

权威解读

聚焦土壤污染防治法——

让百姓吃得放心住得安心

土壤是生命之基、万物之母，土壤健康问题关乎我们每个人能否“吃得放心、住得安心”。近些年，无论是农用耕地还是城市建设用地，人们对“脚下的环境”越发关注。

2018年8月31日，一部聚焦于此的法律——土壤污染防治法由十三届全国人大常委会第五次会议全票通过，并于2019年1月1日起正式施行。法律实施近两年，各地区各部门依法开展了大量工作，但土壤污染防治历史欠账多、治理难度大、工作起步晚、技术基础差，土壤污染形势依然严峻，法律实施中还存在不少问题。

今年7月至9月，全国人大常委会开展了土壤污染防治法执法检查，一份直面土壤污染防治工作中突出问题的执法检查报告随之提请十三届全国人大常委会第二十二次会议审议。在分组审议和专题询问时，全国人大常委会委员对报告中提出的问题发表了不少真知灼见，一些大家普遍关心的问题得到了相关部门负责人回应。

加强农用地风险管控和修复 确保“吃得放心”

耕地土壤污染防治直接关系到国家粮食安全和农产品质量安全，做好防治工作，首先要摸清耕地土壤污染的底数。报告显示，2019年6月，我国已完成全国农用地土壤污染状况详查，基本查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品质量的影响。

农业农村部部长韩长赋在回应专题询问相关问题时表示，总的

经济日报记者 张雪

污染防治问题，刘振伟委员建议，解决农业面源污染问题，除了采取减量化措施外，还要把技术措施的运用提上日程。“我国化肥农药利用率不高，提高肥效潜力很大，建议有关部门将工业生产技术与农艺技术有机结合地来抓这个事。”

严格建设用地准入管理 确保“住得安心”

制定建设用地土壤风险管控和修复名录，是保障人民群众“住得安心”的一项重要法律制度。

土壤污染防治法规定，列入建设用地土壤风险管控和修复名录的地块，不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。程立峰委员在专题询问时指出，执法检查中有地方反映，建设用地准入管理政策要求不够明确具体，各地在执行落实法律制度时存在困难。

法律还规定，未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块，禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。然而，执法检查发现，个别企业在建设用地地块没有达到土壤污染风险管控和修复目标要求的情况下，就急于开发利用。

报告建议，要建立健全部门联合监管机制，完善并强化建设用地准入管理，重点加强对土壤污染重点监管单位生产经营用地的用途变更及使用权转让的监管。对存在污染风险的地块，不急急于修复、急于使用，不能确保安全就坚决不用，特别是不能作为住宅、公共管理和公共服务

用地。

对此，自然资源部部长陆昊表示，自然资源部配合生态环境部初步制定了污染地块名录，同时要求各地国土空间规划当中要落实土壤污染的防控要求等。他坦言，虽然做了一些工作，但目前在建设用地上，要用好已有工作成果来完善名录，包括全国农用地土壤污染状况详查成果，及重点企业及其尾矿库污染情况调查成果等。

此外，他透露，今后要把现在疑似的污染地块和最后列入名录的污染地块矢量坐标叠加到“一张图”上。“否则，审批工作就没法落实，现在的地块名录没有矢量坐标，在具体的用地审查当中不好执行。”

推动土壤污染防治工作在法治轨道上进行

“土壤的污染与水、固体废物、大气等污染高度关联。”李学勇委员建议，要依法加强土壤与大气、水污染防治的协调联动，在防治过程中综合施策、整体推进。“从法律实施的角度，这三部法律需要加强相互衔接，在开展监督、检查等工作以及出台配套政策措施方面，需要更好地形成合力。”

法治传真

“双11”即将到来

三部门给线上经济打“预防针”

本报综合讯(余颖)11月6日，市场监管总局、中央网信办、税务总局三部门联合召开规范线上经济秩序行政指导会，27家主要互联网平台企业代表参加会议。今年以来，线上经济在应对疫情和促进经济社会发展中发挥了积极作用，但也存在不容忽视的问题。特别是在“双11”促销期间，竞争失序问题突出。

会议强调，互联网平台企业要直面存在的问题，承担起平台内生态治理的主体责任，坚持依法合规经营，强化自我约束和自我管理。会议从9个方面对互联网平台企业提出了明确要求：不得实施滥用市场支配地位、垄断协议和违法进行经营者集中等行为；不得滥用优势地位强迫商家站队“二选一”；不得利用技术手段实施妨碍、破坏其他经营者合法提供的网络产品或服务正常运行的行为。

杜绝刷单、刷评、炒信等失信造假行为，不得发布浮夸的直播带货“战报”虚增流量，不得从事商誉

多部门加强口罩质量安全监管

本报综合讯(郭静原)近期，根据口罩市场新变化和秋冬季新冠肺炎疫情防控新要求，市场监管总局专门召开现场会，组织中国产业用纺织品行业协会现场发布《口罩行业高质量发展倡议书》，落实企业主体责任，形成发展合力。

此前，市场监管总局、国家发展改革委、工业和信息化部、商务部、海

点击京津冀

河北唐山曹妃甸区：

选准好项目 积蓄新动能

本报综合讯(艾顺军)今年以来，尽管受到新冠肺炎疫情影响，河北唐山曹妃甸区的项目建设依然如火如荼，已经投产的中冶瑞木、北京天坛木业、鑫华源智能停车设备制造等项目正在快速达产达效；恒大养生谷、燕钢碳酸锂电池等超百亿元项目加紧建设；不久前签约的北京巴威锅炉、合茂高端装备制造等亿元以上项目也在快速推进。

曹妃甸是河北省为推进全省沿海开放开发精心打造的新兴增长极。随着京津冀协同发展战略的实施，曹妃甸被确定为三地协同发展的重要平台。截至目前，曹妃甸区已连续4年位列全国中小城市创新创业百强区。

曹妃甸区统筹做好疫情防控和经济社会发展工作。为促进企业复工复产、稳企稳岗，曹妃甸区开展了“万名干部下基层、万名干部联企业”活动，区级领导带头分包重点企业，干部下沉一线，协调解决企业难题，为企业减免税费7.5亿元、各类保险5098万元，帮助6000余名农民工顺利返岗；开展“春雨金服”行动，为企业解决各类融资难题，涉及资金53.4亿元，使全区企业产能利用率达到90%以上，实现了与企业合作共赢。

曹妃甸区还大力优化营商环境，全力服务重点项目建设。在实施精准招商、以商招商的同时，曹妃甸区全面深化“放管服”改革，推进“最多跑一次”改革，全面落实企业开办时间不超过1个工作日、工程建设项目审批不超过45个工作日等优质服务，使招商引资工作取得突破性进展。1月至10月，共签约北京巴威锅炉、合茂高端装备制造等278个亿元以上项目，总投资1785亿元；在建亿元以上项目284个，总投资1740亿元；新开工亿元以上项目138个、完工亿元以上项目81个，项目个数、投资均居全省全市先进行列。

在项目建设的强劲推动下，1月至9月，曹妃甸区实现地区生产总值479.6亿元，增长7.7%；规模以上工业增加值增长12.2%、固定资产投资增长6.7%；一般预算公共收入57.5亿元，增长4.08%；预计实现进出口总额140.8亿元，增长70.9%。

蓝色海岸线

山东青岛再造政策制定流程——

措施怎么定 企业来“点单”

刘成日前，青岛市委十二届八次全体会议审议通过了《关于加快建设创业城市的十条意见》，提出构建“政、产、学、研、才、金、服、用、奖、赛”10个方面政策支持体系，每一条措施都直面城市和企业发展的“痛点”。

政策能精准打通城市与企业“痛点”，源于青岛市委政府“端菜”为企业“点单”的做法。青岛市再造政策制定流程，把过去由政府部门制定好政策措施“端给企业”，变为由企业先拿初稿，政府依法论证、完善、提升后再出台。目前，青岛市在创业城市建设、人才、创投风投、工业互联网、新能源车、智慧城市、教育、民营企业发展等10多个方面的措施，都采取了这种企业“点单”的方法。

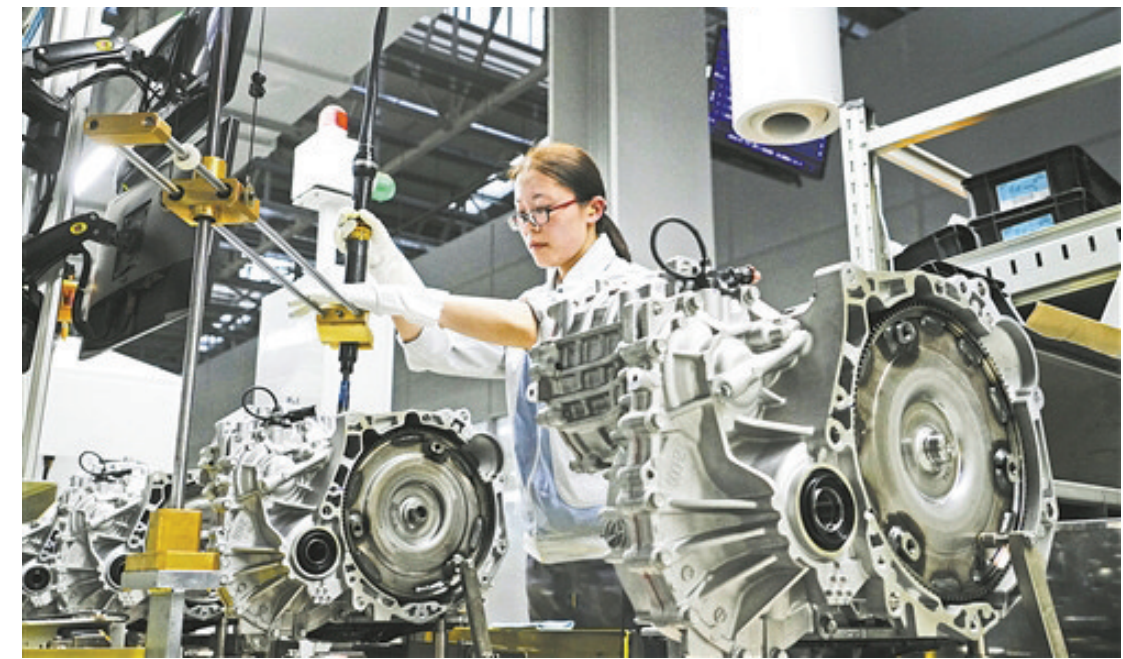
“企业与企业处在市场的最前沿，最懂得市场、最关注趋势、最了解技术和上下游产业。因此，青岛要大胆改变产业政策制定的逻辑，让企业把国内外先进做法、期盼得到的支持等，都写进方案里，政府负责组织论证、评价、提升、完善。这样才能让政策发挥最大效应。”山东省省委常委、青岛市委书记王清宪说。

基于这一理念，青岛在制定建设创业城市“十条”时，先后召开了创业者、创业团队、科研人员、企业家和投资人等多个专题座谈会，听取各方面意见建议，把文件起草过

程变成集中各方智慧、广泛凝聚共识的过程。

“起草初稿时，我主要在人才奖励、住房、子女入学等方面提出建议，措施形成后，这些方面都让我们企业很满意。”松立控股集团董事长刘寒松介绍，青岛市的人才政策在税、学、医、房以及操作的简易度上，都十分有利于企业更好地引才留才。

“以往起草政策虽然也征求企业意见，但有些政策在满足企业需求上存在脱节。”青岛工信局总经济师邵先平深有体会地说，“去年我们制定新的新能源汽车产业发展政策时，先由多家整车龙头企业拿初稿，再组织专家论证，并历经三轮研讨，这样就能与企业的需求实现了精准融合。”



近日，山东日照经济技术开发区现代坦迪斯自动变速箱(山东)有限公司的员工在生产自动变速箱。日照经开区是当地汽车及零部件产业的重要聚集区，目前已具备乘用车、轻卡、皮卡、农用车、特种车等整车生产能力和发动机、变速箱核心零部件产业体系。

瞭望环渤海

石家庄：“连并托合”改出居民新生活

陈发明 赵元君

今年4月份，在河北省石家庄市新华区多了一个名为“同安”的小区，与以往新增小区不同的是，同安小区是由几个旧院落合并而来。

“这一片有8栋楼、6个院，以前被同安路分成南北两区。地方不大，但围墙环绕，垃圾乱扔，车辆乱放，邻里互不理睬。”石家庄新华区北苑街道西三庄社区党总支书记朱岩介绍说，这6座小院都是上世纪90年代建成的单位宿舍，随着时间推移，产权单位退出管理，小区秩序一度陷入混乱。

几个月前，新华区北苑街道办事处经过调研后，根据实际情况将同安路北侧4座小院，拆掉围墙合并成一个小区。同时还引入物业公司，对路南侧两座小院进行“连带托管”，利用惠民资金安装了门禁、监控，将合并后的几座院落统一更名为同安小区。如今，拆墙扩院，几十年来互不理睬的“几家人”变成了“一家人”，宽敞的大院里凉亭别致、花草优美，停车有秩序、健身有场地。

在石家庄市，像同安小区这样发生喜人变化的小区不在少数。记者了解到，石家庄过去有不少只由一两栋楼组成的小院落，这些小区建成年代早，没有物业管理。为改善老旧小区居住环境，自2018年起，石家庄市实施了老旧小区整治行动，计划用3年时间对全市1100多个老旧小区进行改造提升。

针对“独楼独院”小区管理难问题，石家庄市提出“连片、并入、托管、合作”管理模式，有效解决了这类老旧小区管理难、环境差的问题。所谓“连片”，是通过拆墙，把“小散独”院落连成一片，让“小院”变“大院”；“并入”是把小院并到相邻大小的小区，由物业公司一并管理；“托管”是将小院交由邻近的大型物业公司托管；“合作”是把物业管理与产权单位管理、居民自治管理结合起来，明确责任分工和利益分配，实现有效服务和管理。

位于石家庄市长安区的园东亭别苑、花草优美，停车有秩序、健身有场地。



沧州市实验小学学生在一处林地内绘画。深秋时节，河北省沧州市实验小学美术兴趣小组的学生在老师的带领下走出教室，走进大自然，用画笔描绘斑斓秋色。

新华社发(傅新春 摄)