

新政速递

国务院办公厅印发《意见》

以新业态新模式引领新型消费加快发展

据新华社电 国务院办公厅日前印发《关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出,经过3—5年努力,促进新型消费发展的体制机制和政策体系更加完善,到2025年,培育形成一批新型消费示范城市和领先企业,实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重显著提高,“互联网+服务”等消费新业态新模式得到普及并趋于成熟。《意见》明确提出四个方面15项政

策措施:

一是加快推动线上线下消费有机融合。进一步培育壮大各类消费新业态新模式,有序发展在线教育,积极发展互联网健康医疗服务,鼓励发展智慧旅游,大力发展智能体育,创新无接触式消费模式。推动线上线下融合消费双向提速,支持互联网平台企业向线下延伸拓展,引导实体企业更多开发数字化产品和服务。鼓励企业依托新型消费拓展国际市场。

二是加快新型消费基础设施和服务保障能力建设。加强信息网络基础设施建设,加大5G网络、物联网等新型基础设施建设力度,优先覆盖核心商圈、重点产业园区、重要交通枢纽、主要应用场景等。完善商贸流通基础设施网络。大力推动智能化技术集成创新应用。安全有序推进数据商用,更好为企业提供算力资源支持和优质服务。规划建设新型消费网络节点,着力建设辐射带动能力强、资源整合有优势的区域消费

中心。

三是优化新型消费发展环境。加强相关法规制度建设。深化包容审慎和协同监管,强化消费信用体系建设,完善跨部门协同监管机制。健全服务标准体系,推进新型消费标准化建设。简化优化证照办理,进一步优化零售新业态新模式营商环境。

四是加大新型消费政策支持力度。强化财政支持,研究进一步对新型消费领域企业优化税收征管措施。优化金融服务,鼓励银行

等各类支付清算服务主体降低手续费费用。完善劳动保障政策,促进新业态新模式从业人员参加社会保险。

《意见》强调,各地区、各有关部门要充分认识培育壮大新业态新模式、加快发展新型消费的重要意义,加强组织领导,强化监测评估,注重宣传引导,细化实化政策措施,优化制度环境,强化要素保障,持续扩大国内需求,扩大最终消费,为居民消费升级创造条件。

日前,江苏省苏州市常熟市公安局侦破了一起涉案金额高达10亿元的跨境赌博案。梳理其资金往来,警方发现相关交易是通过第三方支付平台结算的。据当地公安局网安支队第六大队副大队长万伟曦介绍,今年以来苏州市公安局网安部门破获的涉第三方支付

的案件有9起,涉及约40个第三方支付平台,涉案总流水超100亿元。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林表示,业内人士习惯将支付宝、微信支付等网络支付称为第三方支付,很多为网络黑灰产业洗钱而开发的支付工具则被称为第三方支付。而第三方支付是在第三方支付模式的基础上进行技术改造而来的,它的出现让资金流向更难监管。

专家表示,第三方支付与第三方支付形式上都是通过网络实现支付,但第三方支付相关公司在银行有对公账户,资金流转线路清晰可查。而在非法的第三方支付中,相关公司开立对公账户,通过购买大量个人或虚假注册企业的银行卡,交叉支付。一些更隐蔽的第三方支付,还可以使用比特币等数字货币交易结算。

“第三方支付已成为网络黑灰产业洗钱的重要工具。犯罪分子利用第三方支付形式,掩盖了资金去向,非法资金在一系列虚拟或现实账户之间来回划转,让受害人或者警方无法追踪。”中国人民大学国际货币研究所研究员甄新伟说。专家建议,未来需加大打击黑灰产业力度,严查第三方支付。

首先,要加强身份证、银行卡、手机卡管理,遏制其买卖行为。目前,从事第三方支付犯罪的嫌疑人,往往高价从黑市购买大量银行卡以及与之对应的身份证号、手机卡,并借此实施犯罪。因此,公安机关要加大对打击买卖银行卡、手机卡行为,遏制黑市形成。

其次,要加强银行内部管理,提高发现资金流动异常银行卡的能力。甄新伟认为,打击第三方支付犯罪,需要监管部门加强第三方支付的规范和监管,特别是第三方支付平台接入其他支付平台时,加强交易真实性、可靠性管理。

再次,还要加强公众网络安全教育。“加强公众交易监管,有助于打击第三方支付犯罪。公众要提升网络金融风险认识,特别是对互联网借贷的风险识别能力。可通过受监管的金融机构或者互联网金融平台加强金融安全教育。一旦发现上当受骗,网络金融用户应及时向相关部门反映。”甄新伟说。

专家提醒,遇到高价收购个人银行卡、手机卡号的信息,要切勿勿信,因为这些行为往往涉及黑灰产业洗钱活动。值得注意的是,个人如果出卖银行卡并被用于非法活动,将承担相应法律责任。

“个人明知对方利用自己的银行卡从事违法犯罪活动,仍然将银行卡卖给对方,有可能构成共同犯罪,将承担相应的刑事责任。此外,如果犯罪嫌疑人利用个人卖出的银行卡诈骗导致他人资金损失,个人同样要承担相关民事赔偿责任。”湖南日月明律师事务所合伙人律师戴曙光说。

33. 土地承包经营权可以转让吗？

答：可以。《民法典》对土地承包经营权的相关规定作了完善，增加土地经营权的规定，并删除耕地使用权不得抵押的规定，以适应“三权分置”后土地经营权入市的需要。

《民法典》第三百三十四条规定，土地承包经营权人依照法律规定，有权将土地承包经营权互换、转让。未经依法批准，不得将承包地用于非农建设。第三百三十五条规定，土地承包经营权互换、转让的，当事人可以向登记机构申请登记；未经登记，不得对抗善意第三人。

34. 用AI换脸技术伪造他人的脸恶搞，是否侵权？

答：侵犯肖像权。《民法典》第一千零一十九条规定，任何组织或者个人不得以丑化、污损，或者利用信息技术手段

伪造等方式侵害他人的肖像权。未经肖像权人同意，不得制作、使用、公开肖像权人的肖像，但是法律另有规定的除外。未经肖像权人同意，肖像作品权利人不得以发表、复制、发行、出租、展览等方式使用或者公开肖像权人的肖像。

35. 李佳琦的声音如“ Oh my god, 买它买它”可以随便拿来用吗？

答：不可以。《民法典》第一千零二十三条第二款规定，对自然人声音的保护，参照适用肖像权保护的有关规定。

36.《民法典》为人体基因、胚胎研究确立了哪些规则？

答：《民法典》第一千零九条规定，从事与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动的，应当遵

守法律、行政法规和国家有关规定，不得危害人体健康，不得违背伦理道德，不得损害公共利益。

37. 一对夫妻为琐事吵架，两人都提出离婚，于是一起到民政局办理，如何避免冲动离婚？

答：《民法典》第一千零六十四条规定，夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义超出家庭日常生活需要所负的债务，不属于夫妻共同债务；但是，债权人能够证明该债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻

共同意思表示的除外。

39. 法院判决不准离婚后，一方仍无法挽回对方的感情，双方分居，一方再次起诉离婚，法院会准予吗？

答：《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

《民法典》第一千零七十九条规定，夫妻因抚育子女、照料老年人、协助另一方工作等负担较多义务的，离婚时有权向另一方请求补偿，另一方应当给予补偿。具体办法由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。

连线自贸区

北京湖南安徽浙江等4省市新设自贸试验区或扩区——

自贸区扩容为新发展格局探路

经济日报记者 冯其予

9月21日,国新办举行新闻发布会,介绍北京、湖南、安徽自贸试验区总体方案和浙江自贸试验区扩区方案的相关情况。

进一步服务国家发展战略

自贸试验区作为我国改革开放的试验田,实施7年来,已累计形成了260项制度创新成果,面向全国或特定区域复制推广,取得显著成效。“这次自贸试验区进一步扩容,将为加快形成新发展格局探索路径、积累经验。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文说。

选择北京、湖南、安徽、浙江等4个省市新设自贸试验区或者扩区,与之前设立的18个自贸试验区一起,实现了京津冀全覆盖,进一步叠加了中部崛起国家战略,有利于推动长三角区域一体化,更好服务于国家发展战略。王受文表示,这样做有利于推动形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局,打

造国际合作与竞争新优势。

据了解,4个省市外向型经济基础相对较好。2019年,4个省市吸收外资总额占全国吸收外资金额的21.4%,进出口额占全国进出口额的21.7%。值得一提的是,4个省市经济发展各有特色。例如,北京市服务业占北京市GDP的83%;2019年湖南外贸增长41.2%,增速全国第一;安徽新兴产业发展迅速,战略性新兴产业占安徽规模以上工业产值比重达35%;作为外贸大省,浙江去年进出口额达3万亿元。在这4个省市新设或者扩区,可利用4个省市外向型经济发展势头较好的特点,进一步释放巨大潜力和发展动能,推动经济高质量发展。

维护产业链供应链安全

从4个省市发布的方案看,特别突出了科技创新催生新发展动能,强调通过加速科技成果向现实

生产力转化,提升产业链水平,维护产业链供应链安全。

“通过科技创新从源头上补链强链,依靠产业链集成创新进一步稳链固链,提升产业链供应链先进性、稳定性和竞争力,引领产业高质量发展。”王受文强调,这将会为加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局做一些有益的探索。

北京市副市长杨晋柏表示,北京自贸试验区具备打造全球影响力科技创新中心的良好基础。方案将通过优化人才全流程服务体系,强化知识产权运用保护,营造国际一流创新创业生态等3方面20余项措施,更大力度强化原始创新、技术创新和开放创新,为建设创新型国家和世界科技强国作出北京贡献。

对标内陆地区改革开放新高地这一目标,湖南提出打造世界级先进制造业集群。湖南省副省长何报翔表示,湖南自贸试验区将立足省内工程机械、轨道交通装备等优势产业基础,在创新平台建设、数字经济发展、工业互联网建设、高端装备维修再制造、知识产权保护 and 运用等方面开展探索试验,加快形成参与全球产业分工的新优势。

安徽省副省长章曦表示,安徽自贸试验区将在推动长三角区域经济高质量发展中实现新作为,与沪苏浙自贸试验区携手优化产业链布局,联合开展产业链补链固链强链行动,促进产业分工与合作,共同探索构建现代产业体系,提升产业链供应链现代化水平。

浙江省副省长朱从玖表示,扩区后,大宗商品全球资源配置基地建设仍然会坚持以油气为核心,以舟山市和宁波市两个资源禀赋相对较好的城市作为建设主体,进一步增强保障国家能源安全、提升大宗商品价格全球话语权的能力。

在回答经济日报记者关于“浙江自贸试验区拓展区域后,油气全产业链建设如何与新出台的方案衔接”时,浙江省副省长朱从玖表示,扩区后,大宗商品全球资源配置基地建设仍然会坚持以油气为核心,以舟山市和宁波市两个资源禀赋相对较好的城市作为建设主体,进一步增强保障国家能源安全、提升大宗商品价格全球话语权的能力。

在回答经济日报记者关于“浙江自贸试验区拓展区域后,油气全产业链建设如何与新出台的方案衔接”时,浙江省副省长朱从玖表示,扩区后,大宗商品全球资源配置基地建设仍然会坚持以油气为核心,以舟山市和宁波市两个资源禀赋相对较好的城市作为建设主体,进一步增强保障国家能源安全、提升大宗商品价格全球话语权的能力。

在回答经济日报记者关于“浙江自贸试验区拓展区域后,油气全产业链建设如何与新出台的方案衔接”时,浙江省副省长朱从玖表示,扩区后,大宗商品全球资源配置基地建设仍然会坚持以油气为核心,以舟山市和宁波市两个资源禀赋相对较好的城市作为建设主体,进一步增强保障国家能源安全、提升大宗商品价格全球话语权的能力。

在回答经济日报记者关于“浙江自贸试验区拓展区域后,油气全产业链建设如何与新出台的方案衔接”时,浙江省副省长朱从玖表示,扩区后,大宗商品全球资源配置基地建设仍然会坚持以油气为核心,以舟山市和宁波市两个资源禀赋相对较好的城市作为建设主体,进一步增强保障国家能源安全、提升大宗商品价格全球话语权的能力。

在回答经济日报记者关于“浙江自贸试验区拓展区域后,油气全产业链建设如何与新出台的方案衔接”时,浙江省副省长朱从玖表示,扩区后,大宗商品全球资源配置基地建设仍然会坚持以油气为核心,以舟山市和宁波市两个资源禀赋相对较好的城市作为建设主体,进一步增强保障国家能源安全、提升大宗商品价格全球话语权的能力。



今年以来,江苏省连云港发挥中哈物流基地与哈萨克斯坦霍尔果斯东门无水港“双枢纽”良性互动优势,打造陆海统筹、双向互济的新亚欧陆海联运大通道,连云港国际班列运量实现快速增长。1月份至8月份,中哈(连云港)物流合作基地累计到发国际班列418列,同比增长41.6%。图为位于连云港的中哈(连云港)物流合作基地场站大型机械正在装载货物。 王健民 摄

沿边看新城

丹东持续推进简政放权优化营商环境

本报综合讯 今年上半年,丹东市深化改革决心不变、力度不减,通过实施营商环境建设十项工程,取消、下放或调整政务服务事项331项,“最多跑一次”高频事项达到134项,实现一体化政务服务平台市县乡村四级全覆盖。截至8月20日,全市实有各类市场主体20.73万户,注册资本(金)4087.78亿元,同比分别增长7.2%和17.75%。

今年,丹东市制发《努力打造全省行政审批事项最少市工作实

施方案》等文件,通过取消、下放、合并、分类管理等方式,着力精简市本级行政审批事项,并进一步向基层、园区和市场放权。目前,已取消行政职权78项,合并63项,有39项行政职权下放到基层,17项转为内部管理,175项设为低频事项,214项设为无审批性质事项,调整后市本级经常发生的具有审批性质的事项总计为314项。

除了将部分行政审批职权下放到县(市)区外,丹东市还积极开展向乡镇(街道)赋权工作,除

市场监管、户籍管理、农业水利等政务服务事项外,援助申领、就业创业等基本公共服务事项也将下放到乡镇(街道)公共服务管理平台受理。

下半年,丹东市将持续优化营商环境,再取消一批行政审批事项,再向基层、园区下放一批审批权限,确保企业办事不出园区;持续推进“一网一门一次”改革,实现政务服务事项网上可办率100%,继续拓展“最多跑一次”事项范围,争取年内达到200项。

聚焦长三角

宁波：数字化驱动产业升级

郁建东 廖小琴

走进宁波雅戈尔集团的智能工厂,只见剪裁好的布料通过全球首条西服吊挂流水线,在机器和人工的配合下拼接成型。这一充满科技感的场景是宁波传统产业转型的缩影。在宁波智慧城市建设过程中,新兴业态模式不断涌现,流淌于城市大小角落的数据信息已成为制造重镇宁波激荡新生的创新密码。

伴着机器轰鸣声,在以生产汽车铝合金精密压铸件为主的爱柯迪公司“5G+智慧工厂”,一台台自动AGV机器人在轨道上运行,机械臂有条不紊地协同工作,扫描枪快速精确地进行质检……公司负责人告诉记者,通过智慧场景建设,设备平均生产效率提升19%、人均产值提升17%、半成品库存周转率提升35%。

数据显示,截至2019年,宁波规模以上工业企业累计竣工智能化项目5450个,生产效率平均提高31.4%,企业运营成本平均降低9.8%,上云企业累计突破7万家。

铺天盖地的中小微企业也正积极逐浪数字经济大潮。在宁波,各类电子商务产业园区达60余个,入驻企业超过8000家,涌现出软件园、光电产业园、余姚机器人小镇等一批智能经济领域特色园区小

镇,通过产业集聚助力智能升级。

数字园区铺设成长温床,平台经济为传统中小制造企业转型注入了汩汩活水。由中之杰自主研发的网络协同制造工业互联网平台(Tengnat),主要面向汽配、机械加工等离散型制造领域,已为8600余家中小企业提供云制造解决方案。公司总裁苏玉学表示,通过云平台可以有效降低企业成本,提高企业运行效率。

宁波市经信局相关负责人表示,近年来,宁波深入实施数字经济“一号工程”,在完善服务体系、实施试点示范、推动平台建设等方面打出了一系列组合拳。如今,宁波数字人才不断加码,产业集聚态势日益显现,全市智能制造工程取得了积极成效。

随着宁波制造产业迎来智能“聚变效应”,一批高含金量的智慧产业项目也相继落户宁波。阿里巴巴集团董事会主席兼首席执行官张勇表示:“宁波产业优势明显,营商环境好,我们希望通过数字化手段和生态力量,助力‘宁波制造’卖全国、卖全球,全面走向新市场。”

今年1月至7月,宁波数字经济核心产业制造业同比增加4.5%,新旧动能转换之间,宁波驶入了高质量发展的快车道。

江苏省全面上线“智慧公积金”

本报综合讯(白雪)从江苏省住建厅获悉,目前,全省13个设区市住房公积金管理中心均已建成“智慧公积金”线上服务平台,打通住房公积金服务“最后一公里”。

13个设区市上线的“智慧公积金”服务,以手机掌上办理为主体,以电脑端公积金网厅、政务微博等为支撑。缴存单位和职工足不出户即可办理基数调整、启封、封存等公积金单位业务,以及大部分提取业务、信息查询等公积金个人业务。“无锡住房公积金管理中心个

人网上业务替代率保持在94%左右,常州住房公积金管理中心单位网上业务替代率超过81%,特别是在2020年疫情防控工作中,公积金线上服务发挥突出作用,获得广泛好评。”江苏省住建厅相关负责人表示。

无锡、常州、苏州、扬州等地还下沉公积金服务,通过与当地劳动保障所、便民服务中心合作,在不增加机构、不增加编制、不增加财政支出的前提下,创新开展公积金工作站(服务站)建设,为企业和职工提供“面对面”就近服务。