的最重要原因。11 月 11 日,南昌经开区与康佳集团股份有限公司签约仪式在南昌举行,江西康佳半导体高科技产业园暨第三代化合物半导体项目落户经开区,总投资 300 亿元。项目由半导体材料、半导体应用等一批半导体产业生态链项目组成,致力于成为江西省乃至国内重要的半导体产业基地,成为国内一流、国际领先的第三代半导体材料类项目、半导体应用类项目产业区和半导体专业人才聚集区。

与家电产业链一样,电子信息

产业今年在南昌经开区表现亮眼。今年 1 至 10 月,全区电子信息产业实现营业收入 340.5 亿元,增长 4.75%。“滤光片是手机摄像模组的上游重要零部件,核心零部件的本地化供应,能极大促进摄像模组产业链的协同创新。”南昌同兴达副总裁熊伟告诉记者,今年 8 月,南昌经开区为区内同兴达、欧菲光等摄像模组企业积极引进了国内出货量第三的滤光片生产企业——东田微科技,并围绕摄像模组细分产业链,既节约了公司采购成本和物流周转时间,也为经开区打造电子信息产业全产业链基地增添了一个重要环节。

“我们加大企业协作配套奖励和协同采购补贴力度,鼓励企业本地化采购,夯实壮大细分特色产业链集群。对龙头企业配套项目,可优先申报市重点产业引导资金扶持项目。”南昌经开区经发局有关负责人说。

新能源汽车产业便是受益产业之一,依托江西江铃集团新能源汽车有限公司的汽车零部件供应需求,该区引进了卡耐新能源动力锂离子电池项目、汉格威新能源汽车电控系统动力总成系统研发生产项目、普热斯勒汽车用热成型零部件项目、云嘉汽车应用新材料及电控类总成项目等一批配套项目;江

西凯马百路佳客有限公司积极采购线束、车架大梁、钢板、镀锌板等本土零配件,引进了包括南昌市一梵汽车零部件、柯鑫汽车配件、泓海等配套企业,使得新能源汽车产业集群不断壮大,产业链条更趋完善。

通过做大各产业链上的“朋友圈”,打造完整的产业生态,不仅形成了“葡萄串”效应,更推动园区实现高质量发展。今年前三季度,全区实现地区生产总值 385.13 亿元,增长 3.9%。在今年上半年江西省开发区争先创优综合考评中,南昌经开区开放水平和营商环境两项指标均排名全省第一,营商环境指标连续 5 次蝉联全省第一。