

政策解读

工信部等17个部门联合推出25条具体措施——

全方位纾困解难 支持中小企业发展

我国1.2亿户市场主体中,有3000多万中小企业、8000多万个个体工商户。“六保”任务中“保市场主体”的关键是保中小企业生存与发展,保住了中小企业,就稳住了就业,就保住了我国经济的源头活水。

今年以来,新冠肺炎疫情给中小企业生存发展带来严重冲击。如何为中小企业纾困解难,助其蓄力发展?前不久,工信部联合国家发改委、科技部、财政部等17个部门共同印发《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》(以下简称意见),提出7方面25条具体措施。意见释放了哪些利好,一段时间以来政策实施效果如何?记者采访了工信部有关负责人、专家和企业。

瞄准难点痛点堵点,首次从制度设计层面促进中小企业发展

近两年尤其是今年以来,我国陆续出台了一系列促进中小企业发展的政策举措。此次印发的意见有何不同?

意见首次从促进中小企业发展工作进行制度设计,是对长期以来各地区、各部门促进中小企业发展工作的总结和提升。在工信部有关负责人看来,加强扶持中小企业发展制度体系建设,制度是管根本、管长远的重大问题,有了一个好的制度体系作保障,企业的发展就有了根本依托。

受疫情影响,中小企业发展的一些基础性、制度性问题凸显。中

国中小企业协会执行会长张竞强表示,中小企业量大面广,普遍存在抗风险能力差、统计监测难度大、缺少抵押物和信用建设不健全导致融资困难等问题。

中国工业经济联合会工业经济研究中心副主任刘兴波认为,中小企业在整个国民经济的产业链体系中分布最广、竞争和生存局面最复杂,同时,由于大多不占据头部或上游区位,加之一贯存在的融资、人才、创新等劣势,往往处于市场的高风险区。

针对这些问题,意见将制度设计放在第一位,从支持中小企业发展的基础性制度、财税支持制度、融资促进制度、创新发展制度、合法权益保护制度、组织领导制度等7方面提出应对措施。工信部中小企业局有关负责人认为,主要有三个特点——

注重政策衔接。与《中小企业促进法》《关于促进中小企业健康发展的指导意见》以及疫情防控以来出台的财税、金融、社保等一系列阶段性惠企帮扶政策相衔接,形成长短结合的多层次政策体系。

明确问题导向。聚焦中小企业发展及相关工作中的难点、痛点和堵点,重在健全支持中小企业发展各项制度,完善基础性工作,形成常态化、长效化机制。

重视制度创新。更加突出对中小企业创新的支持,加大对提升中小企业管理水平、知识产权保护以及国际合作的支持力度。为更好帮助其应对各类不可抗力事件,创新性提出建立健全中小企业应急救援救济机制,帮助中小企

业应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等不可抗力事件。

在统计监测、政府采购和融资信贷等方面加大支持力度

意见对于促进中小企业发展给出了全方位支持。其中不少制度设计,都具体到了执行层面。张竞强表示,其中有几点值得关注。

首先,完善中小企业统计监测和发布制度,定期发布中小企业统计数据,研究编制中小企业发展指数。

“从经验来看,中小企业的发展状况已经成为经济运行的晴雨表和风向标。”张竞强说,中小企业量大面广,统计监测难度大,但也必须掌握有关情况,以备调控和决策。

目前,已在全国范围内开展了促进中小企业发展环境第三方评估,并公开向社会发布,以实现以评促优、以评促改,不断优化中小企业发展环境。

值得注意的是,意见特别提出强化政府采购支持中小企业政策机制,提高中小企业在政府采购中的份额。”事实上,《中小企业促进法》规定,国家有关部门应当制定中小企业政府采购的相关优惠政策,财政部也于2011年出台相关办法,规定政府采购计划编制工作,制定向中小企业采购的具体方案,特别提出应当预留

本部门年度政府采购项目预算总额的30%以上,专门面向中小企业采购。”张竞强说,当前,加大政府采购将成为中小企业特别需

要的订单来源,助力企业渡过难关。

此外,针对不少中小企业普遍反映的融资难问题,意见指出强化小微企业金融差异化监管激励机制,并首次特别提出引导银行业金融机构探索建立授信尽职免责负面清单制度。

张竞强解释,中小企业融资难与现有银行审批贷款实行终身追责制密切相关。一旦企业出现坏账,相关经手人都会被追责,这在很大程度上打消了银行向中小企业放贷的积极性。“负面清单就是将违规贷款的红线划出来,认定信贷从业人员尽职履行要求都可免责,将极大提升向中小企业放贷的意愿。”

下一步应加强跟踪督促,打通政策落地最后一公里

应该看到,随着政策的落地显效,疫情冲击造成的企业生产经营困难得到有效缓解。二季度以来中小企业的经济运行状况呈现持续向好态势,生产效益指标逐步好转,企业信心逐步恢复增强。数据显示,10月,中小企业发展指数达到87.0,比上月上升0.1点,连续4个月持平或上升,目前已升至今年2月以来最高点。

工信部有关负责人表示,意见涉及多个部门,下一步还将积极强化与有关部门的联动,加强跟踪与督促,形成共促中小企业发展的合力。

责任制是确保落地的有力保障。意见要求,县级以上地方政府必须建立健全促进中小企业发展领导小组,定期开会,各成员单位建立内部责任制,加强工作落实。

“宏观政策能否落地见效,在很大程度上取决于微观层面对各类市场主体的政策支持与引导是否落实。”中国社科院工业经济研究所企业制度室主任余青说。

“一些好政策小微企业了解不到或者不及时。”一些中小企业表示,期待相关部门及时上门宣讲利好政策,打通政策落地的“最后一公里”。

工信部中小企业局有关负责人表示,下一步将结合意见和已出台助企纾困各项政策,进一步推动降低中小企业的融资成本,促进大中小企业融通发展,支持中小企业拓展国际市场,帮助中小企业渡过难关,实现稳定健康发展。

本报综合讯 日前,国务院办公厅印发《政府信息公开信息处理费管理办法》(以下简称《管理办法》),这是完善政府信息公开制度体系的一项重要举措,自2021年1月1日起施行。

《管理办法》从基本定位、收费标准、收费程序、监督管理等方面作出规定,明确向申请政府信息公开信息超出一定数量或者频次范围的申请人收取费用。根据《管理办法》有关数量、频次的规定,绝大多数申请人的正常申请不受影响。

据悉,这一规定旨在有效调节政府信息公开申请行为、引导申请人合理行使权利。2019年新修订的政府信息公开条例,立足中国实际、吸收借鉴有关国际经验,在原政府信息公开条例有关收费规定基础上,将收取信息处理费确立为必要的调节手段,规定“行政机关依申请提供政府信息,不收取费用。但是,申请人申请公开政府信息的数量、频次明显超过合理范围的,行政机关可以收取信息处理费。行政机关收取信息处理费的具体办法由国务院价格主管部门会同国务院财政部门、全国政府信息公开工作主管部门制定”。

《管理办法》根据实际情况,确立了两种收费标准,并细化了具体计收方式。信息处理费可以按件计收,也可以按量计收,均按照超额累进方式计算收费金额。行政机关对每件申请可以根据实际情况选择适用其中一种标准,但不得同时按照两种标准重复计算。

根据《管理办法》,第一种方式是按件计收,同一申请人一个自然月内累计申请10件以下的不收费,10件以上的部分收取费用。第二种方式是按量计收,以单件政府信息公开申请为单位分别计算页数,对同一申请人提交的多件政府信息公开申请不累加计算页数。同一申请人每件申请获取政府信息30页以下的不收费,30页以上的部分收取费用。

专家表示,出台《管理办法》不是设立新的收费项目增加政府收入,而是针对实践中较为突出的少数人滥用权利问题确立制度调节手段,有效引导、规范政府信息公开申请行为,最大限度把合理合法的需求满足好,把不合理不合法的诉求限制住。

同时,新规也是规范政府信息公开收费及相关行为的需要。实践中,各地分散制定的收费标准不一、收费方式可操作性不强,既不利于保障申请人合法权益,也容易引发不必要的行政争议。《管理办法》既规范引导申请人,也规范约束行政机关。

根据《管理办法》,行政机关收取的信息处理费属于行政事业性收费,按照政府非税收入和国库集中收缴管理有关规定纳入一般公共预算管理,及时足额缴入同级国库。具体收缴方式按照同级政府财政部门有关规定执行。目前,绝大多数地方可以实现线上缴费和线下银行网点缴费,收费方式的可操作性大大增强。

加强对政府信息公开收费行为的监督,是确保《管理办法》得到准确执行的关键。《管理办法》要求,价格、财政、审计部门依据各自职责,加强对信息处理费收取行为的监管;政府信息公开工作主管部门应当加强监督指导,及时处理申请人提出的投诉、举报,严肃纠正违法或者不当行为。信息处理费收取情况,要按照全国政府信息公开工作主管部门规定的格式统计汇总,并纳入政府信息公开工作年度报告,接受社会监督。

开发区传真

吉林经开区:

抢抓先机开新局

本报综合讯(李景辉 曹梦南 李婷)今年以来,吉林经开区克服疫情影响,围绕化工、医药、碳纤维等主导产业持续推进项目建设。目前,已连片开发建设精细化工、绿色化工、化工医药、碳纤维四大产业园区,成功引进四环医药、浙江解氏、浙江乐斯等一批重点项目,项目全部建成达效后,年可新增产值200亿元,相当于再造一个开发区。

招商引资成果丰硕。克服人员流动受阻、面见接洽受限、现场勘察受制等困难,改“面对面”交流为“屏对屏”沟通,由“叩门拜访”到“网端互动”,创新利用专项债代建厂房招商新模式,切实保证招商引资不降温、不断档、不停摆。北京四环医药800吨原料药、浙江解氏3万吨氟系系列产品、浙江乐斯5000吨农药原料药等18个域外优质项目成功签约,项目总投资近120亿元。成功盘活方大碳纤维、乾力化工、遨通化工等9户“双停”企业,清理闲置低效土地66公顷。在5月上旬吉林市项目集中签约仪式上,经开区成功签约亿元以上项目6个,占全市1/3。

项目建设快速推进。突出“三抓”“三早”主线,强化前期手续办结率、项目开工率、投资到位率和竣工投产率,深入推进工程建设项目审批制度改革,全面实施网上审批,落实包保、贴身服务,挂图督战。截至目前,按期开工重点项目29项,项目开工率100%。到今年年底,德联汽车涂料及防冻液等6个项目将实现主体封闭、万容科技6万吨农药配制品等10个项目将竣工投产。而随着吉林碳谷5万吨碳纤维原丝、国兴复材1.5万吨碳纤维项目相继启动,精工碳纤维第三条2000吨碳纤维生产线投产,一座以10万吨原丝、4万吨碳纤维、5000吨复材为支撑的百亿级中国吉林国家碳纤维产业园正孕育成长。

资金融通增添动力。紧抓国家专项债发行历史性机遇,紧盯支持方向和重点领域,紧扣自身远近发展建设需求,精准包装项目,快速完善手续,高位推动落实,今年共申报获批重大项目10项,资金总额47亿元,目前已到位18.29亿元。缓解了财政资金压力,保证了重大工程建设,为后续债券申报奠定了坚实基础。目前,专项债项目全部实现开工建设。九江大路、碳纤维研发中心等多多年停工的“半拉子”工程得以复工建设,双吉区城雨污分流、东区污水管线等安全环保项目得以实施。

新区开发进展迅猛。经开北区3.15平方公里、4大片区基本建设全面铺开,9个产业项目、10个基建项目、15支施工队伍交叉作业、同步施工、场面火热。九东路、九溪路、昆仑街6公里路槽基本完成,随路雨排、污排管线全部建设完毕,规划一街、二街、生活给水、工业给水、供汽管线全面进场施工。北区正式供电方案敲定,220千伏一次变电站正在主体施工,10千伏电力线路可研已批复,完全满足入区项目需求。西区开发大幕开启,总体开发方案、产业发展规划、一级开发主体、当前重点工程已敲定,碳纤维应用研发中心、标准化厂房两个停滞项目全面复工。



↑12月1日,位于山东自贸区青岛片区的青岛港全自动化码头一派繁忙。山东自贸区青岛片区挂牌一年来,重点发展现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造等五大产业,新增纳税企业5000余家,市场主体数量大幅增长。

蓝色海岸线

宁波建设海洋中心城市

郁进东 李一

近期,浙江宁波梅山湾新城建设步伐明显加快:美的文旅小镇、袁嘉骐美术馆等9项城市建设项目签约。此外,还有25个重大项目集中开工,总投资106.5亿元。

在浙江打造新时代海洋强省进程中,宁波市提出推进全球海洋中心城市规划建设,位于北仑区的梅山湾新城成为打造宁波全球海洋中心城市的核心载体。

宁波市委常委、北仑区委书记、梅山物流产业集聚区党工委书记梁群告诉记者,北仑区到2025年力争实现外贸进出口总额6700亿元,要实现这样的发展目标,北仑必须将各种优势发挥到极致,积极拓展“一带一路”市场,促进海上互联互通,加快海洋装备制造、海洋新能源、海洋金融等各领域发展,优化梅山、北仑港综合保税区

功能,形成更高水平的对外开放格局。

梅山湾新城所在的宁波梅山国际物流产业集聚区集国家级综合保税区和自贸试验区、省级产业集聚区、市级海洋生态科技城于一体,具有良好的区位优势、独特的港口优势、丰富的岸线资源、优越的生态环境。根据《梅山湾新城总体策略研究及概念性城市设计》,梅山湾新城以打造丝路辉煌、港航繁荣的海洋新城为发展目标,着力构建“一港一湾一城”。“一港”即高能级的国际贸易港,建设展现海洋文化自信和魅力的港航门户,打造文化交流与港航贸易的汇聚地;“一湾”即畅享自在的风尚休闲湾,聚焦蓝湾空间,建设28公里缤纷海湾带;“一城”即创新驱动的智创未来

城,以蓝湾山海图景为底色,聚焦国际交往、智慧科创、跨境贸易等核心功能,打造海上花园城。

梅山湾新城的空间结构重点围绕大港和蓝湾,构建“一湾两岸五片”的整体空间架构。以28公里梅山湾缤纷海湾带为主轴,围绕沙滩和七星湖建设未来创智岛,打造具有海洋特色的文化休闲和科技创新中心;沿着梅山蓝湾,围绕梅墩岗山建设花园式城区,山海城互动,产学研一体;在港区后方强化山、海、港、城联系,建设外向、包容的高能级国际贸易港;在上阳片区融合现状村庄和自然景观植入康养功能,打造具有滨海特色的诗意山水小镇;在春晓片区结合现状建设条件,建设配套完善的山海魅力城。五大片区融合互动,各具特色。

瞭望环渤海

山东龙口:小楼栋微善治

王金虎 王剑玮

近年来,山东龙口市积极探索党建引领城市基层治理路径,创新实施楼栋善治工程,打通进楼入户“最后一米”,聚力夯实城市治理根基,全面提升城市治理水平。

“不同于传统由社区为主牵头开展活动、召集社区居民参加,现在转变为由小区党支部发起小区和楼栋项目,善治会组织实施,社区仅是跟进指导,赋予居民自主性,进一步调动居民参与治理的积极性。”龙港街道海岸华府社区党总支书记赵亚楠表示。

龙口市以小区党支部和楼栋功能型党小组为主框架,吸纳党员楼长、居民代表、物业服务人员等组建小区善治会,建立“坊间议事”机制,构建起“日常事楼栋议、焦点事小区议、综合事社区议、专业事街道议”的四级联办治理体系。今年以来,办结楼前飞线整治等居民身边事420多件。

龙口市从“党员中心户”、退休干部党员中优选350多名担任小区楼长、单元长,明确“网格访听12条”职责,为小区居民提供事项代办、邻里守望等7项基础服务。同时,建立锦里社区、润新社区实训基地,安排100名社区工作者轮岗锻炼,轮值担任小区书记、善治会召集人等,在实训实践中提升治理能力。通过建优与育强并举,激活小区治理“红色细胞”,促进城市基层治理精细化。

营造楼栋环境、打造楼栋文化,资金支持必不可少。龙口市按照不低于1/3的比例,从服务群众专项经费中列支楼栋善治专项资金,对楼栋生态培育、活动开展等工作进行专项奖补,确保楼栋有钱办好事。

楼道楼前楼梯“三清”,环境敞亮;堂灯门厅外墙“三饰”,文化氛围浓厚;润新小区“致心楼栋”、府东“向日葵楼栋”……在专项资金支持下,45栋楼各美其美,成为小区内一道亮丽风景线。同时,通过盘活闲置场所资源建设党群服务站,打造居民家门口的“睦邻会客厅”,营造治理“微生态”。



↑12月1日,江西久旺汽车配件制造有限公司的员工在生产线上生产供应海外市场的重卡汽车刹车毂。今年以来,江西精准施策稳外贸市场。前10个月,江西外贸进出口3312.2亿元,同比增长16.8%,增速位居全国前列。

罗柳根 摄

政府信息公开信息处理费管理办法发布

申请超出合理数量或频次需付费

曾金华