

个别法院“年底不立案” 最高法：一经发现，严肃追究

据新华社电（记者 高洁）12月3日，最高人民法院向全国法院发出通知强调，严格落实立案登记制要求，坚决杜绝年底不立案，欢迎社会各界和广大人民群众监督。

通知强调，改革案件受理制度，变立案审查制为立案登记制，是党的十八届四中全会做出的重大改革部署。

通知指出，最近，个别地方法院以影响年终结案为由控制立案。对此，各级人民法院要高度重视，直面问题，坚决杜绝年底不立案、拖延立案、增设门槛、搞变通限制立案等现象，决不允许“立案难”问题反弹回潮。一经发现上述问题，将严肃追究责任。

药品网售新规公开征求意见

本报综合讯（申少铁）为加强药品网络销售监督管理，规范药品网络销售行为，保障公众用药安全，国家药监局近日公布《药品网络销售监督管理办法（征求意见稿）》，面向社会征求意见。

征求意见稿明确，药品网络销售者应是药品上市许可持有人（以下简称持有人）或者药品经营企业。中药饮片生产企业销售其生产的中药饮片，应当履行本办法规定的持有人相关义务。

药品网络销售不得超出企业经营方式和药品经营范围。药品网络销售者为持有人的，仅能销售其持有批准文号的药品。没有取得药品零售资质的，不得向个人销售药品。疫苗、血液制品、麻醉药品、精神药品等国家实行特殊管理的药品，不得通过网络销售。药品零售企业通过网络销售药品，不得以买药品赠药品、买商品赠药品等方式向公众赠送处方药和甲类非处方药。药品零售企业通过网络销售处方药的，应当确保电子处方来源真实、可靠，并按照有关要求处方调剂审核，对已使用的处方进行电子标记。

聚焦长三角

江苏徐州：产业体系更新 发展动能强劲

蒋波

在不久前召开的第三届中国国际进口博览会上，江苏徐州徐工集团携手其产业链“同盟军”集体亮相，与沃尔沃、戴姆勒、米其林等国际知名企业签约金额超8000万美元，表现抢眼。

新冠肺炎疫情影响下，以徐工集团为首的徐州工程机械产业却始终一枝独秀。今年前三季度，徐工集团产量、销量均实现同比增长30%以上，带动了上下游产业链协同发展。如此优异的表现，是徐州加快推进产业转型、构建现代产业体系的一个缩影。

徐州市贾汪区青山泉镇，曾经遍布焦化厂，如今这里已成为徐工的配套产业园。该镇党委书记张兆友感慨道：“原先的企业都是纳税大户，关停很心疼，但转型升级这场硬仗必须打好。挺过阵痛期，定会迎来艳阳天。”

化工产业曾是徐州新沂市的传统优势产业，然而环境污染也让城市发展付出了沉重代价。近年来，该市投资近20亿元，依法关停取缔34家化工企业，搬迁2243户居民，滚动实施78项、总投资360亿元的工业技改项目，以破釜沉舟的决心推动产业转型升级。

新沂当地一家经营多年的龙头农化企业负责人褚文峰说：“我们‘退城入园’后，产量从500吨升级到3万吨，工人数量没有增加，效能却大幅提升。”

徐州市以壮士断腕的勇气强力实施钢铁、焦化、水泥、热电四大行业布局优化和转型升级，经过两年多的努力，徐州市过剩产能大幅退出，装备水平大幅提高。与此同时，位于徐州潘安湖畔的江苏吉麦新能源车业有限公司发布了首款乘用车型“凌宝”并宣布量产，开启了徐州汽车产业的新纪元，这源于徐州新能源产业已经形成了光伏太阳能、新能源汽车及核心零部件、固体氧化物燃料电池、智能电网四大板块齐头并进的多元格局。

产业转型路上，徐州“遍地开花”——集成电路与ICT产业方面，半导体级多晶硅、晶圆制造、光刻机、光刻胶等产业链培育领域成果不断；现代服务业方面，现代物流、服务外包、金融等生产服务型服务业蓬勃发展；“四新经济”方面，微软、IBM、甲骨文、华为、软通动力、大唐电信、中科曙光、华录等一大批高端项目成功落户……

“作为老工业基地的典型，徐州在转型发展过程中突出产业基础地位，锚定高新技术产业、战略性新兴产业和‘四新经济’主攻方向，努力打造更具竞争力的现代产业体系。”徐州市委书记周铁根说。



西安国际港务区综合保税区一家企业工人在检测显示器。该企业依托“长安号”运输出口的显示器等设备。

近年来，陕西西安充分发挥“长安号”中欧班列的跨境物流优势，通过着力发展陆港、空港两个平台，加速西安经济对外开放的步伐。

新华社记者 邵瑞 摄

新政速递

《系统重要性银行评估办法》发布——

强化监管防范“大而不能倒”风险

陈果静

12月3日，中国人民银行会同银保监会发布了《系统重要性银行评估办法》。此次发布的《评估办法》是《关于完善系统重要性金融机构监管的指导意见》的实施细则之一，是我国系统重要性银行认定的依据，也是对我国系统重要性银行提出附加监管要求、恢复与处置计划要求、实施早期纠正机制的基础。

“抓住系统重要性银行就是抓主要矛盾。”中国民生银行首席研究员温彬表示，系统重要性银行指的是规模较大、结构和业务复杂度较高、与其他金融机构关联性较强，在金融体系中提供难以替代的关键服务，一旦发生重大风险事件而无法持续经营，将对金融体系和实体经济产生重大不利影响、可能引发系统性风险的银行。

目前，强化对系统重要性金融机构的监管、防范“大而不能倒”问题成为全球范围内金融监管改革的重要内容。2018年11月，中国人民银行、银保监会和证监会联合发布《关于完善系统重要性金融机构监管的指导意见》，明确了我国系统重要性金融机构评估识别、附加监管和恢复处置的总体制度框架。考虑到银行业在我国金融体

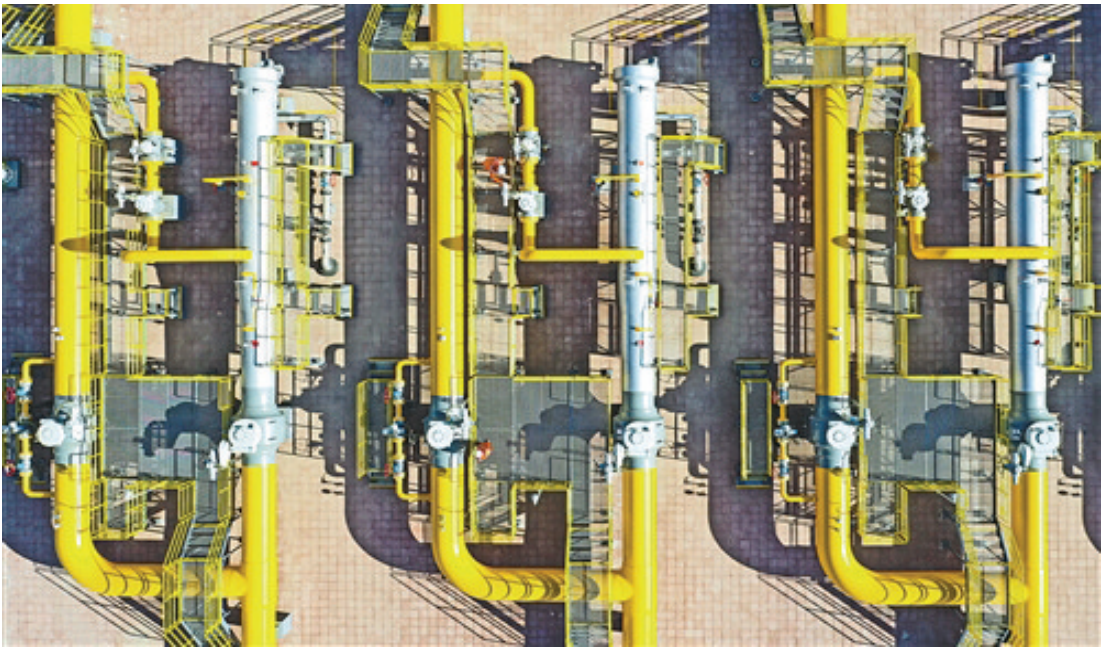
六部门发布《意见》

推动探索“物业服务+养老服务”模式

本报综合讯 住房和城乡建设部等六部门近日发布《关于推动物业服务企业发展居家社区养老服务的意见》，推动和支持物业服务企业积极探索“物业服务+养老服务”模式，切实增加居家社区养老服务有效供给，更好满足广大老年人日益多样化多层次的养老服务需求，着力破解高龄、空巢、独居、失能老年人生活照料和长期照护难题，促进家庭幸福、邻里和睦、社区和谐。

《意见》要求，一是补齐居家社

中俄东线天然气管道中段投产运营



本报综合讯 12月3日，中俄东线天然气管道（简称中俄东线）中段工程正式投产运营。随着中俄东线吉林长岭分输站出站阀门徐徐开启，来自俄罗斯的清洁天然气直接输送到京津冀地区。

中俄东线天然气管道在我国境内途经9个省市区，境内段新建管道3371公里，利用已建管道1740公里，按照北、中、南三段分期建设。

瞭望环渤海

青岛胶州：

向地下要空间 向空中要效益

刘成 陆忠洋

走进青岛上合示范区，在上海电气风电装备制造厂区项目的施工现场，工人们正对地下空间进行防水作业。这片1万平方米的地下空间修建完成后将成为上合示范区工业项目中利用地下空间最大的项目。像这样“上天入地”的工业项目，在上合示范区还有很多。

胶州市规模以上工业企业共有619家，涵盖机械装备制造、服装鞋帽、食品加工、木器制造四大制造业集群和现代商贸服务业等，如何在“寸土寸金”的有限空间内产生最大化收益是目前胶州市经济发展的核心课题。今年以来，胶州市把“亩均论英雄”理念始终贯穿于土地利用全生命周期，“向地下要空间、向空中要效益”，节地增效，地尽其用。

在胶州市海尔大道旁，一所崭新的

系占有重要地位，工商银行、农业银行、中国银行、建设银行4家银行均已入选全球系统重要性银行名单，中国人民银行会同银保监会制定了《评估办法》，为后续发布系统重要性银行名单、实施附加监管要求奠定基础。

《评估办法》主要包括：一是明确评估目的。识别出我国系统重要性银行，每年发布名单，根据名单对系统重要性银行进行差异化监管，切实维护金融稳定。二是确定评估方法。采用定量评估指标计算参评银行的系统重要性得分，再结合其他定量和定性信息作出监管判断。三是明确评估流程。每年确定参评银行范围，收集参评银行数据进行测算，提出系统重要性银行初始名单，结合监管判断，对初始名单进行必要调整，经国务院金融稳定发展委员会确定后发布。

招联金融首席研究员董希淼表示，《评估办法》只是完善我国系统重要性银行监管框架的基础之一。《评估办法》作为《指导意见》的细化和补充，对我国系统重要性银行的识别、监管和处置作出了制度安排。加强系统重要性金融机构的统筹监管是央行的重要职责之

我国探索建立未成年人网课平台长效治理机制

据新华社电（记者 余俊杰 郎兵兵）中央网信办、教育部近日联合印发《关于进一步加强涉未成年人网课平台规范管理的通知》，旨在规范面向中小学生的网课平台内容乱象，探索建立网课平台长效治理机制。

根据通知，各地应加强涉未成年人网课平台备案管理，推动排查全覆盖，逐步建立黑白名单制度；抓好网课内容、页面生态审核，严防不良信息乱入；加强网课平台授课教

“入驻经开区科创中心的这三年，是我们企业发展最快的时期，销售额一年比一年高，纳税也越来越多。”吉林省路易凯威轨道客车技术开发有限责任公司（以下简称路易凯威公司）总经理拱振起高兴地说，今年公司还被认定为高新技术企业，这一切的快速发展都得益于长春经开区的政策扶持和对企业细致入微的服务。

谈起与浙大校友（长春）产业科技创新中心（以下简称科创中心）结缘，路易凯威公司总经理拱振起表示，2018年年初，他有一个朋友在北京做软件，想在长春落地发展，他听说经开区对新技术和项目有扶持政策，就带着朋友来经开区招商局考察。经过一番考核，没几天就申请登记，2018年1月就入驻到科创中心。

入驻后，路易凯威公司发展迅速，在2018年4月就产生了经济效益，当时他们研发的新技术，运用到了高速动车组上。2018年公司的整体销售额就达到1000多万元，综合税收也达到了35万元。“我1994年创办公司，一直都是单打独斗，对于国家的政策都不清楚，自从入驻到了经开区，才知道原来国家对企业有这么多的扶持政策，助力我们民营企业发展的越来越好。”总经理拱振起介绍。他的企业发展迅速，也是因为政策扶持好，就在最近，吉林省2020年第一批认定高新技术企业名单里，路易凯威公司也榜上有名。同时，各项专利技术也在加紧研发之中，等着要在明年申请小巨人企业。

“企业怎么管理，财务怎么纳税，对于这些事，经开区专门有人和我们企业对接，定期对我们开展各类免费的培训。”拱振起说，此前对于企业的管理都是按照自己的一套管理模式，并不能与时俱进跟着政策走。“我们的新技术拿到18万元项目补助金，拿着这笔钱再搞研发，我

师资质审核，提升相关人员素质。

通知还要求，各地应建立涉未成年人网课平台的跨部门巡查机制，运用暂停更新、关闭下架等手段，对违法违规网课平台保持高压严打态势，动员社会各界广泛参与治理，形成工作合力。

据悉，此前，网信部门和教育部门共同开展了涉未成年人网课平台专项整治工作，集中查处了一批危害未成年人身心健康的网课平台，受到社会大众普遍认可。

助力科技企业快速发展

吉林日报记者 王秋月

助力科技企业快速发展

在科创中心里，还有许多类似路易凯威公司这样的研发型企业，都给予了大力扶持。而科创中心是由长春经开区与浙江大学共建的校地合作创新平台，作为浙大求是驿站全国12个站点中最北端的站点，承载着加强吉浙融合发展、提升吉林省双创活力，助力产业转型、技术创新的使命，立足长春经开区，辐射东北三省，汇聚双创产业要素，赋能中小企业发展，打造一流的科技创新、成果转化和人才交流的创业型科技服务平台。

截至目前，科创中心已服务经开区内企业150余家，在孵企业77家，其中，国家级高新技术企业32家，长春市科技小巨人企业4家，带动就业600余人。