

**权威解读**
**重申5条底线红线、加强指导监督和动态管理——**

# 对特色小镇全面实行清单管理

经济日报记者 顾阳

部分特色小镇对特色产业论证不到位,产业特色不明显、规模小、链条短、技术差,缺少主导领军企业,未来难以形成集聚效应和特色产业集群。

对于符合条件的特色小镇内建设项目,在加强政策指引的基础上,不仅可纳入新型城镇化建设的资金支持体系,还将在用地需求等方面予以更好保障,以推动特色小镇高质量发展。

近年来,各地涌现出一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇。但也要看到,当前特色小镇建设仍存在一些突出问题,比如部分地区存在一些错用概念或停留在纸面上、投资主体缺失、并未动工建设的“虚假特色小镇”,部分特色小镇对特色产业论证不到位,产业特色不明显、规模小、链条短、技术差,缺

※ ※

### 3. 改嫁媳赡养婆婆是否可继承房产?

吴某丈夫死后改嫁他人,可对婆婆仍尽赡养义务。两位老人丧子之后从族人中过继一子,写与“继单”写明房产归过继子刘某。二老死后,刘某夫妇将老人房产变卖获款5800元,其中3800元支付老人丧葬费及原有债务。吴某得知后向法院起诉,要求分得部分财产。法院审理后判决刘某付给吴某1000元。

《继承法》第12条规定:“丧偶儿媳对公婆、丧偶女婿对岳父、岳母尽了主要赡养义务的,作为第一顺序继承人”。吴某在丈夫死后虽改嫁,但一直对婆婆尽了赡养义务,要求继承遗产的主张应予以支持。

### 4. 帮骗子隐藏财物有罪吗?

黑河市克服不利因素,拿出超常规举措,早谋划、强督导、重服务,坚持疫情防控和项目建设统筹推进,保证了百大项目建设顺利实施,创造了黑河项目建设速度和质量的佳绩。截至目前,黑河市145个百大项目开工复工143个,开工复工率98%,完成投资72.5亿元,投资完成率63%。

在黑河市爱辉区,有一个名为“只争朝夕、不负韶华”的工作群,每天从早晨四点钟开始,工作群就不停地弹出项目建设进展和遇到的难题的提示信息。区委书记张建国每天早晨4点多就出门,查看项目建设情况,不到5点相关负责人就聚集在项目现场开始汇报情况。到了上班时间,他们又正常回到单位开始一天日常工作。项目进展情况、存在问题、解决方案等信息,大家都在群里进行及时沟通,这个群经常“热闹”到晚上11点。

“从县市区领导到各单位相关部门负责人,从各乡镇领导到每一名基层工作人员,整个都动起来了,看到他们的状态和干劲,让人很容易就能感受到黑河市百大项目建设为何推进得这么快。”黑河市委发改项目服务中心主任刘冬树语气中透露着自豪。

中俄东线天然气管道黑河支线正式实现通气;黑龙江大桥公园及观光塔、大黑河岛岛头生态广场、中国瑷珲国际汽车营地、瑷珲—腾冲中国人口地理分界线主题公园、城市道路改造、二次供水改造提升等项目建成投入使用;黑龙江大桥口岸联检设施项目主体工程完工,城区老旧小区改造项目已完成总工程量的70%,中俄跨境索道项目开工建设,黑河智慧城市项目一期工程开工在即……刘冬树说:“黑河市百大项目之所以能快速推进,人员的拼劲和干劲是重要因素之一,同时更离不开市委市政府的高度重视和决策部署,以及各级政府和各相关单位、部门的勠力同心。”

### 谋划+招商 延伸挖掘精准对接

开工+投资 双率达标护航

少主导领军企业,未来难以形成集聚效应和特色产业集群。

“特色小镇作为一种微型产业集聚区,对推动经济转型升级和新型城镇化建设具有重要意义。”国家发展改革委副主任胡祖才近日表示,当前,特色小镇培育建设工作取得积极进展,下一步将从加强特色小镇发展顶层设计、健全激励约束机制和规范管理机制等方面进行部署,有力有序有效推进特色小镇高质量发展。

在浙江杭州,位于西湖边的云栖小镇将数字经济确定为主导产业,成功研发出国内唯一拥有自主知识产权的通用云计算平台,实现中国云计算从无到有的突破,培育了云栖大会、杭州城市大脑、西湖大学等品牌,2019年数字经济增加值达到385亿元。

在陕西西安,大唐西市丝绸之

路文旅小镇将盛唐文化和丝路文化旅游确定为主导产业,发展特色建筑、特色产品、特色演艺和特色餐饮,每年旅游收入达10多亿元,成为聚力发展主导产业的典型案例。

“未来,特色小镇建设要大力实施扩大内需战略和新型城镇化战略提供支撑。”胡祖才说。

针对各地在特色小镇建设方面的实践探索,国务院办公厅日前正式转发国家发展改革委《关于促进特色小镇规范健康发展意见的通知》,对特色小镇概念内涵和发展定位作出清晰界定,并对下一阶段推动特色小镇高质量发展进行了全面部署。

通知明确,特色小镇是现代经济发展到一定阶段的产物,是规划面积一般为几平方公里的微型产业聚集区,既非行政建制镇,也非

方在婚前订立婚约,因而一般婚约不受法律约束。但人民军队担负保卫祖国、防御侵略的光荣任务,为使现役军人不致为婚姻问题而影响担负保卫祖国的光荣职责,对现役军人的婚约在处理上应特别慎重。因此,如要解除于现役军人的婚约,必须通过现役军人所在单位并征得本人同意才行。

### 6. 和现役军人订婚能不能反悔?

我国婚姻法中不要求男女双

方在婚前订立婚约,因而一般婚约不受法律约束。但人民军队担负保卫祖国、防御侵略的光荣任务,为使现役军人不致为婚姻问题而影响担负保卫祖国的光荣职责,对现役军人的婚约在处理上应特别慎重。因此,如要解除于现役军人的婚约,必须通过现役军人所在单位并征得本人同意才行。

7. 哪些公证事项不得委托他人代办?

遗嘱公证、遗赠扶养协议、赠

与公证、认领亲子公证、收养公证、解除收养公证、委托公证、声明公证、生存公证、其他与当事人的人身有密切关系的公证事项。

8. 如果上下班途中发生交通事故,有权向所在单位要求享受工伤待遇,包括下班时顺道买菜的情况。上下班的途中包括四种情况:

(1)在合理时间内往返于工作地与住所地、经常居住地、单位宿舍的合理路线的上下班途中;

(2)在合理时间内往返于工作地与配偶、父母、子女居住地的合理路线的上下班途中;

(3)从事属于日常工作生活所需要的活动,且在合理时间和合理路线的上下班途中;

(4)在合理时间内其他合理路线的上下班途中。

与公证、认领亲子公证、收养公证、解除收养公证、委托公证、声明公证、生存公证、其他与当事人的人身有密切关系的公证事项。

8. 如果上下班途中发生交通事故,有权向所在单位要求享受工伤待遇,包括下班时顺道买菜的情况。上下班的途中包括四种情况:

(1)在合理时间内往返于工作地与住所地、经常居住地、单位宿舍的合理路线的上下班途中;

路文旅小镇将盛唐文化和丝路文化旅游确定为主导产业,发展特色建筑、特色产品、特色演艺和特色餐饮,每年旅游收入达10多亿元,成为聚力发展主导产业的典型案例。

“未来,特色小镇建设要大力实施扩大内需战略和新型城镇化战略提供支撑。”胡祖才说。

针对各地在特色小镇建设方面的实践探索,国务院办公厅日前正式转发国家发展改革委《关于促进特色小镇规范健康发展意见的通知》,对特色小镇概念内涵和发展定位作出清晰界定,并对下一阶段推动特色小镇高质量发展进行了全面部署。

通知明确,特色小镇是现代经济发展到一定阶段的产物,是规划面积一般为几平方公里的微型产业聚集区,既非行政建制镇,也非

方在婚前订立婚约,因而一般婚约不受法律约束。但人民军队担负保卫祖国、防御侵略的光荣任务,为使现役军人不致为婚姻问题而影响担负保卫祖国的光荣职责,对现役军人的婚约在处理上应特别慎重。因此,如要解除于现役军人的婚约,必须通过现役军人所在单位并征得本人同意才行。

7. 哪些公证事项不得委托他人代办?

遗嘱公证、遗赠扶养协议、赠

与公证、认领亲子公证、收养公证、解除收养公证、委托公证、声明公证、生存公证、其他与当事人的人身有密切关系的公证事项。

8. 如果上下班途中发生交通事故,有权向所在单位要求享受工伤待遇,包括下班时顺道买菜的情况。上下班的途中包括四种情况:

(1)在合理时间内往返于工作地与住所地、经常居住地、单位宿舍的合理路线的上下班途中;

(2)在合理时间内往返于工作地与配偶、父母、子女居住地的合理路线的上下班途中;

(3)从事属于日常工作生活所需要的活动,且在合理时间和合理路线的上下班途中;

(4)在合理时间内其他合理路线的上下班途中。

与公证、认领亲子公证、收养公证、解除收养公证、委托公证、声明公证、生存公证、其他与当事人的人身有密切关系的公证事项。

传统产业园区,具有细分高端的鲜明产业特色、产城人文融合的多元功能特征、集约高效的空间利用特点,强调在推动经济转型升级和新型城镇化建设中具有重要作用。

值得关注的是,通知首次提出以各省份为单元,对全国特色小镇全面实行清单管理。省级政府将按照严定标准、严控数量、统一管理、动态调整原则,明确本省份特色小镇清单,并择优予以倾斜支持。

“今年12月底前,各省份要按照上述原则明确本省份特色小镇清单。对于未纳入各省份特色小镇清单的,不得自行开工建设特色小镇。”国家发展改革委规划司有关负责人说。

据悉,对于此前由国务院有关部门或行业协会、地方各级人民政府及市场主体已命名的特色小

镇,将进行重新审核,符合条件的纳入各省份特色小镇清单,不符合条件的及时清理或更名。国家发展改革委将会同有关部门建立全国特色小镇信息库,加强对各省份特色小镇清单的指导监督和动态管理。

为推动特色小镇健康规范发展,国家发展改革委重申了5条底线红线,即严格控制集约利用土地、严格控制高耗能高污染高排放企业入驻、严防地方政府债务风险、严控房地产化倾向、严守安全生产底线。

“当然,对于符合条件的特色小镇建设项目,在加强政策指引的基础上,不仅可纳入新型城镇化建设的资金支持体系,还将在用地需求等方面予以更好保障,以推动特色小镇高质量发展。”该负责人说。

※ ※

与公证、认领亲子公证、收养公证、解除收养公证、委托公证、声明公证、生存公证、其他与当事人的人身有密切关系的公证事项。

8. 如果上下班途中发生交通事故,有权向所在单位要求享受工伤待遇,包括下班时顺道买菜的情况。上下班的途中包括四种情况:

(1)在合理时间内往返于工作地与住所地、经常居住地、单位宿舍的合理路线的上下班途中;

(2)在合理时间内往返于工作地与配偶、父母、子女居住地的合理路线的上下班途中;

(3)从事属于日常工作生活所需要的活动,且在合理时间和合理路线的上下班途中;

(4)在合理时间内其他合理路线的上下班途中。

与公证、认领亲子公证、收养公证、解除收养公证、委托公证、声明公证、生存公证、其他与当事人的人身有密切关系的公证事项。

8. 如果上下班途中发生交通事故,有权向所在单位要求享受工伤待遇,包括下班时顺道买菜的情况。上下班的途中包括四种情况:

(1)在合理时间内往返于工作地与住所地、经常居住地、单位宿舍的合理路线的上下班途中;

(2)在合理时间内往返于工作地与配偶、父母、子女居住地的合理路线的